

关于城乡结合部和谐社区建设的思考

颜平建

(河北工程大学 农学院,河北 邯郸 056021)

[摘要]城乡结合部和谐社区建设是和谐社会建设的重要组成部分,是建设和谐社会的关键区域。为推进城乡结合部和谐社区建设,文章以科学发展观为指导,阐述了城乡结合部和谐社区的功能和特征,分析了和谐社区建设面临的主要问题,探讨了建设和谐社区的对策。

[关键词]城乡结合部;和谐社会;和谐社区

[中图分类号]F291.3 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1673-9477(2008)03-0014-02

和谐社会是中国特色社会主义的本质属性。构建和谐社会是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证,是党和国家不懈追求的奋斗目标。党和国家在新的历史起点上作出了构建社会主义和谐社会的战略决策,确定了到2020年构建和谐社会的目标和任务,制定了原则和措施。构建和谐社会是历史性、社会整体性工程,要全面建设,扎实推进。城乡结合部和谐社区建设是和谐社会建设的重要组成部分,是建设和谐社会的关键区域。为推进城乡结合部和谐社区建设,现以科学发展观为指导,对城乡结合部和谐社区功能和特征试作分析,对其面临的主要问题和对策策略陈管见。

一、城乡结合部和谐社区的功能和特征

城乡结合部,是指城市与乡村互相结合的特殊经济地理区域,它既不同于单纯的城区区域,又不同于纯粹的农村区域,而是既有城区风貌,又有乡村特点的一种经济地理空间。它是国家行政区划并认可的,位于城区周围,并在经济、政治、文化等方面与城区关系密不可分,共同发展的地带。一般说来,它有四种类型:一是受地域影响,直接处在城区外圈的、连接城乡的交接地带;二是受行政隶属关系制约,系城市政府管辖,却又地处乡村的郊区;三是属城市政府管辖的郊县中,在地理位置上又与城区接壤的地带;四是属城市政府管辖的郊县中,虽不具备邻近城区的地缘优势,但却是县城所在地,是县城的经济、政治、文化中心。城乡结合部与纯城区或纯农区的最大区别在于区域特征的“三交叉”,即城乡地域交叉、农居生活交叉、街乡行政管理交叉。

城乡接合部,因本地人口与外来人口杂处,城乡职能交叉,难以管理,土地逐渐被占用及历史上形成的二元经济结构障碍等原因,出现了失地农民就业困难、交通拥挤、环境污染严重、治安状况不佳、假冒伪劣产品泛滥等一系列问题,成为矛盾多发带、集聚带,成为社会不安定因素的发源地。这就使得城乡结合部和谐社区建设成为构建和谐社会的关键区域。城乡结合部和谐社区的建设,关系着城市、城镇和省区的建设,进而关系着社会主义和谐社会的建设全局。城乡结合部和谐社区建设具有自身和谐发展、有益于城镇和谐社区建设、辐射城镇文明促进新农村和谐社区建设的功能。只有加强城乡结合部和谐社区建设,才能实现和谐城市城镇社区的建设,推动和谐社会

的建设。

按照党的十六届六中全会《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》的原则和总体要求,城乡结合部和谐社区建设应具有:民主法治、公平正义、安定有序,生产发展、富裕安康,诚信友爱、充满活力,人与自然和谐相处的基本特征。

(一)民主法治、公平正义、安定有序。即社区成员的民主权利表达方式科学、渠道畅通,诉求和意愿表达充分有效;社区成员的民主权利、根本利益得到法律和政策性保护;生活生产、市场贸易、文化生活、治安秩序等社会生活环境良好。

(二)生产发展、富裕安康。和谐社区首要问题是发展,核心问题是富裕安康。和谐社区应生产发展快,生产项目多,生产效率高,增长方式科技贡献率大;社区成员收入高,生活富裕,精神生活充实,身心健康。

(三)诚信友爱、充满活力。即社区道德风尚,道德秩序良好,成员道德素质高,诚信友爱,“人人为我,我为人人”的道德风尚蔚然成风,人与人之间和谐相处,平等竞争,充满活力。

(四)人与自然和谐相处。即社区科学发展、自然资源开发、人力资源开发并进,开发自然资源、保护自然资源并重,实现“天人合一”,源于自然,生活于自然,关爱自然,与自然和谐相处。

二、城乡结合部和谐社区建设面临的主要问题

新时期,新阶段党和国家做出了建设社会主义和谐社会的战略决策,出台了建设和谐社会的政策和措施,和谐社会建设取得了显著成效,但城乡发展不平衡,城乡结合部和谐社区建设显现滞后,还存在以下一系列问题:

(一)社区自治组织不健全,民主法治制度保障不完善。城乡结合部社区作为概念,从政府管理、理论研究方面均获认同,但作为社区从组织建设、制度管理方面的建设还处于探索阶段。人们习惯于“行政地区管理”、“单位管理”,缺乏对社区的认同感、归属感。随着国家转向以经济建设为中心,城镇社区和乡村社区自治标志着国家对基层社会的管理从“直接”到“指导”转变,这不仅是民主发展的必然趋势,也是降低社会管理成本和提高管理效能的必然选择。健全社区组织,增强服务功能,是市场经济条件下,社会主体成员的利益诉求多元化,居住选择自主化,人口流动市场化的民主法治、管理服务的需要。

[收稿日期]2008-09-25

[基金项目]河北省2007年度社会发展科学研究重点项目(编号:200702002)。

[作者简介]颜平建(1951-),男,河北宁晋人,副教授,主要从事创新人才培养和新农村建设研究。

(二)生产发展滞后,城乡发展不平衡,人均收入悬殊。长期“抽农补工,重城轻乡”,二元经济结构政策,造成了乡村发展滞后,人均收入悬殊,据统计2003年,2006年城乡收入比分别为3.1、3.3,具有城乡差距拉大的趋势。城乡结合部社区是城乡差距,城乡矛盾的交汇点,生产发展滞后,收入差距,直接影响和谐社区的建设。

(三)社会道德秩序、社会治安秩序有待加强。城乡差距,人员构成复杂,管理教育缺位等矛盾集中表现为社会道德风尚低劣、治安状况不佳、社会秩序混乱。加强社区道德秩序、治安秩序建设是建设和谐社区的重要任务之一。

(四)自然资源开发过度,人力资源开发不足。随着经济社会发展,城镇化程度越来越高。改革开放以来,城镇发展迅速,低成本占用了大量城镇结合部社区的土地、水等自然资源,相对应人力资源开发不够,社区成员不能随着城镇化进展而市民化,造成了相当数量的待业待岗的剩余人员。加强人力资源开发力度,这是和谐社区建设必然要求。

三、城乡结合部和谐社区建设的对策

(一)加强社区的组织建设、制度建设,畅通民主法制的渠道

这是和谐社区建设的重要途径,为此,可从以下几方面着手:(1)创建城乡结合社区联合共建自治组织。政府职能部门要指导现设的社区自治组织或乡镇社区组织主动联合双边、多边企事业单位、科研院所、大专院校试行创建城乡结合部和谐社区“联合共建自治组织”。其主要职能为:发挥和发掘双边经济、科技、人才、地理、自然资源、人力资源优势建设和谐社区,协商谋划社区发展;协商沟通解决利益冲突和各种矛盾纠纷;统筹安排、综合治理社区治安,共建和谐文化。(2)健全制度和运行机制,实行“联合代表议事制”制度,例会协商、统一谋划、分头执行落实。(3)健全积累社区社会资本制度。美国社会学家罗伯特·普特南认为社会资本是指“社会组织的特征,诸如信任、规范以及网络,它们能够通过促进合作行为提高社会的效率”。社会资本的多与少直接影响到社区的发展,一个良性运作的社区总是与高的社会资本含量相联系,而社会资本的缺乏必然不利于社区的发展。

(二)政府职能部门指导社区组织开展工作,发挥社区的预警与“安全阀”功能

社区是了解民情、民意和民生的窗口,是安全网的重要组成部分,能够对社会冲突起到预防、疏导和化解的作用,是维护社会稳定的“安全阀”。政府职能部门应通过指导社区组织营建公平、公正的社区环境,满足成员的物质和精神文化的需求,增强他们对社区的认同感和归属感;建立社区成员利益表达的

正规渠道,避免非正常渠道的利益诉求对社会稳定带来的冲击以及由于利益要求的长期压抑造成的隐患。

(三)联合谋划发展,组织生产,提高就业率,提高收入,改善社区成员生活

这是建设和谐社区的根本途径。城乡和谐,发展生产,提高就业率,提高收入是社会工程,政府要认真“贯彻工业反哺农业,城市支持农村和多予少取放活的方针,加快建立有利于改变城乡二元结构的体制机制”,努力促进农民持续增收,缩小城乡差距。但社区要在现有条件下,积极谋划生产发展,提高就业率,提高人均可支配收入,改善居民生活,为建设和谐社区创造条件。

(四)实施自然资源 and 人力资源开发并重的措施。这是建设和谐社区的有效途径

城乡结合部社区要积极应对城镇化大潮和发展趋势,以科学发展观为指导,实施自然资源 and 人力资源开发并重的措施,加大人力资源开发投入,健全人力资源开发机制,提高成员综合素质以适应城镇化、市民化的要求。人力资本是劳动力转移、就业、提高收入的决定因素,人力资本越高,就业机会、劳动报酬亦越高。苏南等发达地区实践证明注重教育开发人力资源,有效地缩小了城乡差距,促进了城乡和谐。

(五)加强和谐文化建设和思想道德建设

这是和谐社区建设的重要任务和措施。和谐文化传承团结和睦、奋发向上精神,规范人们的思维方式和行为模式。建设以社会主义核心价值观体系为主要内容的和谐文化,用民族精神和时代精神凝聚力量、激发活力,倡导爱国主义、集体主义、社会主义思想,可坚定全面建设小康社会的信念和信心,有力地促进和谐社区建设。思想道德规范人们的价值取向和行为,应引导社区成员树立社会主义荣辱观,加强社会公德、职业道德、家庭美德建设,培育文明道德风尚,促进和谐社区建设。

(六)加强党和政府对和谐社区的领导与支持

这是建设和谐社区的关键。建设和谐社区关键在党的领导和国家的政策、财力、人力支持。建设和谐社区需要各级党委领导把握方向、制定政策、整合力量、营造环境。建设和谐社区需要政府在组织建设、制度建设、阵地建设、社会工作队伍建设予以支持。党和政府对和谐社区建设宏观和运行机制上的指导和支持,是推进和谐社区建设的根本保证。

【参考文献】

[1]中共中央.关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定[N].人民日报,2006-10-19:(1-2).

[责任编辑:陶爱新]

On the esfabrishment of harmonious communities in the suburbs

YAN Ping - jian

(College of Agriculture, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: In order to rinproae the establishment of harmonioevcs communities in the suburbs. which is one of the most rinportant part of harmsnsow soctery. this paper. in a sciennific view. elaborutes it's functions and characteristics. analyves the problems it corofronted and also probes into the relative strategies.

Key words: suburbs; harmonious community; harmonious society