

文章编号:1673-9469(2009)01-0058-05

基于城镇化绩效的资源型城市转型战略

何邕健,袁大昌,冯 时
(天津大学 建筑学院,天津 300072)

摘要:在评述国内外资源型城市发展研究成果的基础上,指出了资源型城市城镇化绩效研究的意义。从资源型城市的城镇化特征出发,论述了城镇化绩效的形成机制。基于资源型城市的生命周期模型,指出资源型城市的城镇化过程也是城市转型的过程,涵盖资源、产业和空间三个方面,包括资源开发从单一开发向协调开发转变、产业结构从二元结构向多元结构转变、空间结构从离散型向集聚型转变。以河北省迁西县为例,对资源型城市转型的内容进行了论证。

关键词:资源型城市;城镇化绩效;生命周期模型

中图分类号: TU98

文献标识码: A

Study on the transformation strategy of resources - based cities based on the urbanization performance

HE Yong-jian, YUAN Da-chang, FENG Shi
(School of Architecture, Tianjin University, Tianjin 300072, China)

Abstract: Commenting on the domestic and international resources of urban development on the basis of research results, the significance of the resource - based cities urbanization performance study is revealed. Subsequently, the urbanization performance of the formation mechanism is discussed from the characteristic of urbanization of resource - based cities. Based on resource - based cities of the life cycle model, it indicated that the process of urbanization of resource - based cities is also the process of city transformation. It involves resources, industry, and spaces, which includes the changes of resource development from a single development to coordinated development, the transitions of industrial structure from the dual structure to the multi - structural, and the transformation of space structure from discretion to aggregation. Finally, it demonstrates the conversion of resources type city using Qianxi county in Hebei Province as an example.

Key words: resources - based cities; urbanization performance; life - cycle model

资源型城市指的是依托开发不可再生资源的资源型产业而发展起来的城市,我国的资源型城市是在上世纪五十年代国家重工业发展战略的背景下逐步形成壮大起来的,在石油、煤炭、钢铁等领域为国民经济和社会发展做出过重大贡献。然而,由于这类城市的发展对某类不可再生资源的严重依赖性,在经历了数十年的开采挖掘之后,大都面临着资源枯竭的现状,要避免衰亡就必须转型,资源型城市的发展研究由此成为最受学术界关注的“热点”之一。

国外学者对资源型城市的发展研究主要涉及

三个方面:一是社会心理学领域对资源型城市的社区状态及其存在问题、原因和评估等研究^[1];二是经济地理领域对资源型城市的发展历程和经济地位的实证研究^[2,3];三是社会经济学领域对世界经济一体化背景下资源型城市的就业问题与经济结构调整研究^[4,5]。总体而言,西方研究的目的更关注城市衰退后的原有劳动力就业问题^[6],虽然在解决方法上大量涉及产业转型内容,但其研究成果却更侧重于发展政策领域^[7],值得我们借鉴与学习。

国内学者主要从四条主线展开:第一,从城市

收稿日期:2008-11-10

作者简介:何邕健(1976-),男,江苏苏州人,讲师,博士研究生,从事城市与区域规划。

发展机制角度探讨了资源型城市面临问题的根源,认为体制改革与创新是解决资源型城市发展障碍的根本办法^[8,9];第二,从城市空间角度分析了资源型城市转型的概念性框架,包括城市经济基础、城市形态和城市的人口主体转型三部分内容^[10,11];第三,从产业结构角度出发提出了转型的两条基本途径,包括拓宽、拉长资源产业链条和引入以旅游业为主导的新产业^[12,13]。第四,从资源开发构成角度研究了资源型城市的生命周期模型^[14],提出了资源型城市城乡协调发展战略^[15]。国内与国外研究比较,既有独特视角,又拓宽了研究领域。综合而言,国内研究集中于经济转型领域,较少涉及城镇化尤其是转型中的劳动力就业问题,缺少对资源型城市资源开发、经济转型与城镇一体化的系统研究。

1 城镇化绩效特征与形成机制

1.1 城镇化绩效特征

资源型城市主要依靠外来资本对地方自然资源的开发而逐渐发展起来,丰富的自然资源如铁矿、煤矿和石油等不可再生资源构成了工业化和城镇化的最重要基础。由于对不可再生资源的开发具有比其他资源更高的利润率,较容易实现资本积累,符合重化工业主导的经济发展战略,因此,资源型城市的发展普遍采用了这一资源开发模式。即使进入了市场经济时代,限于我国工业化进程所处的特定阶段,宏观经济发展对资源型产品仍具有很大需求,因此,对不可再生资源的开发在一定时期内仍将是城镇化的基础动力。

外来资本和本地不可再生资源相结合促成了资源型企业的产生、发展、壮大,并围绕生产部门在企业内部配置了大量的非生产性附属职能部门,由此构成的“单位”不仅成为城镇化主要的就业载体,更成为城镇人口几乎所有社会活动的场所。在一定程度上,企业即城市,城市亦即企业,企业兴则城市兴,企业衰退则城市衰退。尽管一些企业在后期国家投入减少后成功进行了“改制”,但资源型企业的工业产值仍然占据着城市经济的主导地位,资源型企业职工仍然是城镇人口的主体,因此,其支配城镇化进程的格局仍未位改变。

工业化是推动城镇化的根本力量,但不同的产业结构推动城镇化的绩效具有很大差异。资源型城市的工业化进程具有一个显著特征,即资源

型企业的工业总产值片面上升,地方劳动密集型工业企业发育严重不足。由于以重工业为支柱的工业内部构成超过了人均收入水平所引起的需求结构转变的要求,加上资金、技术和体制等的制约,工业化过程中服务业发展必然严重滞后^[17],从而造成了典型的二元经济结构,极大地影响了非农产业就业增长,结果就是城镇化与工业化严重错位,前者大大滞后于后者。

1.2 城镇化绩效形成机制

城镇化的实质是创造就业,将农村劳动力转移到城镇和非农产业,为了实现这一目标,需要来自农村的推力和城镇的拉力共同作用。“推力”产生于农业生产效率的提高而迫使农民离开农村和农业。“拉力”产生于城市创造的非农就业机会吸引农民进入城市从事非农产业。一般情况下,“推”“拉”同时作用于城镇化进程。然而,资源型城市的“拉力”却极其薄弱。由于这类城市的工业化没有遵循“霍夫曼定理”所描述的常规进程,即主导产业由轻纺工业→重化工业→技术密集型产业的依次演替,而是实行重工业优先战略,跳过了吸纳劳动力最多的劳动密集型工业发展阶段,造成了资源型城市产业结构完全不同于综合型城市一般情形的特征。这种产业结构推动下的城镇化进程实际上是一条排斥劳动力的重化工道路,资源型企业自成系统导致城乡产业互不关联,城市产业的发展也就不对农村产生农产品以外的其它需求,从而封闭了农村劳动力向城市集中的途径。

进入 21 世纪后,我国在全球自然资源价格飞速上升的同时开始了产业结构转型过程。在“减员增效”、“提高企业核心竞争力”的政策导向下,资源型企业的经济产出效率在不断提高,同时也制造了许多新的失业人口。最终结果就是工业化进程中就业结构转换严重滞后于产业结构转换、城镇化进程严重滞后于资本集聚以及城乡孤立发展的格局。

造成这种城镇化绩效的根本原因在于资源型企业孤立发展造成的二元经济结构。传统观念中“资源型城市”的“资源”在很大程度上仅包括不可再生资源,而实际上资源是一个包括自然资源和人文资源的广义概念,其中自然资源又可分为不可再生资源、可更新资源和可再生资源 3 类^[18]。正是由于资源型企业对不可再生资源的单一开发,造成了资源型城市的二元经济结构,使得城镇

化动力单一且脆弱,一旦资源型企业的生产出现波动,城镇化进程就会产生相应变化。要打破这种格局,实现资源型城市城镇化的健康发展,必须从城镇化的根本动力入手,改变资源开发构成,才能在各类资源综合协调开发的基础上实现资源型城市有序转型。

2 城镇化绩效的转型战略

2.1 资源型城市生命周期模型^[14]

资源型城市的生命周期涵盖了对地域所有资源的开发利用过程。在生命周期的不同阶段,不同类型资源开发量交替占据开发总量的主导地位,带来城市经济总量呈螺旋式持续上升,如图1所示。根据不同时期资源开发构成特征,可以将生命周期划分为3个阶段:不可再生资源单一开发阶段、自然资源共同开发阶段和综合资源协调开发阶段。

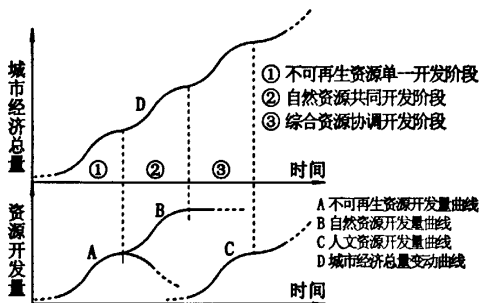


图1 资源型城市生命周期模型

Fig.1 Life-cycle model of resource-intensive city

与生命周期相一致,资源型城市的城镇化进程也可分为3个阶段:快速上升阶段、转型阶段和稳定阶段。各阶段推动力具有本质差异:对不可再生资源的开发是初期动力,对自然资源的共同开发是转型动力,对人文资源的开发是永续动力。传统观念中的“转型”,则是指从第1阶段到第2阶段的过渡,具有时间和空间的局限性,故而工业化对城镇化的推动作用在生命周期的第2阶段将陷于停滞。而根据生命周期模型,资源型城市的转型应涵盖城镇化进程的3个阶段,其资源开发基础与传统“转型”具有根本差异:总体上向利用人文资源为主转变,局部则实现以不可再生资源利用为主向以可更新资源和可再生资源利用为主转变。以此为依据对资源型城市转型战略进行调整,所取得的城镇化绩效将是稳定且持续的,符合

健康城镇化的要求。

2.2 转型战略的主要内容

资源开发转型:从单一开发向协调开发转变。为改变少数资源型企业支配城镇化进程的格局,需要从改变资源开发构成入手,突破不可再生资源单一开发的格局。对于不可再生资源,资源型城市运行规律和我国经济发展的宏观背景都需要资源型企业保持生产能力,因此,这类资源的基础地位不会改变,但应采用新技术实现综合利用;对于可更新资源和可再生资源,由于它们具有可重复利用的特点,并且覆盖了最广大的农村地域,符合经济发展对资源开发利用规律,所以将是自然资源开发的主要方向和趋势;对于人文资源,应不断探索其可应用领域,逐步推动与自然资源的结合,为将来大规模开发奠定基础。三类资源开发的统筹协调,将为产业结构转型奠定资源基础。

产业结构转型:从二元结构向多元结构转变。结合资源开发构成转型,产业结构总的调整方向是:在资源型企业开展技术革新、提高不可再生资源利用效率的同时,积极鼓励它们将现有的技术、资本、人才等人文资源与区域范围内的自然资源相结合,促进技术含量较低的劳动密集型产业、传统制造业和低端服务业的发展。对于城市地区,产业调整应以开发利用人文资源为主要方向,不断“延长加粗”现有资源型产业链,依靠资源型企业因改制和技术升级分离出来的工业部门,加上体制创新所新增的城市服务业部门,作为消化现有城市失业人口的主要途径;对于农村地区,产业发展应以开发利用可更新资源和可再生资源为主导,依靠资源比较优势和产业政策扶持,培育劳动密集型的农副产品加工业和旅游服务业,作为转移农村剩余劳动力的主要途径。与原有的二元结构相比,多元化的产业结构具有容纳非农劳动力更多、适应市场变化更强的特点,因而可取得比二元结构更佳的城镇化绩效。

空间结构转型:从离散型向集聚型转变。产业结构转型反映到空间结构上,总的要求是后者按照产业空间配置逻辑重新组织和分配空间资源。对于原来的资源型企业,随着其“改制”的完成,企业的核心部门如研发、调试和营销将转为以利用人文资源为主,空间上趋向于市中心,而原来的生产制造部门则将向近郊区迁移,仍以开发不可再生资源为主;对于以可更新资源开发为基础

的农副产品加工业,其企业组织形式多为中小企业,它们受地租支付能力和资源导向的影响明显,对空间资源的需求多趋向于城市近郊区或市域范围内的小城镇;对于以可再生资源开发为基础的旅游服务业,对空间的需求则是多元的,服务业中心趋向于市区,但各服务点却因旅游资源的空间分布而异,通常广泛分布于市域范围。随着上述各类型企业的分解-组合-分解过程^[20]不断持续,资源型城市的空间结构将逐步转变为集聚型。

3 实例

迁西县位于河北省唐山市北部,其形成发展主要得益于县域北部丰富的铁矿资源。由于对铁矿资源的大规模开发,2006年,在全部国有、大中型及年销售收入500万元以上独立核算工业企业实现的工业总产值中,黑色金属矿采选业占到了12.5%,黑色金属冶炼及压延加工业占到了85.1%,两者合计占97.6%。在这两个行业飞速增长的推动下,迁西县工业总产值和GDP都获得了很大提高,甚至超过了我国发达地区的人均水平1倍以上。但是,工业化的城镇化绩效很低,如以1998年数据为1进行标准化转换,则工业总产值增长到11.12,GDP增长到6.77,而同期,以非农业人口计算的城镇化水平仅从1提高到1.25(图2),工业化与城镇化严重错位。为了改变这一发展格局,需要对迁西县的资源开发、产业方向和空间结构进行调整。

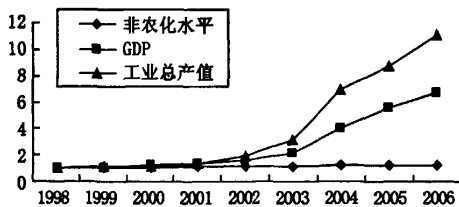


图2 迁西县经济发展、工业化与城镇化增长比较(以1998年数据为1进行标准化转换)

Fig. 2 Comparison among economic growth, industrialization and urbanization of Qianxi County

3.1 改变资源开发范畴

除丰富的铁矿资源外,迁西县境内还有多种金属矿,如金、锰、铜及稀土、铷、铯等稀有金属矿;非金属矿主要有膨润土、石灰石、白垩土和硅灰石,此外还有伟晶岩、瓷石、白云岩、长石等,这些

都是建材业的原材料。县域内的可更新资源也非常富有特色,除玉米、高粱、甘薯等常见农作物外,畜牧业是全国养羊示范县,全县森林覆盖率超过50%,最著名的当属板栗,产量、质量和出口量均居全国各县之首,号称“中国板栗之乡”。可供开发的旅游资源也很多,著名的潘家口水库坐落在县境内北部,景忠山和青山关长城遗迹都是国家4A级景区,杨家峪烈马峪森林公园也是人们休闲的好去处。多样化的资源构成为迁西县调整产业结构奠定了良好的资源基础。

3.2 调整产业结构

首先,拓宽不可再生资源开发领域。在利用信息化推动工业化升级换代的同时,加强对其他矿产资源的开发利用水平,通过生产上的关联作用,创造新的生产环节,逐步开发非金属矿,形成新的产业集群。其次,提高可更新资源和可再生资源开发量。对于县域范围内分布最广的农业资源,应从政策上扶持民间资本进入开发领域,产业选择上可集中于投资回收期较短、技术含量低的农产品初加工行业;旅游资源的开发宜区分近郊和远郊,近郊作为县城居民日常休闲活动的场所,远郊则作为近郊旅游的有益补充,带动新型服务业的兴起与发展。第三,对人文资源的开发宜以文化资源为主导,科技为补充。就迁西县经济发展阶段而言,尚不具备大规模地开展高端科研活动的基础,相对而言,对本地特有的文化资源开发更具可行性,也更具吸引力,可促进旅游业向高层次发展。通过上述措施所创造的新生产环节和行业将在最大范围内促进城镇非农就业岗位的增加,推动迁西县城镇化进程。

3.3 重组空间结构

资源开发构成与产业结构相一致,迁西县空间结构的现状是各城镇孤立发展的离散型点状格局,核心城镇是县城兴城镇和资源型企业集中地三屯营镇,具有工业化初期的典型特征。结合资源型城市资源开发与产业结构转型调控方向的需要,未来的迁西县空间结构调整将重点打造“大迁西”,将老县城、旧城乡、白庙子乡和三屯营一线上的4个乡镇作为城镇化重点范围,统筹协调资源开发和产业调整方向,形成组团分工、城乡协作的点轴发展区域。

4 结束语

由于对不可再生资源的单一开发,资源型城市形成了以重工业为支柱的经济增长模式,由此形成了城镇化严重滞后的态势,必须进行转型。只有从突破资源开发范畴出发,坚持产业结构多元化的发展方向,构建起与产业结构相一致的空间结构,才能形成经济增长与城镇化协调发展的状态,才能走上“新型工业化的道路”。

参考文献:

- [1] 华富,陆林.西方资源型城镇研究的进展[J].自然资源学报,2000,15(3):291-296.
- [2] 钱勇.国外资源型城市产业转型的实践、理论与启示[J].财经问题研究,2005,(12):24-29.
- [3] 冯兴元.欧盟与德国—解决区域不平衡的方法和思路[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2002.
- [4] 许信胜,牛妍.资源型城市经济转型的国际经验和对我国的启示[J].兰州交通大学学报(社会科学版),2005,(24):48-50.
- [5] 刘玉宝.资源型城市产业转型的国际经验及其对我国的启示[J].世界地理研究,2005,14(4):57-63.
- [6] 余际从,李凤.国外矿产资源型城市转型过程中可供借鉴的做法经验和教训[J].中国矿业,2004,(13):15-18.
- [7] 赵景海.我国资源型城市发展研究进展综述[J].城市发展研究,2006,13(3):86-82.
- [8] 孙森,丁四保.我国资源型城市衰退的体制原因分析[J].经济地理,2005,25(2):273-276.
- [9] 赵智龙,李钊.资源型城市转型与制度创新[J].经济论坛,2005,(24):48-50.
- [10] 陈荣平.资源型城市现代化转型的概念性分析框架—以克拉玛依市为例[J].城市规划汇刊,2003,(3):59-62.
- [11] 刘玉劲,陈凡.我国资源型城市产业转型的分析框架[J].东北大学学报(社会科学版),2004,6(3):184-187.
- [12] 王青云.资源型城市经济转型研究[M].北京:中国经济出版社,2003.
- [13] 陈秉钊.攀枝花城市持续发展的思考[J].规划师,2006,22(4):9-10.
- [14] 毛蒋兴,何崑健.资源型城市生命周期模型研究[J].地理与地理信息科学,2008,24(1):56-60.
- [15] 何崑健,毛蒋兴.资源型城市城乡协调发展策略[J].城市问题,2008,(1):45-49.
- [16] 郭克莎.工业化与城镇化的经济学分析[J].中国社会科学,2002,(2):44-55.
- [17] 李林杰,王金玲.对工业化和城市化关系量化测度的思考—兼评我国的工业化与城市化进程[J].人口学刊,2007,(4):31-35.
- [18] 崔功豪,魏清泉,陈宗兴.区域分析与规划[M].北京:高等教育出版社,1999.
- [19] 陈修颖.区域空间结构重组[J].经济地理,2003,23(4):445-450.
- [20] 郝寿义,安虎森.区域经济学[M].北京:经济科学出版社,2004.

(责任编辑 刘存英)

(上接第57页)

况改变调节率大小;交叉口信号控制模块则根据地面道路进口方向车辆排队长度情况及出、入口匝道车辆排队长度情况调整信号配时。在上海市外环线——漕宝路连接区域的实际应用表明,该控制方法能有效地防止连接区域交通拥挤的产生,避免出、入口匝道出现车辆超长排队现象。

参考文献:

- [1] 郑建湖,王明华,陈洪,等.一类特殊路口的多相位模糊交通控制[J].陕西理工学院学报,2006,23(1):38-40.
- [2] 郑建湖,伍雄斌,文子娟.快速路入口匝道控制对交通系统的影响分析[J].河北工程大学学报,2008,25(2):17-20.
- [3] PAPAGEOGIOU M, HADJ-SALEM H, MIDDELHAM F. ALINEA local ramp metering—summary of field results[J]. Transportation Research Record, 1998(1603):90-98.
- [4] HADJ SALEM H, BLOSSVILLE J M, PAPAGEOGIOU M. ALINEA: A local feedback control law for on-ramp metering—a real life study[A]. Proceeding of 3rd IEE International Conference on Road Traffic Control, London, England, 1990.
- [5] 杨晓光.城市道路交通设计指南[M].北京:人民交通出版社,2003.

(责任编辑 刘存英)

基于城镇化绩效的资源型城市转型战略

作者: [何邕健](#), [袁大昌](#), [冯时](#), [HE Yong-jian](#), [YUAG Da-chang](#), [FENG Shi](#)
 作者单位: [天津大学, 建筑学院, 天津, 300072](#)
 刊名: [河北工程大学学报\(自然科学版\)](#) 
 英文刊名: [JOURNAL OF HEBEI UNIVERSITY OF ENGINEERING \(NATURAL SCIENCE EDITION\)](#)
 年, 卷(期): 2009, 26(1)
 被引用次数: 1次

参考文献(20条)

1. 华富;陆林 [西方资源型城镇研究的进展](#)[期刊论文]-[自然资源学报](#) 2000(03)
2. 钱勇 [国外资源型城市产业转型的实践、理论与启示](#)[期刊论文]-[财经问题研究](#) 2005(12)
3. 冯兴元 [欧盟与德国—解决区域不平衡的方法和思路](#) 2002
4. 许信胜;牛妍 [资源型城市经济转型的国际经验和对我国的启示](#)[期刊论文]-[兰州交通大学学报](#) 2005(24)
5. 刘玉宝 [资源型城市产业转型的国际经验及其对我国的启示](#)[期刊论文]-[世界地理研究](#) 2005(04)
6. 余际从;李凤 [国外矿产资源型城市转型过程中可供借鉴的做法经验和教训](#)[期刊论文]-[中国矿业](#) 2004(2)
7. 赵星海 [我国资源型城市发展研究进展综述](#)[期刊论文]-[城市发展研究](#) 2006(03)
8. 孙森;丁四保 [我国资源型城市衰退的体制原因分析](#)[期刊论文]-[经济地理](#) 2005(02)
9. 赵智龙;李钊 [资源型城市转型与制度创新](#)[期刊论文]-[经济论坛](#) 2005(24)
10. 陈荣平 [资源型城市现代化转型的概念性分析框架—以克拉玛依市为例](#)[期刊论文]-[城市规划汇刊](#) 2003(03)
11. 刘玉劲;陈凡 [我国资源型城市产业转型的分析框架](#)[期刊论文]-[东北大学学报\(社会科学版\)](#) 2004(03)
12. 王青云 [资源型城市经济转型研究](#) 2003
13. 陈秉钊 [攀枝花城市持续发展的思考](#)[期刊论文]-[规划师](#) 2006(04)
14. 毛蒋兴;何邕健 [资源型城市生命周期模型研究](#)[期刊论文]-[地理与地理信息科学](#) 2008(01)
15. 何邕健;毛蒋兴 [资源型城市城乡协调发展战略](#)[期刊论文]-[城市问题](#) 2008(01)
16. 郭克莎 [工业化与城镇化的经济学分析](#)[期刊论文]-[中国社会科学](#) 2002(02)
17. 李林杰;王金玲 [对工业化和城市化关系量化测度的思考—兼评我国的工业化与城市化进程](#)[期刊论文]-[人口学刊](#) 2007(04)
18. 崔功豪;魏清泉;陈宗兴 [区域分析与规划](#) 1999
19. 陈修颖 [区域空间结构重组](#)[期刊论文]-[经济地理](#) 2003(04)
20. 郝寿义;安虎森 [区域经济学](#) 2004

本文读者也读过(10条)

1. 常宏荣;孟学永;焦栋民 [资源型城市城镇化战略探讨—大同市推进城镇化战略初探](#)[期刊论文]-[华北工学院学报\(社科版\)](#) 2003, 19(3)
2. 史杨洋;孙鹏 [资源型小城镇的建设与可持续发展](#)[期刊论文]-[科技资讯](#) 2009(1)
3. 杨洪波;罗宏翔 [云南城镇化政策的演变及其绩效评价](#)[期刊论文]-[云南社会科学](#) 2005(1)
4. 郭伟峰 [资源型小城镇发展模式探讨——以山西沁源县灵空山镇为例](#)[期刊论文]-[赤峰学院学报\(自然科学版\)](#) 2009, 25(3)
5. 李菲 [推动资源型山区县城乡统筹发展](#)[期刊论文]-[品牌](#) 2010(6)
6. 姜爱林 [中国城镇化绩效及当前存在的主要问题分析](#)[期刊论文]-[现代城市研究](#) 2002, 17(4)
7. 张慧琴 [山西煤炭资源型城市发展中的问题与对策](#)[期刊论文]-[大众商务\(下半月\)](#) 2010(2)
- 刘耀祥 [产业驱动力选择策略与城市化绩效的相关性研究](#)[期刊论文]-[现代管理科学](#) 2006(12)

9. 官锡强 资源枯竭型城镇摆脱贫困路径选择的战略构想[期刊论文]-改革与战略2005(11)
10. 朱金生, 吕杜 外资与我国农村城镇化发展——基于苏南模式的分析[期刊论文]-科技创业月刊2006, 19(12)

引证文献(1条)

1. 马立, 田芳, 伍珊珊, 刘立钧, 董杰 论生态城市规划[期刊论文]-河北工程大学学报(自然科学版) 2010(2)

本文链接: http://d.wanfangdata.com.cn/Periodical_hbjzkjxyxb200901015.aspx