

完善养老保险制度 积极构建和谐社

刘素文

(邯郸矿业集团,河北邯郸 056000)

[摘要]社会保障制度是社会稳定的“安全网”,要做到老有所养,只有通过养老保险制度的完善,才能实现社会的安定,才能使广大人民群众感受到社会的温暖。但是我国现行的养老保险制度还存在许多问题,笔者试图通过对我国养老保险制度的分析研究,提出完善这项制度的对策与措施。

[关键词]养老保险;社会保障;体系

[中图分类号] D922.3 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2008)02-0058-02

养老保险在社会保障体系中具有非常重要的地位,世界各国都非常重视养老保险制度的建设和发展,我国是一个经济还不发达的人口大国,养老保险负担较为沉重,资金压力较大。第五次人口普查数据显示全国人口13亿,其中60岁以上的老年人口达1.32亿人,占总人口的比例达10.4%,我国已进入人口年龄结构老年型国家,如何在挑战和压力面前解决好“老有所养”问题,构建美好和谐社会,已成为我国政府和广大人民群众极为关注的一个重要的社会问题。

一、现行养老保险制度的基本框架

我国现行的养老保险制度覆盖城镇所有企业和职工,保险费筹集由企业和职工共同负担,基本养老待遇由基础养老金和个人账户养老金组成。养老保险制度体系由三个不同层次的养老保险组成,即基本养老保险、企业年金和个人储蓄,由此构成了我国现行养老保险制度体系的基本框架。

基本养老保险在养老保险框架内占主要地位,我国对城镇企业职工强制实行统账结合,部分积累的基本养老保险制度,其保障水平较低,覆盖面较广。企业年金是由企业和职工共同缴费为职工建立个人账户,通过商业机构运营,待遇水平由缴费和投资收益决定。2004年《企业年金试行办法》和《企业年金基金管理办法》的出台为企业年金的发展搭建了制度平台,对企业年金的发展将会产生积极影响,为进一步发展奠定了政策基础。

个人储蓄型保险是由劳动者个人通过购买商业保险公司的养老保险产品等方式来实现的。目前,我国商业养老保险的发展仍然处于起步和附属阶段,水平较低,在养老保险中的地位和作用还没有充分发挥,需要随着社会经济的发展,逐步发挥商业保险公司在商业养老保险体系中的作用。

我国现行的养老保险制度是公共选择与社会经济发展的结果,在短短的10年间,通过改革改制实现了由传统保障制度向社会责任分担制度的转变,改变了依靠政府和单位的传统观念,适应了经济和社会发展的要求,探索出了适合中国国情的养老保险政策之路,已初步形成了养老保险制度的多层次体系框架和养老金的正常调整机制,在提高效率、促进公平、建立和谐社会与防范老年贫穷等方面起到了重要的作用,为中国社会的发展提供了很大的支持。

二、我国现行养老保险制度存在的主要问题

1. 现行养老保险制度缺乏公平性

养老保险制度应该是城镇养老保险和农村养老保险二元结构,但是目前我国农村养老保障仍以家庭保障和土地保障为主,农村养老保险制度缺失,国家还没有为占人口大多数的农村人口建立养老保险制度,这无疑是制度的不公平。虽然在部分地方试行了农村养老保险制度,但实际模式与商业保险无异,没有任何财政支持和补助,经办机构还从中提取管理费。因此受到农村地区经济发展水平的限制,加上缺乏统一管理和规范运营,该制度经营困难,出现收缩的趋势。城镇基本养老保险覆盖面虽然广,但一些非国有企业的就业人员覆盖范围参差不齐,这类人员就业不稳定,更需要参保。另外,大部分农民进城打工,其

养老保险大多没有着落。因此,在现行的养老保险制度下,不同的人群所享受到的养老政策是不同的,在行业之间和地区之间的差别也较大,这些都加剧了社会的不公平。

2. 现行养老保险制度效率低下

目前,企事业单位是社会保障的主要承担者,是社会保障制度的核心,我们现行的养老保险体制虽然是一种“社会保障制度”,但大多数仍然依靠企业,缺乏整个社会共济的保障机制,特别是严重亏损的特困企业,连职工工资都发不出,就更谈不上“养老保险”,难以有效激励劳动者参保,也难以有效约束其不当利用制度的行为。

另外,养老保险制度建立的目的之一是保证劳动者的有效供应,但也会提高劳动力使用成本,可能会抑制对劳动力的需求,高效率的养老保险制度应该能够在成本与保障之间达成一种平衡。我国养老保险制度改革虽提出了要建立多层次养老保险体系的目标,但由于企业年金地区发展不平衡,难以在短期内得到快速启动和发展,加之商业养老保险规模小,发展滞后,制度不完善等难以发挥其真正的作用。

3. 政府在整个养老保险体系中的缺位

首先,政府与市场角色的冲突,主要表现在:缺乏对养老保险制的统筹规划,缺乏整体思路和方案;在基本养老保险制度尚不完善的情况下,对企业年金制度介入过深限制了商业养老保险的发展;政府在农村养老保险的制度提供与财政支持等方面责任不足;随意性较大。其次,中央政府与地方政府各自承担的责任,管理职责划分不清,尤其是在对社保基金缺口的承担上,表现出很大的随意性和临时性,往往形成“人人靠社保,社保靠财政,财政靠中央”的局面。

再次,我国的养老保险,缺乏必要的法律责任制度,社会保障监管机构与管理机构没有严格区分开;缺乏对欠缴社保费行为和拖欠离、退休人员养老金行为的法律制裁措施,非法挪用、挤占社保基金的违法行为得不到及时惩处等。

4. 养老保险金的流失

众所周知,养老金是离退休人员的活命钱,但冒领养老金现象严重,甚至出现了死了几年照常按月领取养老金现象,虽然企业做了大量工作,但仍然屡禁不止,造成了大量社会保险基金流失,损害了广大离退休人员的利益,对此如何做好防范,确保养老金的不流失,已成为养老保险工作不可忽视的内容,为此应建立一套完善的监控机构,强化稽核制度,建立协查机制,建立信息共享制度,健全举报制度,对冒领养老金的一旦发现,要严肃处理,确保养老金少流失。

三、完善养老保险制度的对策

1. 加强养老保险制度立法与监管。养老保险在社会保险险种中占据突出而重要的位置,关系到人民群众的切身利益,关系到社会的稳定,和谐社会的构建,并且其经营管理的期限达数十年。因此,要针对已出现的问题,完善立法,明确管理机构和经办机构,规范资金的管理与投资,加大处理违法行为的力度,统一监管标准,保障资金的安全,促进养老保险制度体系的发展。

2. 充分认识多层次保险的重要性。我国国情与国外相比,

[收稿日期] 2008-03-27

[作者简介] 刘素文(1969-),女,河北邯郸人,经济师,研究方向:劳动与社会保障。

具有复杂的一面,这也决定了我国养老保险体系应该坚持多层次性,在稳步扩大参保覆盖面的同时,应该努力促进企业年金和养老商业保险的发展,使三者达到一个合理的比例,鼓励有条件的企业加快企业年金的实行,鼓励商业保险动用管理、服务技术优势,积极宣传,吸引更多的参保者,实现养老保险制度的健康运行。

3. 积极寻找养老保险基金保值增值的长效机制。养老保险基金是广大离退休人员的养命钱,是社会的稳压器。要保证基金的安全,关键在于如何提高基金的投资收益率,实现保值增值。可以通过直接投资收益稳定,盈利性较好的基础设施和固定资产,或进入不动产抵押二级市场等多种方式。拓展适合养老保险基金安全性、盈利性特点的投资渠道,科学确定投资组合和策略,建立规范化、科学化的长效增值保值机制。

4. 积极推进离退休人员社会化管理。企业离退休人员实行社会化管理服务,是建立独立于企业单位之外的社会保障体系的重要内容,是贯彻落实“三个代表”重要思想和十七大精神的具体体现,也是党中央、国务院在社会保障方面提出的一项重要任务。社会化管理服务的基本形式是将企业退休人员直接纳入街道和社区进行管理和服

务,切实保障机构、人员、经费、场地落实到位是顺利开展社会化管理服务工作的重要前提条件,应该以高度的政治责任感和科学务实的态度大力推进企业退休人员

社会化管理服务工作。
5. 积极建立并完善农村养老保险体系。我国农村地域广阔,人口众多,地区差异较大。人口的流动性也较大,这就决定了农村养老保险体系应该是多元化的、整合型的养老保险体系,它既是以非纳费型社会救助制度、土地保障制度、家庭保障制度为基本的社会保障制度,又是以纳费型养老保险制度、商业养老保险制度和个人储蓄为重要组成部分的综合制度体系,并考虑在未来与城镇养老保险体系进行接轨。

综上所述,我国养老保险制度还存在很多问题,因此,进一步完善养老保险制度不仅是我国今后社会保障工作的重要内容,也是实现社会公平分配的有效机制,是构建和谐社会的目标之一,所以,只有不断完善养老保险制度,才能不断推进和谐社会的进步与发展。

[参考文献]

- [1] 朱青,郭雪剑. 养老保障——多支柱养老体系下的公共养老金计划[Z]. 2007.
- [2] 李元河,刘双元. 河北省医疗保险制度管理实用全书[M]. 北京:科学技术出版社,2006.
- [3] 郑功成,仇雨临. 社会保障学[M]. 北京:经济出版社,2005.

[责任编辑:陶爱新]

On perfection of the old-age insurance and active construction of harmonious society

LIU Su-wen

(Handan Mining Industry Group Co., LTD. Handan 056000, China)

Abstract: The system of social security is the “safety net” of social stability. Only through the perfection of the old-age insurance system, can we realize the stability of society and make the majority of the people feel the warmth of it, thus securing the benefits of the aged. However, there are still many problems in our existing old-age insurance system. Through research and analysis of the old-age insurance system of our country, we hereby put forward the countermeasures to improve it.

Key words: the old-age insurance; social security; system

(上接第57页)

Comment on strengthening the ideological moral work in the new age

WU Peng¹, KONG Rong¹, LIU Yong-jing²

(1. Hebei University of Engineering, Handan 056038, China; Nanjing Normal University, Nanjing 210000, China)

Abstract: It has been a basic objective that our Party strengthens the patriotic education, deepens the education of ideal and conviction, improves the public ideological moral education so as to involve the socialist core value system into public educational system, guide people to establish correct world outlook, outlook on life and values and try to cultivate builders and successors who are fully developed morally, intellectually, physically and aesthetically for our socialistic mission in ideological moral construction, which is an important guarantee on thoughts for success of our socialism cause.

Key words: reform and opening to the outside world; New Age; ideological moral construction

完善养老保险制度积极构建和谐社会

作者: [刘素文](#), [LIU Su-wen](#)
作者单位: [邯郸矿业集团, 河北邯郸, 056000](#)
刊名: [河北工程大学学报\(社会科学版\)](#)
英文刊名: [JOURNAL OF HEBEI UNIVERSITY OF ENGINEERING\(SOCIAL SCIENCE EDITION\)](#)
年, 卷(期): 2008, 25(2)

参考文献(3条)

1. [朱青;郭雪剑](#) [养老保障—多支柱养老体系下的公共养老金计划](#) 2007
2. [李元河;刘双元](#) [河北省医疗保险制度管理实用全书](#) 2006
3. [郑功成;仇雨临](#) [社会保障学](#) 2005

本文链接: http://d.wanfangdata.com.cn/Periodical_hbjzkjxyxb-shkx200802029.aspx