

邯郸市漳滏河灌区续建配套节水改造项目分析

张军生¹, 肖贵璋²

(1. 邯郸市漳滏河灌溉供水管理处, 河北 邯郸 056000; 2. 邯郸市机井管理站, 河北 邯郸 056000)

[摘要]漳滏河灌区是全国特大型灌区之一, 灌区于2001年起进行灌区续建配套与节水改造工程, 目前已完成六期, 投资5610万元, 分析灌区项目管理情况, 对我国其它大型灌区续建配套项目建设具有一定的指导意义。

[关键词]大型灌区; 续建配套; 节水改造; 项目管理

[中图分类号] F299.27 **[文献标识码]** B **[文章编号]** 1673-9477(2008)02-0030-02

一、灌区概况

邯郸市漳滏河灌区是全国特大型灌区之一, 位于河北省邯郸市中西部, 西起岳城水库和东武仕水库、东至卫运河、南邻漳河、北达邯(郸)邢(台)边界。地形总趋势西南高、东北低, 地面坡度1/400~1/4000之间, 海拔35m~125m。漳滏河灌区有效灌溉面积201万亩, 共有干渠21条, 总长281.4km; 分干渠2条, 长8.07km; 支渠148条, 长696.75km。干支渠以上建筑物2339座, 其中, 干渠建筑物741座, 支渠建筑物1589座。漳滏河灌区分民有分灌区和滏阳河分灌区两个, 其中, 民有分灌区有效灌溉面积156万亩, 有民有总干渠一条, 长103.14km, 渠首引水能力100m³/s, 向下游依次递减为70、40、30m³/s; 干渠3条, 分干渠2条。滏阳河分灌区有效灌溉面积45万亩, 有总干渠一条, 是天然滏阳河, 邯郸市境内长157km, 灌溉输水流量20m³/s, 有干渠19条。漳滏河灌区控制范围涉及磁县、邯郸县、永年、曲周、鸡泽、临漳、成安、魏县、广平、肥乡、馆陶、大名等12县和市内三区共15个县、区, 辖124个乡镇, 2009个自然村, 人口312.3万, 其中农业人口236.05万人, 劳动力107.23万人, 总耕地面积390.8万亩。灌区素有“冀南粮仓”、“冀南棉海”之称。小麦、玉米等粮食年产量达1720000t, 棉花46000t, 粮棉产量占全市总产量的40%以上。

二、续建配套节水改造项目建设情况

邯郸市漳滏河灌溉供水管理处于1999年编制并上报灌区续建配套与节水改造工程总体规划, 水利部于2000年批复灌区总体规划, 规划续建配套总投资11.92亿元。规划总干渠2条, 长226.23km; 干渠21条, 长281.4km; 分干渠2条, 长8.07km; 支渠148条, 长696.75km。布置支渠以上建筑物2339座, 分为水闸、桥梁、渡槽、跌水、涵闸、倒虹吸等建筑物型式, 除尚完好的595座外, 需续建140座, 重建743座, 维修861座。

灌区于2001年起(2000年度项目)进行灌区续建配套与节水改造工程, 目前已完成六期, 先后对马头东风渠、磁县红旗渠、鸡泽赵寨干渠、民有北干渠、民有二干渠等灌区骨干渠道进行了续建配套与节水改造。共完成投资5610万元, 其中国债投资4510万元。共扩挖整修渠道318.7km, 防渗衬砌渠道19.53km, 改造建筑物258座。

三、项目管理情况

邯郸市水利局成立灌区节水续建配套工程领导小组, 由主管局长任组长, 有关处室同志参加, 指导、协调灌区工程建设。工程建设中实行“项目法人负责制、工程管理责任制、工程招投制、工程监理制”管理方式, 建立健全建设管理和监督机制, 实行质量终身负责制。

(一)项目法人负责制

成立邯郸市漳滏河灌区续建配套工程建设处, 作为项目承建单位, 设立法人代表, 受邯郸市水利局节水续建配套工程领导小组领导, 具体负责建设管理的日常工作, 建设处处长1名, 副处长3名, 下设施工科、办公室、地方协调科和财务科四个业务科室, 全面负责工程建设的组织和管理。

(二)项目招投制

为维护建设市场秩序, 保护国家和人民利益, 项目施工单位、监理单位的选定严格按照《中华人民共和国招标投标法》、《河北省关于中华人民共和国招标投标法实施办法》和《河北省水利工程建设项目施工招标投标管理办法》的有关规定执行, 制定招标方案, 并严格按照招标文件所规定的时间、地点开标, 做到公平合理。

(三)工程监理制

项目实施过程中, 严格执行《水利工程建设监理规定》选定有相关监理资质的单位进行监理。

(四)合同管理制

合同管理是确保工程保质按期完工的重要手段之一, 在项目前期至实施过程中, 均采用签订合同的方式来约束双方的行为, 先后同相关单位签订了工程设计合同、监理合同、施工合同等, 合同双方都能严格执行合同条款, 为工程建设顺利实施起到了保障作用。

为搞好资金管理, 确保国债资金效益, 对建设资金实行专户专存, 专人管理, 专款专用, 严格按工程进度和合同规定拨付资金, 坚决杜绝国债资金挪用、借用现象发生, 经多次审计, 建设资金使用合理规范, 没有任何违纪问题。

四、工程效益

经过数年续建配套与节水改造, 灌区工程面貌发生了巨大的变化, 取得了显著的社会效益、经济效益和生态效益。

(一)灌溉面积逐年扩大。灌区灌溉水利用系数由0.28提高到0.6。田间实行了先进的灌溉技术, 灌区有效灌溉面积民有分灌区由原来的68万亩增加到156万亩, 增加了88万亩; 每亩增产粮食180公斤或增产棉花40kg, 灌区年增加粮食161320000kg, 小麦占2/3, 按1.4元/kg计算, 玉米占1/3, 按1.0元/kg计算, 综合价1.267元/kg; 灌区增产棉花11951100kg, 按12.8元/kg计算, 共可增加收入15297.4万元。灌溉效益分摊系数为0.5, 则该工程年灌溉效益为14295万元。

(二)节水效果明显。经过续建配套与节水改造, 渠道利用系数大为提高, 减少了输水损失, 加之测水设施的配套完善, 促进了群众自觉节约用水, 年节水达16600000m³。

(三)农业用水条件大为改观。灌区渠道经配套改造, 输水能力加大, 输水通畅, 缩短了灌溉时间。且部分地区由提水灌溉变为自流灌溉, 农民年减少灌溉费用683万元。原先灌区为季节性灌区, 每年只能保障春灌一次用水。经过续建配套与节水改造, 灌区大部分骨干灌排渠道得以疏浚连通, 输蓄水能力大为提高, 灌区已由季节性灌区变为常年灌区, 灌区服务“三农”的功能有了质的提高。

(四)灌区实现由单纯农业灌溉向生态型灌区转变。在灌区续建配套与节水改造中, 按照“渠网十路网十绿网”的建设思路, 边修渠、边修路、边植树, 所改造的骨干渠道, 顶堤或堤外都铺有最少5米的道路, 并将渠岸对外承包给群众植树。目前, 渠岸铺设道路近200km, 绿化渠道路150多km。形成了渠路相依, 绿树披身的优美景观, 既方便工程管护和群众生产生活, 改善了生态环境, 又为群众开辟了增收的新渠道, 可谓一举多得。“渠网十路网十绿网”的生态型灌区构架已初步形成。

(下转第32页)

[收稿日期] 2008-01-16

[作者简介] 张军生(1965-), 男, 河北磁县人, 工程师, 研究方向: 水利工程与经营管理。

的效果。另外,富有创新精神的企业家是一个国家经济的增长、效率的提高关键。因此,我们一方面应当承认公司管理者对自身利益的追求,使其能获得与其对社会贡献相应的报酬,另一方面也应设定管理者目标效用函数的约束条件,即收益的正当性和合法性。针对我国目前“有法不依,执法不严”的现状,在完善有关会计信息质量的相关法律和法规的同时,一定要加大检查和惩罚力度,提高造假者的违规支付成本。只有违规的预期成本超过预期收益才能约束造假者,纯洁会计信息质量。

2. 解决“一股独大”,完善公司治理结构

由于我国上市公司多是由国有企业改组而来,因此,“一股独大”是这些上市公司的一个普遍现象。“一股独大”带来的问题是多方面的,如董事会成员大多由公司的经理人员承担,监事会监督职能弱化,上市公司的决策权过多地集中于控股股东(及其代理人),治理结构中制约机制的不健全极易导致控股股东(及其代理人)为追逐自身利益而制造虚假信息,损害广大信息使用者的利益。因此要解决会计信息失真,首先要完善公司治理结构,而我国的公司治理结构完善其先决条件是“一股独大”问题的解决。所以不能仅就会计信息失真而谈会计信息失真,一定要解决掣肘

该现象的深层问题,即进行产权改革,实现股权结构的多元化,彻底解决“一股独大”问题;通过董事会、监事会、经理层责权利之明晰,完善公司治理结构,健全有效制约机制。

3. 继续强调独立审计,强化对中介机构的监管

健全内部有效制约机制只是问题的一个方面,要实现会计信息质量的提高,外部监督约束更为重要。政府作为市场运行的监管者,担负着确保会计信息真实、可靠的责任,但由于会计信息真实性的甄别技术能力和巨额监督成本的约束,在信息不对称的条件下,其解决信息质量问题的能力是有限的。而从世界各国的会计实践来看,独立审计制度的设立既确定了社会中介机构对企业提供的会计信息的制约,督促企业提供真实的会计信息,也更大规模降低了会计信息使用者个别甄别会计信息所付出的成本,降低了交易费用。因此,我国应继续强调独立审计,突出其对企业提供的会计信息监督的作用。与此同时,强化对中介机构的监管,一旦中介机构出现有违职业道德或失职行为,决不姑息迁就,应加大处罚力度。

[责任编辑:陶爱新]

Economic analysis of accounting information distortion

LI Jian-bin

(Renmin branch of ICBC in Handan city, Handan 056000, China)

Abstract: Distortion of accounting information not only jeopardizes the interests of its users, but disturbs the capital market order as well; therefore, great doubts are cast on the function of current accounting system, which results in unprecedented accounting credit crisis. Utilizing economic approaches, this article concentrates on finding out driving forces of its origin, and on this basis, solutions are put forward to deal with this problem.

Key words: distortion of accounting information; economic analysis; solutions

(上接第30页)

五、存在问题

(一)地方配套资金不足。按照大型灌区续建配套投资要求,邯郸市漳滏河灌区属中部地区,中央与地方投资比例要求为1:1,截止目前,该项目共投入中央国债资金4510万元,投入地方资金1100万元,比例为4:1,缺口为3300万元。

(二)部分工程未按设计完工。漳滏河灌区六期工程均存在部分工程未按设计完工的现象,存在等待地方配套资金到位才能建设的工程项目。

(三)工程效益不足。由于存在未完工程,灌溉效益不能达到设计目标。

(四)灌区渠系及配套建筑物大多建于五、六十年代,受当时经济状况和技术水平所限,设计标准偏低,配套不全,加之后期投入不足,工程超期服役、老化失修严重。近年来中央虽然投入5000多万元的建设资金,但与整个灌区恢复原灌溉效益所需的11亿元相比,还远远不足。

六、建议

(一)建议国家发改委取消地方配套资金的要求。经部分调查,各大型灌区均存在地方资金不能足额到位的情况,分析原因主要是国家财政状况较好,中西部地区地方财力明显不足,比如邯郸市地方财政基本上是吃饭财政,东部平原9个县都是靠上级财政转移支付维持财政正常运转,基本无地方配套资金,如不改国家发展改革委直管项目投资要求,将影响项目的效益。

(二)加大地方财政投入力度。在每年的财政收入增加额中拿出一定比例资金,逐年增加存量,缩小需求差额。

(三)实行大可研。在有关部门审批项目时,可将目前一年一可研、一年两可研审批改为大项目审批,分年度实施,到位一批资金实施一部分工程,连续投入、连续建设,这样有利于工程效益的发挥,减少省、市、县有关部门不必要审批程序,便于提高政府部门行政效率。

[责任编辑:陶爱新]