

社会工作介入山西煤炭污染防治的可能性研究

杨伟芳,李海平,罗小强

(太原科技大学 人文社科系,山西 太原 030024)

[摘要]社会工作就是以利他为行为动机,通过运用专业的知识、技巧和方法,达到解决社会问题、增强案主的社会功能之效果的一种助人服务活动。不管是从社会工作的发展趋势来看,还是从社会工作对象、社会工作功能上来讲,在山西煤炭污染防治的过程中,社会工作的介入都是具有可能性的。

[关键词]社会工作;山西;煤炭污染;可能性

[中图分类号] F423.3 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)01-0005-02

山西省是煤炭资源大省,煤炭生产在拉动经济发展的同时,也带来了严重的环境污染、生态失衡,造成了大量的社会问题。如何解决这些问题,还山西人民一个蓝天碧水,政府、企业、社区基层组织都在努力。但到目前为止,几乎没有资料可证专业社会工作介入其中。专业社会工作是否具有介入山西煤炭污染防治的可能性呢?

一、社会工作内涵

什么是专业社会工作?联合国曾经针对各国社会工作教育概况组织了一次调查。在这次调查中收到的33个国家关于社会工作的定义中,无一雷同。^{[1](P5)}专家学者们由于所处历史阶段的不同、生活背景的不同、所具有的知识结构的不同,甚至由于切入视角的不同,对社会工作的理解互有不同,各有侧重。如贝克尔(Barker)认为,“社会工作是一门应用科学,为求帮助人们达到有效程度的心理及社会功能,并藉着实现社会改革以加强全体人民的福祉。”^[2]王思斌先生认为:“社会工作是以利他主义为指导,以科学的知识为基础,运用科学的方法进行的助人服务活动。”^{[3](P13)}而秦炳杰等人则认为“社会工作是一种专业服务,它建立在科学的知识和人类关系技巧之上,用以帮助个人、群体和社区去获得社会或个人的满足与独立。”^{[4](P5)}综合分析这些专家学者对社会工作本质的理解,我们认为,社会工作就是以利他为行为动机,通过运用专业的知识、技巧和方法,达到解决社会问题、增强案主的社会功能之效果的一种助人服务活动。

首先,社会工作从业者与其他职业的工作人员最根本的区别在于工作动机的利他性。不管是解决社会问题,还是帮助弱势案主充权,社会工作者工作的出发点都不应该是获取私利,不能为了自己的利益去帮助案主,而是从案主的利益出发,优先案主利益。正如美国社会工作者协会1996年通过的《全国社会工作者协会伦理守则》中所言:“社会工作者视服务他人高于个人利益。……鼓励社会工作者用自身的部分专业技能向公众提供志愿服务,不求丰厚的经济回报(无偿服务)。”^{[5](P224)}

其次,社会工作者工作手段具有特殊性。社会工作是一种助人服务活动,但这种助人服务行为区别于志愿工作者的助人活动。“从社会工作角度看,志愿工作人人都可从事,不一定要求专业技术,而专业社会工作则不然,是有专业知识、技巧与伦理要求的。”^[6]社会工作是以专业的知识、技巧和方法为工作手段的。正是通过运用专业的技巧和方法,社会工作者才能够为案主提供多样化、个别化的服务,才能够有效地解决社会问题。

第三,工作效果。社会工作者工作效果主要在于两个

方面,即解决社会问题与增强案主的社会功能。一方面,社会工作者致力于解决社会中已经发生的问题,力争通过运用专业化的方法与技巧恢复社会的正常秩序,促使社会在公平与正义的环境中和谐运行。另一方面,社会工作者通过为案主争取社会资源,向案主传授相关的信息和技能,发掘案主的潜在能力等途径,帮助案主增强其经济、社会和政治力量与影响,从而增强案主的社会功能。

二、社会工作介入煤炭污染防治的可能性

社会工作作为一门专业和一种职业,是在实践需要的基础上产生的,并在实践中不断发展,在社会中所起的作用也越来越大。也正因为如此,2006年10月11日,中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,提出要建设一支宏大的社会工作人才队伍,认为“造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍,是构建社会主义和谐社会的迫切需要。”而随着时间的推进,社会工作者的努力,社会工作介入煤炭污染防治领域的可能性会越来越大。

首先,从社会工作的发展趋势来看,社会工作介入煤炭污染防治具有可能性。社会工作是伴随着社会问题的出现和社会工作者对社会问题的关注及有意识的介入而不断发展的。从社会工作的发展历史来看,起初,许多社会问题因社会发展的不充分并不凸显,或因社会问题出现但并未引起社会工作者的关注而没有进入社会工作的工作范围。但随着社会变迁引发的社会问题的凸显,随着社会工作自身的日益成熟,诸多因经济、政治、文化、社会关系等各种原因而导致的社会问题,逐渐地进入了社会工作的领域,并在社会工作的介入下取得较好的解决效果。煤炭污染问题亦属此列。其一,煤炭污染作为一个严峻的社会问题,在建国初期直到20世纪80年代末,甚至90年代初,并不凸显,尽管从20世纪50年代末起,我国就开始实行传统的发展战略,即把经济增长作为衡量人类发展的唯一目标。但是到了90年代中期,随着因掠夺式开采与低水平加工造成的环境污染、生态失衡严重地影响到矿区居民乃至周边地区人民的生产与生活时,人们开始反思传统的发展模式带来的环境污染对人类生活质量及人的发展造成的负面影响,煤炭污染防治问题由此而在社会问题中凸显出来,引起了广泛的关注。这就是社会工作介入煤炭污染防治的现实基础。其二,社会工作自身有一个产生、扩展的过程。在社会工作产生之初,其关注的问题不会太多,而随着自身的成熟,社会工会逐步扩展关注的领域,并积极介入其中,为社会

[收稿日期] 2009-01-14

[基金项目] 山西省哲学社会科学“十一五”规划2008年度课题(编号:晋规办字[2008]4号)阶段成果。

[作者简介] 杨伟芳(1979-),女,山西左权人,讲师,硕士,研究方向:伦理学。

问题的解决作出应有的贡献。我国社会工作也正在积极的建设之中。从高校社会工作专业的建设到实践中儿童社会工作、青少年社会工作、老年社会工作、妇女社会工作、残疾人社会工作、矫治社会工作等具体社会实务工作的开展,社会工作正在国家的指引下逐步走向完善。而这就为社会工作介入煤炭污染防治奠定了专业基础。因此,不管是从现实基础的层面,还是从专业完善的角度来讲,社会工作的不断发展,为其介入山西煤炭污染提供了可能。

其次,从社会工作对象来看,社会工作介入煤炭污染防治具有可能性。社会工作的对象,也称为受助者,或称为案主,是指那些身陷困境仅靠一己之力无从解决并愿意接受社会工作者帮助的人。社会工作的主要对象是人,是陷于困境中的人。他们或因为自身的种种原因,或因为社会中某些不健全的体制机制,或因其他难以预料的情况的出现,在社会生活与生产、自身生存与发展中遇到了困难,而且这些困难仅仅依靠自身难以有效解决,因此他们需要他人的帮助。而社会工作最基本的功能就是助人,帮助需要帮助的人。可以说,社会工作的开展离不开人,离不开需要帮助的人,处于困境中的弱势群体是社会工作主要的工作对象。而在煤炭污染环境中生存的山西民众,可以成为社会工作的对象。其一,在污染严重的环境中生活的山西民众,是处于污染困境中的弱势群体。煤炭生产带来了水资源污染,使他们吃水遇到了很大的困难。据统计,山西省因采煤漏水导致大量水井干枯,约300多村庄的大约260万人吃水困难,大约有40万人饮用的是被排放的矿坑水污染的浅层地下水,严重地影响了矿区职工和居民的身体健康。^[7]煤炭生产造成了大气污染,使生活于污染大气中的居民患上各种疾病的可能性极大提高。如据中国经济时报2006年12月20日报道,山西医科大学流行病学教研室王金桃教授等人,曾经在山西境内做过“煤焦化型大气污染对居民死亡状况影响”的调研,其结论认为,随着污染的加重,居民的各种疾病(主要是呼吸系统、心血管疾病和各种癌症)和死亡率都有增长。煤炭开采造成了土地资源的破坏,使部分居民不能从事正常的农业生产,衣食来源出现了危机……他们身陷困境,却不能自拔,因此,他们属于弱势群体。其二,他们需要帮助。如何解决自己面对的这些问题?大多数居民不知道自己该如何去做。他们缺乏维护自己权益的基本知识,他们找不到合理又合法的改变自己生存与发展困境的途径,他们只能依赖政府、依赖社会团体提供帮助。既然生活于山西煤炭污染环境中的居民属于需要帮助的社会弱势群体,所以,从工作对象来讲,社会工作介入煤炭污染防治是可能的。

最后,从社会工作功能上来讲,社会工作介入煤炭污染防治具有可能性。社会工作具有社会发展“润滑剂”的功能。假如把现代社会比喻成一辆高速运转的火车,那么火车的各个部件之间必须有“润滑剂”来减少摩擦,社会工作就是政府、社会与个人之间的缓冲区,是保障社会和谐、稳定发展的“润滑剂”。实现社会和谐始终是人类追求的社会理想,党的十六届四中全会提出构建

“社会主义和谐社会”的目标。这是新世纪的时代最强音,是国家领导集体高屋建瓴的规划。当下,正是我们积极构建社会主义和谐社会的关键时期,我们不仅要通过增加社会财富、提高人民生活水平来促进社会和谐,而且要通过有效解决现存社会问题和预防不和谐社会因素的出现以保障社会和谐。山西煤炭污染是构建和谐山西的一个瓶颈,一个迫切需要解决的社会问题。这个社会问题得不到合理解决,就会成为和谐山西建设,进而成为和谐中国建设的一个障碍。因为在煤炭生产与加工转化中,一方面煤矿企业通过污染生产获得暴利,另一方面大部分人民却生活于污染的环境之中,很少得到甚至得不到因煤炭生产带来的利益,得到的更多的却是因煤炭生产带来的困境:吃水难、生产难、易患病等等。这就会导致社会矛盾的激化。如在山西代县。据山西日报2008年5月3日报道,因矿冶企业的生产,造成了代县耕地破坏、道路损毁、水源减少等各种问题。代县草多坡广,养羊一直是当地的传统产业。但因矿冶企业造成的植被退化、水源破坏,这一传统产业在许多村庄受到重创,羊群大幅减少。矿业企业生产的繁荣极大地损害了周边群众的切身利益,引起了群众不满。由此可见,要建设和谐山西,必须以正确的方式解决现存的山西煤炭污染问题,必须以正确的方法预防山西煤炭污染的继续恶化。而社会工作者正是拥有专业价值取向、专业技巧与专业工作方法的调停者,他们可以在冲突双方之间运用合理的方式方法调解争执,化解分歧,从而润滑社会运转机制,实现社会和谐发展。所以,从社会工作的功能来说,改善山西煤炭污染现状,需要社会工作的介入。

综上,不管是从社会工作的发展趋势来看,还是从社会工作对象、社会工作功能上来讲,社会工作介入山西煤炭污染防治都是可能的,社会工作可以在山西煤炭污染防治中找到自己的用武之地,并且能够为山西煤炭污染问题的解决起到自己独特的作用。

[参考文献]

- [1]叶楚生. 社会工作概论[M]. 台北:台湾同泰印刷厂,1986.
- [2]曾家达,殷妙仲,郭红星. 社会工作在中国急剧转变时期的定位——以科学方法处理问题[J]. 社会学研究,2001,(2):63.
- [3]王思斌. 社会工作概论[M]. 北京:高等教育出版社,1999.
- [4]秦炳杰. 社会工作实践基础理论[M]. 香港:香港理工大学出版社,2002.
- [5][美]拉尔夫·多夫戈等著,隋玉杰译. 社会工作伦理:实务工作指南(第七版)[M]. 北京:中国人民大学出版社,2005.
- [6]刘华丽. 专业社会工作者的涵义与要件[J]. 华东理工大学学报(社会科学版),2004,(2):47.
- [7]时红. 山西煤矿的生态环境问题及其对策[J]. 重庆环境科学,2002,(2):12.

[责任编辑:王云江]

Research on the possibility of social work's intervene into the prevetion of pollution caused by coal in Shanxi province

YANG Wei - fang, LI Hai - ping, LUO Xiao - qiang

(Taiyuan University of Science and Technology, Taiyuan 030024, China)

Abstract: Social work, with an altruistic motivation and an aim of solving social problem and enhancing clients' social function by applying professional knowledge, skill, and methods, is a sort of service which provides assistance to others.

Key words: social work; Shanxi province; pollution caused by coal; possibility

