

从危险化学品生产验收看安全生产

王玉国,刘世虹,谢 艳

(河北工程大学 理学院,河北 邯郸 056038)

[摘 要]危险化学品安全生产许可证的实行,为安全生产提供了保障。由于危险化学品生产的特殊性,对危险化学品生产和管理单位提出了更高的要求,提出了安全生产的安全对策和建议。

[关键词]危险化学品;安全;对策和建议

[中图分类号] F273 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)01-0009-02

随着社会的发展,市场经济的深入,国家经济呈现出欣欣向荣的景象。经济要发展,安全不能丢。抓住了安全生产,就等于掌握了经济发展的航线和命脉。

进入新世纪以来,在“三个代表”重要思想指导下,坚持“安全第一,预防为主”的方针,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,促进经济和社会的全面发展,坚持“关口前移”、“中心前移”,坚持“科技兴安”,努力实现安全生产从被动防范向源头管理转变。因此,国家相继出台了一系列危险化学品安全管理的政策、法律、法规,如《中华人民共和国安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》、《安全生产许可证条例》、《安全生产违法行为行政处罚办法》等等,这些法律、法规的出台和实施,对于安全生产管理起到了积极的促进作用,使得各级监督管理部门和执法人员有法可依,依法办事。特别是实施了危险化学品生产许可证以来,对全面落实安全管理制度,消除事故隐患,健全防范措施,有效遏制危险化学品重大事故的发生,规范危险化学品市场经济秩序,促进危险化学品安全生产管理工作稳定好转,为经济保驾护航起到了极其重要的作用。但是,由于危险化学品有其自身的特点,还有许多工作要做。

一、危险化学品的特点及安全管理重要性

危险化学品包括爆炸品、压缩气体和液化气体、易燃液体、易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品、氧化剂和有机过氧化物、有毒品和腐蚀品等。危险化学品的生产特点为:生产流程长;工艺过程复杂;原料、辅助材料、半成品、副产品、中间产品、产品以及废弃物大都具有危险特性。一般地,它们呈固、气、液三种状态存在,且可以相互转换;整个生产过程必须在密闭的设备、管道且伴随着高温、高压、深冷中进行。不允许有泄漏;对包装物、包装规格以及储存、装卸、运输都有严格的要求。因此,危险化学品的生产不安全因素很多,事故的多发性和严重性是化学工业的特点之一。基于危险化学品具有易燃、易爆、腐蚀等危险特性,其事故可划分为:危险化学品火灾事故、爆炸事故、中毒和窒息事故、灼伤事故、泄漏事故以及其它事故。危险化学品事故特点主要表现为:突发性——往往是在没有先兆的情况下突然发生;延时性——危险化学品中毒的后果,有的当时并没有明显地表现出来,而是几个小时甚至几天后严重起来;长期性——危险化学品对环境的污染有时极难排除;损失严重——危险化学品事故往往造成巨大的人员伤亡和经济损失。

危险化学品是一柄双刃剑,利用得好可以为民造

福,为社会、国家创造财富。反之则成为一种巨大的危险源,祸害国家和人民。2005年11月13日中石油吉林石化公司双苯厂苯胺装置发生了爆炸着火事故。事故发生后,疏散群众达1万多人。并且事故造成有180多吨苯液流入松花江,致使哈尔滨市停水4天,同时,河水被污染流向俄罗斯,造成恶劣的国际影响。

2004年9月2日凌晨1时,河北省武安市某公司发生了液氨泄漏事件,造成21人受伤,5人死亡,2万多人大转移,直接经济损失近百万元。

因此,危险化学品安全生产管理无小事,需警钟长鸣。

二、危险化学品生产管理现状及问题

依据国家政策和法律,对危险化学品企业办理安全生产许可证制度,是保证危险化学品企业安全生产的一个重要环节。但是,安全管理是一项系统、庞大的工程,还有许多工作待加强。比如,安全设施“三同时”,即对照《安全生产许可证条例》,新建、改建和扩建企业须办理安全设施“三同时”,即安全生产设施与主体工程应同时设计、同时施工、同时投入。这部分工作有的地方才刚刚起步,有的地方还没有开展,甚至还有以罚代管的。

通过检查我们认为,危险化学品安全生产存在的主要问题为:

(一)安全第一思想不牢固

由于思想认识问题,《安全生产法》中安全生产的规定,在一些生产企业未得到认真的贯彻落实。同时由于化学工业领域伤亡事故相对较少,再加上对没有造成人员伤亡的化学事故未纳入查处和责任追究的范围,造成化工企业安全压力不大,责任追究制不能深入落实,安全责任制规章制度不健全,管理松弛。

(二)现场管理不到位

由于安全意识不到位,致使生产企业管理混乱,表现在车间杂物多、甚至配电室内也有多种物品,安装现场在生产区域须动用火,未按照《企业动火管理规定》,办理动火手续,而随意动用火。部分企业生产车间还有作为临时仓库的现象、电机不接地、转动轮无护罩等现象也非常普遍。

(三)安全生产条件差,安全保障水平较低

部分生产企业生产效益差,设备老化没有资金改造。还有部分乡镇和个体企业技术人员匮乏、设施简陋、技术落后,存在有一定的隐患。同时,由于市场原因,不能正确处理安全与生产的关系,安全意识淡薄,有法不依,单纯追求经济效益,推迟设备检验和检修

等,开足马力甚至超能力生产,导致事故隐患。

(四)历史原因造成的安全隐患依然存在

部分化工企业如邯钢、化工区等,虽然建设初期远离市区,但随着城市发展,逐渐成为市区的一部分。其地理位置越来越不符合作为危险化学品生产场地的。

三、安全对策措施和建议

(一)加强立法

在社会主义市场经济体制正在逐步完善的新形势下,坚持“安全第一,预防为主”的基本方针,进一步强化政府对安全生产工作的领导,大力推进安全生产的立法工作,进一步落实生产经营单位安全生产主体责任,加强安全生产监督管理和监督管理体制,推进安全生产法,并加强政府的立法工作,建立安全生产的长效机制,实施“科技兴安、科技兴国”战略,充分认识安全生产的重要性,达到齐抓共管,全力推进的局面。

建议加强地方立法工作,建立责任事故追究制度。这一方面可借鉴浙江省宁波市经验,宁波市出台实施了《宁波市安全生产事故行政责任追究规定》。

建议加强地方立法工作,建立施工队伍责任事故追究制度。这一方面可借鉴浙江省石家庄市经验,石家庄市出台实施了《石家庄市施工队伍责任事故追究制度》。

(二)建立各级危险品事故应急救援预案并宣传、印发和演练

尽管大部分危险化学品生产经营企业在办理安全生产许可证的过程中,建立了危险化学品事故应急救援预案,对预防事故的发生和发生事故后的救援有了一定的应急措施,但这还远远不够。就整体而言,还应该分级分别建立危险化学品事故应急救援预案,特别是市级和县级整体的事故应急救援预案。同时还要加大宣传力度并反复开展演练。只有这样,预案才能起到预案的作用,否则只能是形式和字面上的预案而已。

(三)对企业安全生产建立风险抵押金制度

为强化生产经营单位的安全生产责任,危险化学品生产经营企业要真正形成第一责任人制度,从外地和过来的经验中可知,安全管理部门、企业主管部门、企业等层层建立风险抵押金制度,可以促进安全管理工作。经济的杠杆可以使人人都能将安全工作放在心上,真正从思想上高度重视起来,克服麻痹大意思想,未雨绸缪,防患于未然。

(四)成立专家委员会

由于危险化学品管理专业性强,因此有必要采取专家参与管理的方法。各级安全管理部门都应该分别成立危险化学品专家委员会,加强安全管理工作。比如武安市安监局为了搞好本市的安全管理工作,就成立了专家委员会,起到了加强并推进安全管理工作的

作用。应该推广他们的做法。

(五)安全设施“三同时”还有加强的必要

《安全生产法》上明确规定:新建、改建和扩建企业须办理安全设施“三同时”手续。这部分工作由于刚刚开始,地方领导对其认识都还没有到位,更不用说生产建设单位了。因此,加强安全设施“三同时”的宣传和实施,很有必要。

(六)建立和完善有关重大危险源监控和存在事故隐患的危险源治理的法规和政策,探索建立长效机制。

对重大危险源要进行登记、摸清底数,掌握重大危险源的数量、状况和分布工作,建立重大危险源数据库和定期报告制度以及监控的日常管理体系。同时,应创造条件建立市、县两级重大危险源数据库和监控信息管理系统,真正实现对重大危险源的动态监控、有效监控。

四、安全促生产,安全监督为经济发展保驾护航

经济要发展离不开安全。反之,不能因为安全而不发展经济。据了解,在安全管理的实践中,确实也存在着因噎废食的现象。例如某县有一个鞭炮厂投资近千万元,该厂建在边缘山区,该区域由于交通和资源问题,又没有其它的企业,鞭炮厂又是当地的传统产业,为当地的经济起到了推进作用。但是,鞭炮生产是危险性很大的行业,由于安全的原因,这家鞭炮厂就被停产了,这样的做法需要我们深思。我们认为,一方面应该强调安全是永恒的主题,安全生产是人命关天的事,一定要慎之又慎。而另一方面也应该看到,在二十一世纪的今天,先进的安全生产管理技术和方法的推广和运用,针对安全工作的新情况、新问题做出新的防范或控制措施,利用先进技术、先进工艺减少或消除危险因素、改善操作条件,采用各种行之有效的手段提高广大员工的安全意识和操作技能,是可以解决安全问题的,因噎而不能废食的道理毋庸多言。因此,我们认为,经济要发展,需要安全保驾护航;安全监督与管理到位,能够促进经济健康有序地发展。

该文内容曾作为邯郸市政协提案,在邯郸市安全生产监督管理局落实。

【参考文献】

- [1] 范维唐.我国安全生产形势、差距和对策[M].北京:煤炭工业出版社,2003.
- [2] 编委会.安全科学技术百科全书[M].北京:中国劳动保障出版社,2003.
- [3] 高建明,曾明容.我国危险化学品安全生产现状与对策[J].中国安全生产科学技术,2005,(3):67.

[责任编辑:王云江]

Analysis of safe production from the acceptance of hazardous chemicals production

WANG Yu-guo, LIU Shi-hong, XIE Yan

(College of Science, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The manufacture licence of hazardous chemicals production ensures safe production. Because of the particularity of hazardous chemicals production, there are higher demands on the production and management units. This paper offers countermeasures to and suggestions for safe production.

Key words: hazardous chemicals; safe; countermeasures and suggestions

