

完善城市社会治安治理的几点思考

王伟,程亮,吴海玲

(河北工程大学 文学院,河北 邯郸 056038)

[摘要]人民生活幸福、经济快速发展都依赖于良好的社会环境,人民的安定程度与社会治安状况成正比,是和谐社会建设的重中之重。但目前各个城市的社会治安问题仍然很多,社会的丑恶现象和各项事故仍层出不穷。良好的社会治安环境是和谐社会的基础,也是一个长期系统的工程,我们应当结合当前社会治安现状,逐步完善中国特色的社会治安治理体系。

[关键词]和谐社会;治安治理;稳定

[中图分类号] F299.27 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2008)01-0019-02

社会治安的稳定,是社会稳定的基本前提,也是人们生活、生产的保障。一旦治安出现问题,社会的各个方面都无法得到保障,势必会导致社会秩序的混乱,影响人民的生活,抑制经济的发展。因此,如何维持社会治安的稳定,是构建和谐社会的重要课题,我们有必要进行深层次的思考。

一、我国目前治安形势的现状

从建国后的50多年来看,中国经历过5次犯罪高峰(三次犯罪高峰是在计划经济、封闭的条件下发生的):第一次是在建国初期的1950年。其背景是两种社会制度的交替,新旧政权的更迭。第二次是在三年困难时期的1961年。第三次是在文化大革命期间的1973年。第四次是改革开放后的1981年。社会结构转型引发了一些人道德丧失、价值观念堕落。第五次是自80年代中期以来正在运行的高峰期。据资料显示,九十年代中期发案率上升到80年代前半期的8倍,而1999年全国公安机关共立案225万件,又比1998年上升了3%,2000年共立案363万件,比1999年又上升了61%。这次犯罪高峰持续时间长、案件上升幅度大、犯罪类型与手段繁多、危害严重,是前几次所不能比拟的。

我国目前的社会治安面临着严峻的形势,党和国家一直重视打击各类违法犯罪活动,维护社会治安,让人民群众安居乐业。近些年,国家又陆续采取了一系列重大措施,在各级政府和政法部门等方面的努力下,确保了我国社会政治大局稳定。然而,目前我国的社会治安状况依然面临着严峻的形势。入室盗窃、扒窃、盗窃机动车等多发性案件居高不下,以及黄赌毒等丑恶现象的屡禁不止等等。当前的社会治安形势有以下的特点:

首先,刑事案件的总量在上升。根据司法部预防与犯罪研究所介绍:1996年全国各地公安机关立案的数量为150多万起;1998年这一数字上升为198.6万多起,上升了23%。其中,危害社会治安的刑事案件的比例较大。其中“两抢”等多发性犯罪活动猖獗,“城中村”治安问题日渐堪忧,“黑恶势力”犯罪对社会稳定构成威胁,杀人、爆炸、放火、强奸等严重暴力犯罪活动仍有发生,“黄赌毒”违法犯罪活动仍然泛滥,非规范化娱乐服务场所孳生犯罪隐患,未成年人犯罪比例上升,

经济犯罪形势严峻等等这些刑事案件,都严重危害了社会治安的有序开展。

其次,犯罪行为危害性也在增大。在犯罪行为方式上,出现了一些凶残的犯罪手段。爆炸、杀人、抢劫、绑架、投毒、拐卖妇女儿童等严重犯罪活动猖獗。这些犯罪行为,在手段上十分残忍,社会危害性极大,尤其是一些地方黑社会性质的犯罪团伙横行霸道,乡霸、市霸、路霸等一些流氓恶势力为害一方,更是造成了当地的生活工作秩序混乱不堪。

此外,各种治安灾害事故不断发生,人身伤害和财产损失严重。这些事故大多是因为一些经营单位平时疏于管理,为了片面追求利益,不顾安全隐患,进行生产经营,是导致许多治安灾害事故的根本原因。

二、破坏社会治安,诱发犯罪的因素

破坏社会治安、诱发犯罪的因素有很多,主要是因为我们现阶段处于社会的转型期,社会的各种矛盾必然突显。改革开放的日益深入,经济的迅猛发展,都给社会的稳定带来冲击。现阶段的社会治安问题严峻不是偶然的,它是社会集结的矛盾的表象,分析这些矛盾,自然也就了解到社会治安不良的根本原因,主要有以下几点:

第一,经济体制的过度对社会治安的影响。计划经济在我国实施很久,传统观念不是一朝一夕即可转变,而商品经济带来的价值走向容易引起社会矛盾。商品经济在促进经济发展,提高社会效益的基础上,也冲击了原有的社会观念和秩序。一些腐朽思想诱发了犯罪的动机,如:金钱至上、极端的个人主义和享乐主义。这些思想的产生,并不一定产生犯罪,但是当一些人过于注重自我,缺乏基本的社会责任感,个人的欲望超越理智的时候,就会采用非正常的手段去追求,从而导致犯罪的多发。

第二,贫富差距的悬殊对社会治安的影响。商品经济的开展,极大的促进了生产力的发展,社会财富在迅速累积。在此时也容易产生社会分配不公和个人收入悬殊的局面,产生了各种利益集团。各个利益集团之间的矛盾如果没有及时解决必然会使犯罪行为增加,影响社会的稳定。

第三,社会流动人口对社会治安的影响。改革开放

[收稿日期] 2007-12-10

[基金项目] 2007年度邯郸市社会科学重点课题资助项目。

[作者简介] 王伟(1970—),女,河北承德人,副教授,研究方向:民法学、合同法学。

以来,各种机遇与挑战并存,大量的流动人口出现。这些流动人口大多是农村人口流动到城市,也有从一个城市流动到另一个城市的城市人口。流动人口收入较低,大多是青壮年,文化水平不高,与周边人群不熟悉,犯罪后即跑往别处,不易受到法律制裁,容易引起犯罪行为的发生。而且流动人口也给城市的交通运输、市容卫生、计划生育的各项管理工作带来严重冲击。如何解决城市流动人口问题,也是社会治安稳定的重要因素。

第四,政府职能对社会治安的影响。经济与社会高速发展的同时,政府职能的发展相对比较落后。自 1991 年以来我们一直强调社会治安的综合治理,但现在仍然存在一事“都管”和“都不管”的现象,政府职能的调控能力没有跟上经济发展的速度,在很多社会领域表现出明显的控制不力甚至失控的情况。政府职能的完善是必然的,这也是城市社会治安的需要。

第五,国际犯罪活动对社会治安的影响。随着改革开放的开展,跨国的政治经济等方面的合作越来越多,国际间的犯罪活动也必然对我国的社会治安带来不良影响,如:国际电脑黄毒泛滥,国际赌风兴起,国际贩毒猖獗,国际黑社会犯罪蔓延等等行为。

三、在城市治安工作中预防犯罪的几点思考

第一,要树立预防犯罪为目标的治安工作理念和氛围。将预防和减少违法犯罪放在治安工作首位是我们治安工作的核心,它是社会稳定的根本,各级领导应当高度重视犯罪预防,将打击犯罪置于预防犯罪的范畴来统筹安排打防工作,要做好社会宣传工作,引起社会对预防的高度关注。对犯罪的有效预防是社会稳定的基础,有关部门要树立治安工作的新理念和氛围,一切要以预防犯罪为目标、为核心,社会才能得以稳定,社会治安工作才能得以有序开展。

第二,要建立以预防犯罪为目标的治安工作机制。政府部门应面向社会各界和公众,全面系统地规划具有可操作性的犯罪预防措施,对城市的犯罪预防提出具体的指导。地方公安机关也应加强犯罪预防工作,比如对社区民警的预防犯罪培训,要求他们全面掌握和熟悉犯罪预防的知识、措施和技术。政府各个部门要结

合当地实际情况,在群众的积极配合下,指导和发动公众开展犯罪预防活动,建立全方位的以预防为目标的治安工作机制。

第三,要加强犯罪预防的深度研究,促进犯罪预防决策的科学化。犯罪是个十分复杂的社会问题,它是社会各个矛盾的体现。而且在不同的地方,犯罪也有各自的特点,不同时期犯罪的特征也在发生变化。只有认真去研究犯罪,借鉴国内外的最新犯罪预防理论,才能真正拿出更好的方案,才能针对现实的需要,积极提出有价值的预防措施,达到实际预防的结果,实现预防犯罪的科学决策。

第四,要广泛发动各部门和社会力量投入到犯罪预防活动中来。犯罪行为的预防需要以政府部门为主导,社会各界力量都要积极配合,才能实现。比如银行的自我监管,社区内部自我治安巡逻等。而且要提高全体公民的防范意识,有关部门应加强对犯罪预防知识的普及和宣传工作,使犯罪活动始终处于人民的监控之下,才能达到预防犯罪的效果。

第五,要加强对青少年的教育工作。针对青少年犯罪的多发现状,学校要狠抓学生的品德教育,认真上好法制课,特别是要做好“双差生”的思想转化工作。宣传、文化、影视、出版部门要多为青少年提供健康有益的精神产品,剔除文化垃圾。共青团、工会、妇联要与单位、街道、学校、家庭密切结合,加强对青少年思想政治教育,尤其是要做好后进青少年、轻微违法犯罪青少年的教育挽救工作。只有社会各个方面都配合起来才能有效的解决青少年犯罪的问题,维护社会的稳定。

【参考文献】

- [1] 夏新平. 建设现代治安防控体系[J]. 公安研究, 2003, (11): 22.
- [2] 王淙谷. 建立治安防控体系[J]. 犯罪研究, 1999, (01): 36.
- [3] 张宁, 彭婷婷. 和谐社会背景下治安防控体系建设的探索[J]. 河北公安警察职业学院学报, 2007, (04): 87.

[责任编辑:王云江]

Reflections over the perfection of the urban order management

WANG Wei, CHENG Liang, WU Hai — ling

(School of Arts, Hebei University of Engineering, Handan 056036)

Abstract: Both social welfare and the fast development of economics depend on a good social environment. Social stability, which is the focus in the process of establishing a harmonious society, is in good proportion to a good social order. However, many problems are still disturbing the social order in a great number of cities. Malconducts and accidents are coming out in succession. A good social order makes the base for a harmonious society and is a long — term, systematic project. We should aim our efforts at our existing social order, So as to gradually perfect our China — featured management system of social order.

Key words: harmonious society; social order management; stability