

邯郸市马头生态工业城产业定位研究

张晓蕊, 岳志春, 高志敏

(河北工程大学 科信学院, 河北 邯郸 056038)

[摘要]论述了发展生态工业城的必然性,调查了邯郸市马头生态工业城的现状,详细分析了马头生态工业城自身条件的优势与劣势,以及外部环境的机会与威胁,并运用战略管理、生态经济、循环经济、区域经济的理论知识,结合国内外生态工业城的成功案例,制定出适合马头生态工业城实际的产业定位战略。

[关键词]生态经济;循环经济;区域经济;产业定位;生态工业城

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)01-0016-04

一、问题的提出

2002年5月1日,国务院办公厅以国办函[2002]36号文件批准了《邯郸市第三期城市总体规划(1995-2010)》,确定邯郸市由主城区、峰峰城区、马头镇区构成的组团式结构。由此,邯郸市委、市政府开始对马头生态工业城建设问题进行战略谋划,2003年10月批准成立马头生态工业城筹委会,并发布[2003]70号文件,对马头镇整建制和磁县14个村进行托管,首期开发面积46平方公里,常年居住人口8万多人。2005年9月16日,邯郸市马头生态工业城党工委、管委会正式成立。

作为邯郸市经济、社会发展的一个重要组成部分,马头生态工业城的建设与发展引起了政府、企业、学术界等各界人士的广泛关注。如何准确地对马头生态工业城进行产业定位,使之更好更快地步入良性发展的轨道,实现经济效益、社会效益、环境效益并举的目标,成为摆在我们面前的一个重要而又紧迫的现实课题。

二、发展生态工业园(城)的必然性分析

据调查,生产和消费过程中所产生的大量废料和垃圾中,至少有60%的材料是可以再循环加以利用的。全世界钢产量的45%、铜产量的62%、铝产量的22%、铅产量的40%、锌产量的30%、纸制品的35%都是利用废旧资源生产的,既节约了资源,又减少了污染。目前在世界范围内,主要发达国家的再生资源年回收总值达2500亿美元。生态工业园由于克服了在单个企业层面上推行清洁生产、发展循环经济的局限性而日益受到重视。实践证明,建立生态工业园是实现循环经济的一种有效方式,典型的案例就是目前国际上设计和运行最成功的生态工业园区——丹麦卡伦堡生态工业区。发展生态工业园,促进循环经济发展已成为世界发达国家的战略选择。因此,逐步建立起生态工业体系,大力推进生态工业园的建设,是我国今后一个相当长的历史时期实施可持续发展战略、大力发展循环经济的有效模式和必然选择。

三、马头生态工业城的环境与条件分析

(一)马头生态工业城外部环境分析

1. 宏观环境分析

近些年,我国政府一直注意加强环境保护,关闭高污染、高耗能的企业,鼓励环保型企业发展,在财政、政

策上给予倾斜,在环境继续恶化的情况下,国家鼓励环保、生态、循环型经济发展的政策还会一直持续下去。EIP(生态工业园)在我国正处于方兴未艾的阶段。马头生态工业城是经国务院批准设立的,自然会享受到国家及河北省政府的政策倾斜,有一个良好的政策发展环境。

2. 中观环境分析

邯郸是中原经济区的中心城市,同时经济区唯一的常设办事机构“中原经济区联络处”也设在这里,说明邯郸在中原经济区的领导作用。近几年,经济区中的其他城市发展迅速,都通过利用自身资源与兄弟城市合作实现经济快速发展。邯郸作为中原经济区的中心城市,在交通等方面有着一定的区位优势,加上原有的工业基础,在邯郸发展工业城有其明显的优势;当然,周边城市的快速发展,各种高新区、科技园的建立也会给邯郸工业城的发展带来一定的竞争。

同时,邯郸附近500公里内的几大省会城市石家庄、济南、郑州,都会给邯郸工业城的建设发展以巨大挑战。因为与省会城市相比,在技术、资金、基础设施等方面邯郸不具备竞争优势。

3. 微观环境分析

邯郸经济开发区是马头工业城发展的主要竞争对手之一。邯郸经济开发区开发较早,管理与建设日趋规范,基础设施已达完善,这些都是新投入建设的马头工业城不可比拟的。但邯郸经济开发区是以新材料、电子信息、光机电一体化、生物医药、先进制造业作为支柱产业的,因此,马头工业城可遵循错位经营理念,采取差异化战略,避开这些在邯郸经济开发区渐趋成熟的产业,从而寻找适合自己的生存发展空间。同时,邯武工业走廊与成峰工业走廊的建设发展也会给马头的发展带来竞争,这其中很大部分园区建设依托的是一些不可再生的自然资源,这会给马头的资源利用带来压力,增加发展成本,但在带来竞争的同时,也将有利于集聚效应的产生。

(二)马头生态工业城自身条件分析

1. 自然资源

水资源十分丰富,南依两座大型水库,即东武仕水库(库容1.8亿立方米)和岳城水库(库容12亿立方米)。境内还有滏阳河、牡牛河两条河流。南水北调总干渠在境内西部穿过。

能源供给得天独厚。邯郸电网有马头电厂、邯峰电厂、邯郸热电厂等发电企业,总装机容量为282万千瓦

瓦,供电量充足。马头电厂新改造两台 30 万千瓦机组,可为工业城提供集中供汽、供热。从濮阳油田输邯的天然气在马头建有门站,可满足工业城内工业、生活用气。

矿产资源供给上的区位优势。邯郸市矿产资源种类繁多,储量可观,主要有铁、煤、石灰石、铝土矿、金、铜、伴生钴、锰、黄铁矿、石墨、耐火粘土、硅灰石等 29 种矿产,其中已开发 20 种。

2. 社会与人文资源

马头生态工业城交通极为便利,历史悠久,文化灿烂,工业基础雄厚,基础设施和开放优势突出,区位和市场优势明显,旅游资源丰富。

3. 马头生态工业城管委会

2005 年 9 月,邯郸市马头生态工业城管委会正式成立。马头生态工业城实行“封闭式管理”,建立全天候、全过程和一站式的服务体系,办事高效,为所有进入生态工业城的投资客户提供一流的全方位服务。外商和国内投资者可享受到包括财税、土地在内的各种投资优惠政策。

4. 马头生态工业城项目情况

(1) 已竣工投产的有邯郸市供电公司杏园 110 千伏输变电工程项目,为城市基础设施项目,主要为马头生态工业城西南工业区企业供电。

(2) 已正式签约的有邯郸海盛威公司,邯郸市南洋房地产开发建设有限公司 PVC、PPR 管材,邯郸市德恩电厂等 9 个项目。

(3) 正进一步洽谈的有欧洲纺织机械制造园,意大利 M. C. T 公司中、高档服装面料染整及成品生产和洗染项目,中国一汽改装厂等 5 个重点项目。

(三) 马头生态工业城 SWOT 矩阵分析

综合马头生态工业城外部环境中的机会(Opportunity)、威胁(Threat)和自身条件上的优势(Strength)、劣势(Weakness),进行 SWOT 矩阵分析,如图 1 所示。

S. 水资源、电力、劳动力、铁、煤,供应充足 S. 空、铁、公共交通便利 S. 附近有高校,后备人力资源充足 S. 工业用地充足 S. 老工业基础雄厚,形成部分产业链发展	W. 新兴工业基础薄弱 W. 政府、高校、企业三方协作差,技术创新能力弱 W. 劳动力整体素质低 W. 环境承载能力达极限
O	T
O. 国家政策倾向与发展经济与保护环境并重 O. 邯郸市政府的政策倾斜 O. 中原经济区的更加紧密的协作 O. 世界资金的流动向环保性行业倾斜 O. 社会的稳定。	T. 附近郑州、石家庄等城市高新区、开发区的竞争 T. 国外大的生态工业园的竞争 T. 环境的继续恶化 T. 体制改革

图 1 马头生态工业城 SWOT 分析

由图 1 可知,马头生态工业城在未来发展上有着良好的外部机遇和内部优势,在发展过程中也有其不可避免的困难与挑战。这就要求马头生态工业城要有一个正确的战略定位与产业定位,并能得到较好的贯彻实施。

四、马头生态工业城的发展目标

在工业城总体规划上,马头生态工业城按照邯郸市委、市政府关于建设“工业城、生态城、观光旅游城”的理念,邀请了国内外专家进行规划设计,目前已确立了“一轴三带”的规划目标,即:以成峰公路为轴,带动 107 国道以西的以工业为主的西南工业区;带动 107 国道以东至滏阳河之间的商贸物流区、住宅区;滏阳河以东到京珠高速的旅游观光农业区。马头生态工业城工

业区的发展目标与模式如图 2 所示。

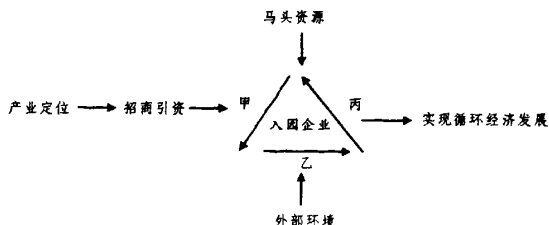


图 2 马头生态工业城工业区发展目标与模式

五、马头生态工业城产业定位的指导思想

(一) 主导产业链优选

丹麦卡伦堡工业共生体是以火电厂、炼油厂为核心企业,不断派生其它产业链,构成稳定的生态工业共生体。广西贵港国家生态工业示范园区是以制糖业为核心产业,由三条主导产业链(甘蔗-制糖-蔗渣造纸、制糖-糖蜜制酒精-酒精废液制复合肥、制糖-低聚果糖)支撑整个园区。可见,生态工业园区的稳定发展离不开园区主导生态产业链的核心作用。主导产业链是工业区或企业的核心链条,维系着工业区或企业生态产业链稳定和发展。

因地制宜,优选出突出地方产业优势或反映出园区产业建设主题的主导产业链。根据关键种原理,优选出“关键种企业”(即能源、资源和水消耗较大,废物和副产品排放量大,对环境影响较大且带动和牵制着其它企业、行业发展的重点企业)。优选出“关键种”企业后,分析其工业代谢及补链,对其进行生态产业链的设计。

(二) 引入补链企业

分析以“关键种企业”为核心的主导产业链,以其副产品和废物为突破点,有针对性引入补链企业或工厂,把主导产业链产生的副产品和废物作为补链企业的原材料,延伸主导产业链,构建生态产业链。通过发展关键补链项目和创建资源回收型企业来丰富工业系统的多样性,以增强工业生态系统的稳定性,提高区域产业整体竞争能力与实力。

(三) 横向共生、纵向闭合

依据生态系统中的结构原理,注重工业园区分解者和再生者的地位,在设计生态产业链时要本着促进企业内部或企业间形成横向共生、纵向闭合的原则,利用不同企业之间的共生与闭合以及与自然生态系统之间的协调来实现资源的共享,物质、能量的多级利用以及整个园区的高效产出与可持续发展,以实现包括自然生态系统、工业生态系统、人工生态系统在内的区域生态系统整体的优化和区域社会、经济、环境效益的最大化。

(四) 差异化战略

在产业定位的过程中要考虑到邯郸市其他开发区及周边城市经济开发区的竞争,避免与其他经济开发区成熟的产业相冲突,在结合自身情况下,寻找产业空档,寻找有生存发展空间的产业,进行精确细致的定位,然后大力发展定位产业,提升生态工业城竞争实力。

六、马头生态工业城的产业定位

(一) 产业定位

遵循马头生态工业城产业定位的指导思想,初步确定马头生态工业城的主导产业为:(1) 纺织服装;(2) 机械制造;(3) 新型建材;(4) 物流业。现就上述产业定位的可行性分析如下。

(二)产业定位的可行性分析

1. 产业结构需调整

马头生态工业城现有的产业结构偏重,主导产品是电力、洗精煤、陶瓷等,能源消耗大,污染严重,经济发展与社会发展极不和谐。而纺织服装、新型建材属轻工业,物流业属第三产业,机械制造仅在园区内完成各种机械部件的最后组装工作,其过程不涉及带有污染性的制造,这四大产业的引入,既可优化园区产业结构,又可发展循环经济,实现资源优势互补。

2. 政策支持

国家与地方政府都充分认识到环境保护在经济发展中的重要性,坚持走又好又快的经济发展道路。各地政府越来越多地采用建立工业园的形式集中发展经济。邯郸市政府顺应历史潮流,建立了马头生态工业城,并在政策与经济等多方面给予马头工业城以巨大支持,尤其是对于经济效益好、环境破坏轻的行业和企业给予更多的支持。纺织服装、新型建材、机械制造(组装)以及物流业,均属邯郸市政府政策支持范围内的产业选择。

物流业在现代商品流通中发挥着极其重要的作用,与社会生产和人们生活密切相关。据统计,2000年我国全社会支出的流通费用高达17880亿元,约占GDP的20%,而发达国家只有10%,物流最发达的美国2002年只有9.5%。如果我国能够降低5个百分点,就可以节约资金890亿元人民币,这将改变我国目前GDP的增长以高能耗、高费用为代价的现状。推进物流现代化,在我国经济发展中具有举足轻重的战略地位。

3. 资源优势

马头现有的自然资源,如煤、铁、铝等丰富的矿产资源,丰富的水、电资源,以及便利的交通条件、充足的劳动力及邯郸市现有的高校等资源,都可以有效地支持与促进马头纺织服装、机械制造、新型建材产业的发展。

目前,马头工业城的西南工业区本身已经构成了一个较为完善的循环经济产业链。“马头电厂的电、蒸汽→西南工业区→工业区污水→污水处理厂→中水→马头电厂”,构成了一个闭合型循环发展链条。而在纺织服装产业内部,纺、织、印染、服装加工的一体化生产,本身又是一个产业链。在纺织服装产业链中,除印染环节外,基本对环境无破坏,属于“绿色产业”。而印染行业产生的大量废水,通过工业城建设的污水处理厂转化为中水,有效地把印染废水转化为“资源”得以循环利用。马头工业城目前拥有的产业链,可以在很大程度上低成本地尽快实现产业链发展战略。

新型建材的产业定位是依据生态工业园生态发展的目标而确定的。工业园区的一些企业及周边地区企业每年都会产生大量的废弃物,这其中有許多是新型建材所必须的原料。发展新型建材产业,一是可以利用其他企业的废弃物产生经济效益,更重要的是符合循环经济、生态经济的经营理念 and 工业城的发展理念;二是可以大幅度地降低原材料的采购成本和运费,且数量充足;三是新型建材属高硬度、轻重量、环保无害的绿色建材,为国家所提倡。因此,马头工业城的新建建材产业定位是有生存空间和市场需求的。

机械制造产业定位,一是有其生存发展的空间,二是有其发展的自有优势。生存空间就是有市场需求,我国工业、农业现代化的趋势明显,对各种机械的需求量很大,特别是邯郸市及中原经济区的需求,给邯郸市机械制造业以巨大的生存与发展空间。自有优势表现在:一是邯郸有邯郸钢铁为代表的众多钢铁企业,这些企业在原料成本、运输成本上都给机械制造以巨大支持保障;二是邯郸市原有的、雄厚的工业基础可以给邯郸机械制造业带来一定数量富有经验的机械制造技

术人员,满足技术与人才需求;三是马头附近的煤、铁供应、水、电供应提供了资源保障;四是邯郸市的高校特别是河北工程大学也会给予其技术支持;五是邯郸市大量的农村富余劳动力,会满足机械制造业对劳动力的需求。

4. 产业集群效应

纺织业可以作为马头工业城的关键种行业来发展,以充分发挥邯郸市纺织产业的集群效应。纺织业是邯郸市一个以棉纺织行业为主体,印染、针织等后加工行业全面发展,具有一定基础规模、门类比较齐全的支柱产业之一,也是邯郸市主要出口创汇产业之一,是全国十七个纺织产品加工基地之一,总规模居河北省第二。发展纺织业,对邯郸市的经济贡献和社会效益都是最直接、最快、最有效的办法之一,可有效解决邯郸市的剩余劳动力,缓解就业压力,为邯郸经济的和谐稳定发展奠定基础,还可进一步促进农业增产和农民增收。据预测,纺织服装工业园建成后,仅纺织服装行业就有6万个就业岗位,带动相关行业就业10万人。

机械制造业的产业集群效应亦比较明显。邯郸市拥有以邯钢集团为代表的众多钢铁冶炼及压延加工企业,产业规模可观,马头工业城的机械制造业可充分利用产业集群带来的低原料成本、低运费、规模化、配套性等优势。

5. 区位优势

首先,马头的交通与地理位置是其发展物流的重要支持条件之一。公路、铁路,以及新近开通运行的邯郸机场都给马头的物流以巨大支持,同时,邯郸地处中原经济区的中心,同时也处于晋冀鲁豫四省交界处,附近500公里内有石家庄、济南、郑州市会城市。因此,马头优越的地理位置有利于其物流业的发展。

其次,邯郸已有的工业基础及邯郸市800多万的人口都会是物流的一个巨大市场,同时,周边的中原经济区的其他城市及附近的省会城市也会产生一个市场需求。况且,邯郸市目前的物流发展还很不规范,没有大的专业性的物流企业。因此,马头就可以以一个高标准、规范运作的物流园区的目标进行物流产业定位,作为今后发展的一个重点产业。

第三,土地作为限制物流发展的重要因素之一,也是物流发展所必须要考虑的,马头在邯郸的市郊,有较大的空间扩展能力,可以满足物流发展的用地需求。

第四,邯郸市的信息化建设与马头工业城的“十通一平”建设是满足物流发展交通与信息需要的重要保障。

在进行产业定位的基础上,可结合马头生态工业城的实际情况,具体制定马头生态工业城产业定位实施的若干保障措施。

[参考文献]

- [1]贾丽,沈玉芳.我国生态工业园发展的SWOT分析[J].长江流域资源与环境,2007,(6):711-714.
- [2]王兆华,尹建华.循环经济视角下的我国工业园可持续发展路径研究[J].科学管理研究,2007,(5):26-30.
- [3]厉成梅.基于循环经济的工业园区可持续发展思路探究[D].上海:华东师范大学,2006.
- [4]戴永务,刘燕娜.生态工业园区建设的国内外比较研究[J].福建农林大学学报,2006,(2):48-50.
- [5]郑季良,陈卫萍.我国生态工业园生态产业链构建模式分析[J].科技管理研究,2007,(9):131-133.
- [6]温娟,包景岭.高新技术产业园区生态产业园规划研究[J].生态经济,2007,(2):178-181.

[责任编辑:王云江]

(下转第29页)

供详实的资料。买了组屋,就一定要住,否则将面临高额罚款及牢狱之灾。

四、完善和执行经济适用房政策的对策建议

1. 建立专门的管理机构,引入相关的问责机制

针对经济适用房建立专门的管理机构,积极探索经济适用房的开发与管理模式。对经济适用房的规划、建设、管理,成立专门的管理机构,负责全面执行经济适用房政策,此机构履行对经济适用房的规划、建设、销售、管理的职能,为了防止在经济适用房运作过程中出现腐败和寻租现象,引入相关的问责机制。在具体的经济适用房开发和建设过程中可以采用政府的管理机构直接管理建设和间接参与建设的方式,通过招标等方式引入房地产开发企业共同开发与建设,明确政府和企业的责任,政府和企业共同承担开发与建设费用,降低政府的建设与管理成本。

2. 以公开招标方式选择开发商,并进行全面监督

要避免开发商在经济适用房政策实施过程中干扰该政策的有效性,首先要以公开招标的方式选择具有相应资质的房地产开发企业负责开发并进行销售,确定开发商后,向将购买此在建经济适用房中低收入家庭公开,并向社会公示,通过建设主管部门的监管、群众的事前监督以及新闻媒体的舆论监督,规避开发商以经济适用房为名搞商品房开发、随意加大户型面积和缩小绿化面积等违规操作行为;同时,有关部门在经济适用房开发过程中要做好质量监管工作,防止偷工减料,影响经济适用房的质量。

3. 严格审核制度,准确界定中低收入者

严格审核制度,加快建立住房档案、个人收入专门帐户和个人信用制度,只有符合要求的中低收入中无

房产、住房困难户才有资格购买,如已婚、大龄未婚、人均居住面积小于20平米者等。在住房档案和个人信用制度还未建立的条件下,审核难的问题在于透明度不够高,应当采用网上公示的办法,公示内容应当包括每个申请者的姓名、年龄、工作单位、职务、收入、目前居住状况及配偶的相关情况,只有在公示期间无异议的情况下才能成为经济适用房的预购人。

4. 转变经济适用房补贴方式,改“暗补”为“明补”

目前,我国经济适用房补贴方式属于住房政策中的“砖头补贴”,即向住房供给者提供补贴。但是中低收入家庭的购房能力只有通过获得政府提供的显性补贴或货币补贴才能得以真正的提高,“补砖头”改为“补人头”也可以杜绝开发商利用政策漏洞钻住房保障的空子,获取应属于保障对象的那部分福利。

五、结束语

国家出台经济适用房政策、实施一系列优惠政策的最初目的是为了民生,帮助解决低收入家庭的住房问题,尽管在实施过程中出现了这样、那样不尽如人意的地方,但是通过完善和健全经济适用房政策,增强政府的公信力,提高政府官员的党性和素质,端正购房者的心态,中低收入群体一定能购买到自己满意又不超过购买力的、真正经济而且适用的经济适用房。

【参考文献】

- [1] 张敏. 经济适用房存在的问题及相应对策分析[J]. 城乡建设, 2008, 03 (上): 36
- [2] 王胜. 规范经济适用房制度的探讨[J]. 当代经济, 2008, (5): 27

[责任编辑:陶爱新]

Preliminary studies on the existing problems and the countermeasures in implementation of the affordable housing policy

FAN Xiao - ping

(Housing Security and Housing Administration Section, Handan City, Handan 056000, China)

Abstract: This paper analysis the existing problems in the course of implementation of the Affordable Housing policy, and put forward the corresponding countermeasures to the problems on the basis of briefly introducing our country's Affordable Housing policy.

Key words: affordable housing; social security; government; policy.

(上接第18页)

Research on industrial position about ecology industrial city of Matou in Handan

ZHANG Xiao - rui, YUE Zhi - chun, GAO Zhi - min

(Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The paper discusses the necessity of developing Eco - town, investigates the current situation of Matou Eco - town in Handan, analyzes in detail its strength and weakness, opportunity and challenge of external environment, and uses the theories of strategic management, eco - economy, circulation economy and regional economy. By studying the successful cases of Eco - towns both home and abroad, the article formulates an industry positioning strategy which suits the development of Matou Eco - town.

Key words: ECO - economy; circulation economy; regional economy; industry positioning; eco - town