

高校学生公寓火灾成因及对策

刘海涛

(河北省邯郸市公安消防支队,河北 邯郸 056004)

[中图分类号] F062.3;D631.6 [文献标识码] B [文章编号] 1673-9477(2008)02-0027-02

近年来,高校学生宿舍火灾屡有发生,给学生的生命、财产安全带来了极大的威胁。2002年12月1日,南京大学成教院宿舍楼发生大火,数百名学生纷纷跳楼逃生,损失惨重;2003年2月20日,武汉大学测绘校区男生宿舍突发大火,22间寝室被烧毁;2003年3月13日,四川大学东区女生宿舍发生大火;2003年11月24日凌晨,俄罗斯莫斯科人民友谊大学6号楼发生火灾,死亡41人,受伤171人,其中中国留学生死亡11人,伤38人。高校学生宿舍火灾频发,高校应采取有效措施去应对当前严峻的火灾形势。笔者略述浅见,以教于方家。

一、高校学生宿舍消防安全工作存在的问题

1. 经济发展快,基础建设慢。高校大多有着数十年甚至上百年的历史,建校初期大部分高校校址都选在城郊结合部,其供水管网系统等基础设施是按照当时办学规模、发展规划及国民经济水平和人民生活水平来设计和建设的。随着城市建设的发展和城市文化、政治和服务行业的中心之一。然而令人遗憾的是市政建设的发展,尤其是供水管网的建设远远赶不上教育和国民经济发展的需要。供水量不足与用水需求量迅速增加的矛盾使得整个供水管网的压力下降,校园内有的消防栓射水的距离远远达不到灭火时的要求,更有甚者仅深夜有水,白天根本无水。如此供水量一旦发生火警,只能是杯水车薪。

2. 消防安全工作一手硬一手软,学生自我防范意识差。大多数高校的学生宿舍管理部门虽然都把防火安全工作放在宿舍管理的首要位置来抓,但主要都是抓硬件设施建设,对软件建设未予以足够的重视。有的高校学生宿舍的具体管理工作由临时工承担,人员流动性大,上岗前基本未接受过消防业务常识培训,发生火灾时有的连自身如何逃生都不知道,更谈不上指挥、引导学生疏散或救火;有的临时工为节省开支,在楼内烧水做饭,本身就成为火灾隐患。高校对学生开设消防安全课程的寥寥无几,学生普遍缺乏基本的灭火技能和安全自救知识,有的学生对常见灭火器的种类及使用方法一概不知。而学生在宿舍内擅自使用电炉、电热水器等大功率发热电器、晚上熄灯后使用蜡烛照明(有的甚至在蚊帐内使用)、擅自使用酒精炉、吸烟后乱丢烟头、焚烧杂物等也使得学生宿舍险象环生。

3. 老式建筑多,火灾隐患多。在有着数十年甚至上百年的历史的高校中,有不少木结构建筑仍在使用中。这些木结构建筑,一方面由于房屋建成年代久远,屋面老化,破损严重,屋面瓦风化破碎、盖瓦与底瓦之间灰浆脱落、屋脊和封山脊开裂等现象随处可见,致使屋面为雨水渗透,部分房屋面板、椽子等已出现腐烂现象;另一方面普遍存在着电源线乱铺设的现象,有的电线还被直接固定在木梁或木椽上;同时这些老房子的电力配置也跟不上时代发展的需要。一旦房屋漏雨造成漏电或因发热的电线烤燃这些已风干多年的木料,其后果不堪设想。

4. 电力配备落后,电力设施老化严重。经济迅速增长与基础建设滞后的矛盾同样也反映在学生宿舍电力设施的管理中。我国高校中有一大批学生宿舍的使用年限都在10年以上,这些

建筑的电力设施是按建成年代当时的人民生活水平和用电状况来设计和配备的。随着我国人民生活水平的不断提高,近几年来学生宿舍中的家用电器数量明显增多,收录机、电视机、电热毯、电热水器、电脑等使用率急剧上升,造成用电量猛增,如果电力扩容建设跟不上,电线和电力设备常常处于严重超负荷运行状态,大大超过其当初的设计承受能力,发生电器火灾的可能性便大大增加。同时这又进一步加快了电线和电力设备的老化速度,加之部分高校受修缮经费少、水电维修力量不足等因素的困扰,电线的电力设施更新不及时,学生宿舍中电力设备老化现象十分严重。

5. 人员密度大,安全通道少。大学生在校教育有别于中小学生的就近入学教育,高校因生源来自全国各地而实行在校学生集中住宿。目前国内各高校学生宿舍的建筑面积一般每幢在3000平方米左右,有的甚至更大。一幢楼内居住学生数额1000人上下。大多数高校在建学生宿舍时,虽然已考虑到消防安全需要而留有消防安全通道,但不少单位从日常的防盗安全或学生人身安全考虑而关闭大多数消防安全出口或加设防盗门,只留有一两个出口用于日常进出,使“安全出口”名存实亡。如此大的人员密度,如此少的疏散通道,一旦发生火灾,造成的人员伤亡可想而知。

二、高校学生宿舍消防安全工作应采取的对策

1. 做好高校学生宿舍消防安全工作首先要从领导抓起。高等学校是国家培养各类高级专门人才的地方,大学生身上寄托着祖国的未来和希望。高校学生宿舍一旦发生火灾并造成学生伤亡,造成的损失是无法用金钱来衡量的。各级教育行政部门和高等学校领导应从保持社会稳定和可持续发展的角度来认识高校学生宿舍消防工作的重要性,从人力和物力两方面给高校消防安全管理部门和学生宿舍管理部门以尽可能多的支持。应尽可能为学生宿舍配备相对稳定的管理人员和水电设施维修养护人员,并努力提高他们的待遇;要保证基本消防设施和水电设施的购置、更新和保养资金,有条件的院校还应投入一定的资金在学生宿舍中安装火灾自动报警装置和建立消防安全预警网络,提高消防管理和战胜火灾的能力。

2. 树立消防安全防范意识,层层落实防火责任。各级教育行政部门和高等学校要以江泽民同志提出的“隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山”的指示为指针,增强消防安全防范意识,狠抓消防安全制度建设,层层落实防火安全责任制。各级教育行政部门和高等学校领导中要有专人负责消防安全,高校学生宿舍管理部门要“一把手”亲自抓防火,各学生宿舍都要明确防火安全责任人,把防火安全落到实处。坚决制止学生违章使用电炉、蜡烛的现象。广泛发动宣传,把消除火灾隐患的重要性和紧迫性向广大师生员工讲清楚。把消防安全检查作为一项雷打不动的制度,定期组织防火安全检查,通过检查及时发现并消除火灾隐患。

(下转第29页)

请”,结果“辞职申请”被用人单位拿来证明是由劳动者提出解除劳动合同,这显然是在规避法律,但是劳动者却难以证明是由用人单位提出解除劳动合同。因此,实践中劳动者一定要注意此类问题。用人单位主张不支付经济补偿金的,应当证明劳动者出于真实意思提出解除劳动合同。这种情形往往和劳动者自愿、主动辞职相似,即此种情况下的劳动者解除劳动合同完全是自愿失去这份工作,且其大多是高级管理人员和技术人员,解除劳动合同是因为有了更好的工作机会,故而用人单位没有必要支付经济补偿金。

第二,“被迫辞职”的情形。在《劳动合同法》颁布之前,《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释》第15条明确规定:用人单位有下列情形之一,迫使劳动者提出解除劳动合同的,用人单位应当支付劳动者的劳动报酬和经济补偿金,并可支付赔偿金:1.以暴力、威胁或者非法限制人身自由的手段强迫劳动的;2.未按劳动合同约定支付劳动报酬或者提供劳动条件的;3.克扣或者无故拖欠劳动者工资的;4.拒不支付劳动者延长工作时间工资报酬的;5.低于当地最低工资标准支付劳动者工资的。这一条确认在用人单位存在严重过错导致劳动者主动解除劳动合同的情况下,用人单位也需要支付经济补偿金。由于该司法解释代表了审判实践中的具体做法,它同时也细化了某些被迫辞职的方面,劳动者在行使即时解除权时应当注意相关证据的保留。

第三,固定合同终止的情形。劳动合同由于期限届满或目的实现而终止时,用人单位也应该依照解除劳动合同的标准支付相

应的经济补偿金。这样做可保障劳动者之间的公平,而且如果终止劳动合同没有经济补偿金,本可以将劳动合同履行完毕的劳动者会倾向于提前解除劳动合同,反而不利于劳动合同的稳定。^{[2](P154)}在《劳动合同法》颁布前,我国一些地方劳动法规已经对此做出修正,如1995年《上海市劳动合同规定》第27条规定,原执行固定用工制度的劳动者,在实现全员劳动合同制后,劳动合同期满,用人单位不愿与其续定劳动合同的,用人单位应当给予劳动者经济补偿金。

第四,用人单位歇业、解散或者用人单位被依法宣告破产、被吊销营业执照或者被责令关闭的情形。在这种情况下,劳动合同的一方主体用人单位不再存在,导致合同终止,此时仍然应该支付经济补偿金。实践中应当由劳动者作为债权人进入用人单位清算程序,或者由有关的责任人承担支付补偿金的责任。这时支付主体发生了变化,清算组应该根据破产法的相关规定予以优先支付。

[参考文献]

- [1]刘京州.浅议解除劳动合同的经济补偿[J].甘肃科技,2004,(4):26.
- [2]王全兴.劳动法[M].北京:法律出版社,2004.

[责任编辑:陶爱新]

On the economic compensation for rescission of the labor contract

WU Ping-ji

(Handan Party School, Handan 056004, China)

Abstract: After the rescission of the labor contract, the problems of economic compensation for workers involves the balance of interests between workers and employers, even the social harmony. Based on the analysis of the nature of economic compensation, this paper discusses the related laws and its appliances in China.

Key words: labor contract; rescission; economic compensation

(上接第27页)

3. 加强消防设施等硬件建设。鉴于部分高校水电设施老化、消防设施陈旧、木结构房屋多等现象较为严重,而近期内又不可能完全依靠国家财政拨款全部解决的现状,各高校应在查明家底的前提下,统筹规划,区别轻重缓急,逐步改造。那些经费来源渠道相对较少的院校,当前应通过自查、互查等形式首先解决木结构房屋电源线明线敷设等火灾隐患问题;对经费相对较宽裕的学校来讲,应分步骤尽快采取电力扩容、更换已老化电线等措施减少火灾隐患,并更新已破损或超过年限的消防器材,增设消火栓和加压泵房以提高供水压力。有条件的高校还可以在木结构建筑等火灾易发部位安装烟感自动报警系统,建立校园内的火灾自动报警网络。总之通过加强消防设施硬件建设,降低火灾事故发生率,提高自防自救能力。

4. 重视消防安全的软件建设。消防安全软件建设具有投资少、见效快、可靠性强的特点,对减少高校学生宿舍火灾的发生同样具有明显的现实意义。通过在学生宿舍中坚持实行每日安全巡视巡查制度,可有效的制止因学生违章使用电器和在室内使用明火而可能引起的火灾事故。搞好消防安全软件建设有以下途径:一是在学生宿舍管理人员中建立消防安全责任制,责任

落实到人;二是建立宿舍内的安全巡视制度,及时发现并消除火灾隐患;三是建立火灾隐患举报奖励制度,形成“消防安全,人人有责”的良好风气;四是定期对学生宿舍管理人员进行消防知识和技能培训,提高他们的管理水平和实际操作能力;五是按照《中华人民共和国消防法》关于“教育、劳动等行政主管部门应当将消防知识纳入教学、培训内容”的要求,结合新生进校后的军训活动,向学生开设消防安全课,提高他们应付火灾事故和火场自救的能力;六是结合校园特点和“119消防日”,定期不定期地举办火灾事故和防火、灭火知识展览,教育全体师生员工树立安全责任心,提高消防安全意识。

总而言之,各有关部门和学生都要对学生宿舍的消防安全引起高度重视,只有大家齐心协力,齐抓共管,群防群治,才能有效地开展学生宿舍的防火工作,减少火灾的发生,确保学生的生命财产安全,为学生创造良好的生活、学习环境,营造安全温暖的“家”。

[责任编辑:陶爱新]