

县域经济发展中的金融支持策略研究

张金鑫

(河北工程大学 社科部,河北 邯郸 056038)

[摘要] 县域经济是国民经济的重要基础,发展县域经济是实现和谐社会和新农村建设的重要组成部分,也是保持经济发展、财政增收、就业增加的重要举措。本文从地方政府、人民银行、商业金融机构和企业四方面论证在加快发展县域经济中来解决资金供求矛盾的金融支持对策。

[关键词] 县域经济;金融;策略

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2008)04-0017-02

县域经济是以县域为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济,是国民经济中具有综合性和区域性的基本单元,是国民经济中的重要基础。发展县域经济是实现和谐社会和新农村建设的重要组成部分,也是保持经济发展、财政增收、就业增加的重要举措。然而近几年县域金融机构由于诸多缘由其新增存款用于当地较少,一定程度上影响县域经济的持续健康发展。如果县域经济发展资金供求矛盾得不到有效解决,势必对经济和金融产生不良影响,因此需要地方政府、人民银行、商业金融机构和企业等部门通力合作才能标本兼治。按照“发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措”的要求,进一步深化和推进金融体制改革,开创金融工作新局面,积极支持全面建设小康社会。

一、地方政府职能归位,促进社会信用环境建设

(一)构建县域和谐的金融生态环境,提高经济对金融资源的吸纳能力。金融生态环境是对金融业尤其是银行业生存和发展环境的高度概括,良好的金融生态环境就意味着和谐、统一的社会经济生活。打造和建设良好的金融生态环境,就是要充分发挥政府主导协调职能,为金融机构营造良好的投入环境。加大信用宣传力度,深入开展信用乡镇、信用村、信用企业、信用用户的评定工作,树立诚实守信的典型。

(二)杜绝地方保护主义,加大金融维权力度。地方政府应牵头联合工商、政法等部门,把维护金融债权与企业改制放在同等重要地位,积极维护金融债权、打击恶意逃废债现象,司法机关应积极协助金融机构做好司法收贷工作,提高金融胜诉案件执行效果,为金融机构增加信贷投入创造一个良好的法制环境,在协作中实现经济与社会的协调和持续发展。

(三)完善融资抵押担保机制,加快建立县域中小企业担保制度。要有效解决县域中小企业“贷款难”和金融机构“难贷款”的问题,必须积极推动建立专门的中小企业贷款担保基金及担保机构,按照“政策引导、多方出资、市场运行”的模式,为中小企业提供担保。同时尝试联户联保等多种担保形式,为民营企业 and 个体工商户贷款提供便利。协调有关行政管理部门和中介机构,切实解决资产评估、公证、转让中的收费过高、手续过繁问题、减轻企业负担,为基层行开办抵押担保

贷款业务创造条件。

(四)建立县域金融资源配置与经济发展互动机制。由政府牵头建立政府部门与金融部门的联席会议制度,及时发布和反馈信息,保证金融部门信贷投入和经济发展结合点的准确性。制定实施《重点中小企业评估认定制度》,由经济主管部门推荐,中介机构评定信用等级,金融机构筛选认定,建立重点企业、项目精品库,促进项目与资金的有效衔接。

二、人民银行加强窗口指导,完善金融体系,引导金融机构加大对县域经济发展的信贷支持力度

(一)增加县域地区的信贷投入,促进信贷资金向这些地区倾斜。国家在制定经济发展政策和货币信贷政策时,应考虑到县域经济发展中的切实困难,不搞一刀切,对县域经济发展制定一些优惠政策如增加政策性贷款投入、实行城区差别利率政策等,以扶植促进发展,实现经济的均衡发展。

(二)构建与县域经济相适应的金融组织体系。加强国有商业银行对县域经济发展的服务力度,促进各行组建专司中小企业、民营、个体经济信贷零售业务的机构,强化国有商业银行服务县域经济的功能。全面提升地方中小金融机构和股份制商业银行对县域经济的服务能力。加快做好农村信用社一级法人管理体制的改革,将其打造成“民营经济银行”的品牌,不断壮大资金来源,扩大经营范围,增加服务功能,以增强其支持县域经济发展的综合实力。

(三)提高县域金融资源的使用效益。根据县域经济结构调整的特点和发展要求,制定金融支持县域经济结构调整的指导性政策。国有商业银行在县域吸收的存款可按合理的比例以人民银行再贷款的方式返还给农村信用社使用,对商业银行发放的中小企业贷款可以提高呆账准备金比例,增强抗风险能力。适当调整农村信用社的存贷款比例和备付金比例,增加其可用资金。对于支农资金的短缺和不足,人民银行可继续安排再贷款予以支持。尽快建立邮政储蓄资金回流机制,加快发展县域邮政储蓄银行信贷业务,促进邮政银行开发信贷产品,自主运用资金,将吸收的存款投放到县域、农村。

(四)督促金融机构加强贷款营销,建立贷款营销的激励约束机制。督促各种金融机构要在完善贷款风

[收稿日期] 2008-10-08

[基金项目] 2008年邯郸市社会科学研究课题(编号:20080029)。

[作者简介] 张金鑫(1972-),男,河北邯郸人,讲师,研究方向:经济学、管理学。

险约束机制的基础上,积极研究制定贷款营销的激励机制,建立客户经理制,科学合理制定信贷人员发放、回收贷款的综合考核办法。在加强贷款质量考核的同时,要加强对利润和资金周转速度等指标的考核。要制定对信贷人员的奖励办法,鼓励信贷人员在提高贷款质量的前提下,积极发展新客户,增加新贷款;对不良贷款的责任要客观公正地评价和认识,发挥金融业支持县域经济发展的资金主渠道作用。

三、商业金融机构要更新思想观念,强化服务意识,加大金融创新力度,为县域经济发展提供优质金融服务

(一)尽快更新思想观念,重新调整定位。各商业金融机构应正视当前县域经济发展中金融淡出的严重性,看到十五期间县域经济积蓄的新的经济增长点。要迅速转变观念,深入县域企业、农村开展调研,重新确立金融在支持县域经济的战略定位。要按照党的十七大精神,认真落实构建和谐社会、促进区域经济共同发展的目标要求,主动作为,加大对县域经济主体的支持力度,加大对农村基础设施、农业产业化项目的支持力度,每年要确保一定贷款份额用于支持县域经济发展的资金需求。

(二)进一步完善信贷管理办法,强化金融为县域经济服务功能。金融机构要紧紧围绕县域经济发展的基本思路、发展重点和发展目标,强化金融服务意识,积极拓展服务领域,正确处理防范化解金融风险与促进县域经济发展的关系,突出信贷重点与兼顾一般的关系,根据县域经济的实际情况,适度向县级机构下放信贷审批权和扩大授权授信,拓宽县域资金营运空间和县域经济发展融资渠道,在完善贷款风险管理的基础上,为中小企业提供必要的资金支持。

(三)加大信贷方式创新,强化服务手段,拓宽中小企业融资渠道和提高服务效率。县域金融机构首先要选择有市场、有效益、有信用的中小企业试点信用贷款方式。积极推行票据融资,扩大抵押和质押贷款范围,允许县域中小企业以适销对路的库存产品和可靠应收款作为保证向银行申请贷款。其次要延伸服务内涵,扩大服务范围,利用银行便捷高效的资金汇划系统,进一步完善对信贷客户的结算服务,节省在途资金占用,加快资金周转,提高资金使用效率。同时针对不同客户的特点,积极开发配套适用的金融产品,为其提供经

济金融信息、投资咨询和公司理财等综合性服务。

(四)非银行金融机构要大胆创新,努力服务县域经济发展。目前保险业在县域非银行金融机构中占绝对份额,保险部门要真正履行促进县域经济发展,分散社会风险,保证社会稳定等职责,要处理好事故理赔、保金利用等问题,做到自身业务开展和县域经济发展的结合,达到同发展、同促进。

四、县域企业特别是中小企业自身要规范化管理。

1. 县域企业要赢得金融部门的信贷支持,必须加强内部管理,健全财务制度,积极配合金融机构对企业经营的监督,便于金融机构对企业的经营状况及风险状况的考证。

2. 适应市场经济的要求,积极引进先进的管理经验,使企业在市场竞争中立于不败之地。企业的发展要体现稳健的原则,注重信息的采集,防止盲目投资造成损失。

3. 尽快健全中小企业信用系统。诚实守信是每个公民应具备的基本道德,更是经济发展中不可缺少的基本准则。企业要树立正确的信用观念,克服恶性逃废贷款这种饮鸩止渴的短期行为。

[参考文献]

- [1]曾荣光.当前影响金融支持县域经济发展的主要问题及对策[J].时代金融,2007,(6):145-146.
- [2]张发强.关于金融支持县域经济发展的几点思考[J].武汉金融,2007,(2):67-68.
- [3]张强.金融支持县域经济发展存在的若干问题及政策建议[J].济南金融,2005,(12):17-19.
- [4]黄超.金融支持县域经济发展的调查与思考[J].淮安金融,2007,(5):44-46.
- [5]葛永彬.金融支持县域经济发展的对策研究[J].黑龙江金融,2007,(7):19-20.
- [6]承忠宝.金融支持县域经济发展的难点及对策[J].金融纵横,2007,(11):64.
- [7]中国人民银行景德镇市中心支行课题组.金融支持县域经济发展的途径选择[J].时代金融,2007,(3):44-45.
- [8]张瑞堂.金融支持县域经济发展问题思考[J].时代金融,2007,(7):55-56.
- [9]杨洲等.欠发达地区金融支持县域经济发展的对策研究[J].金融纵横,2007,(11):20-22.

[责任编辑:陶爱新]

The study of financial support strategy in the development of county economic development

ZHANG Jin-xin

(Department of Social Science, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The county economy is an important foundation of the national economy, and the development of county economy is an important part of achieving a harmonious society and building of new countryside. It is also an important measure in maintaining economic development, increasing financial income and employment. This article demonstrates the financial support strategies in solving the contradiction of the supply and demands of funds in accelerating the county economy from the four aspects: the local government, The People's Bank of China, commercial and financial institutions and enterprises.

Key words: county economy; finance; strategy