

# 河北沿海经济与内陆经济协调发展的机制创新

徐运红,王华东,花 辉

(河北工程大学,河北 邯郸 056038)

**[摘 要]**通过对河北省经济发展战略转变的必然性进行分析,指出实现河北省的经济发展,要以沿海经济隆起带为龙头,强化11个市的通力合作,促进相关地市的“一体化”,使生产要素突破行政区划的各种壁垒约束而自由流动,使资源在更大的区域内共享并优化配置,从而提升区域经济整体实力和竞争力,在协调发展中建立互促互动和促进新型区域沿海经济发展的创新机制。

**[关键词]**沿海经济;内陆经济;协调发展;机制

**[中图分类号]** F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)01-0023-03

沿海经济是指沿海地区以广阔海岸线、港口码头、开放区域为依托,整合各种外部资源的一种开放式或外向型经济形态。河北省的沿海地带由秦皇岛、唐山、沧州三个沿海市区和8个沿海县市(抚宁、昌黎、乐亭、滦南、唐海、丰南、黄骅、海兴)组成,东临渤海,海岸线长达487公里沿海滩涂面积11.6790万公顷,拥有秦皇岛、京唐、曹妃甸、黄骅四大港区资源。<sup>[1]</sup>

1990年河北省曾提出了建立秦(皇岛)一唐(山)一沧(州)渤海湾开放区的经济战略构想,但是其后的经济发展重点仍然是以内陆为主。“十一五”期间,中共河北省第七次会议上首次明确提出要“建设沿海经济社会发展强省”指出要充分发挥沿海资源对经济发展的促进作用,在东部沿海地区建设一条“沿海隆起带”,力争用15年的时间把河北省建设成为沿海经济强省,这个战略的提出体现了河北省发展的新目标定位。

## 一、河北省独特的地理区位和京津带动作用的有限性

如果要问河北的突出特征是什么?很多人会准确地说“外环渤海、内环京津”。这也是我们一直认为区别于其他省份、引以自豪的最大优势。但在面临有利因素的同时,一些不利因素也影响着河北沿海强省战略的实施。

(一)我省是沿海省份,却呈现典型的内陆型发展特征

1. 河北是一个沿海省份,但沿海经济特色和产业拉动效应之前却并不突出,以至于许多人曾经在“中部崛起”六省份概念中,去寻找河北的影子。改革开放首先是沿海地区展开的,沿海就意味着发展快,所以,沿海省(市、区)基本是我国的发达地区。根据我们的综合分析,除北京外,综合实力排位前9位省市都是沿海省份。2005年河北综合得分仅为-0.20,在全国排名第11,在沿海省份中排名第9。在沿海地区中只有河北为负分,说明综合实力在全国平均水平以下。从动态来看,河北的排序一直在第10位和第11位徘徊,在沿海省市中仅高于不具可比性的广西和海南。

2. 虽然是沿海省份,但外向度较低。沿海意味着开放度高,在大进大出中实现快速发展。但从反映开放度的主要指标来看,河北呈现出典型的内陆型经济特征。笔者从石家庄海关了解到,2006年1-11月份全省进出口值168亿美元,比去年同期增长15.4%,已超出去年全年总值7.3亿美元。但与其他沿海省份比较,从出口商品总额、出口依存度、外商直接投资三个

反映外向度的指标看,河北在全国的排名依次为10、14、13名,在沿海地区中明显落后。

(二)沿海区域处于改革开放前沿,但开发强度和贡献度都低于内陆

我国改革开放已经近30年,沿海地区既是改革开放的前沿地带,也是中国发展的领头羊。沿海区域开发早、开发强度高。不管珠三角、长三角还是山东省,沿海区域都是开发早,发展快,带动力强的区域。但从河北看,虽然拥有487公里的海岸线,沿海带的自然条件也较好,但开发速度过慢,开发强度很低,沿海带的发展明显滞后。以唐山为例,2005年唐山沿海地区生产总值完成486.9亿元,仅为唐山市GDP总量的22.33%;沿海地区经济密度为948.39万元/平方公里,而全市为1504.69万元/平方公里。显然,沿海区域的开发强度过低,直接影响了整体经济的发展。

(三)拥有良好港口资源,但开发建设处于较低层次

河北拥有良好的港址条件,在北方沿海省市中优势突出。但良好的条件与开发建设水平反差较大,与沿海其他省市港口发展相比我省明显落后,港口的开发速度慢、层次低。我省除秦皇岛港发展基本成型外,黄骅港、曹妃甸港还处于起步和发展的初期;体现港口竞争水平和效益水平的集装箱吞吐能力很低,直接影响着港口功能的完善和作用的发挥。这是造成我省整体发展水平处于沿海地区落后水平的重要因素之一。

上述事实说明:在沿海省市竞相发展中河北没有利用好沿海的优势,虽然有沿海之名,但没有形成沿海大发展之实;沿海地区虽然处于改革开放前沿,但没有成为我省发展的先锋队;虽然拥有优良建港条件,但没有成为改革开放的桥头堡,没有形成大进大出的发展格局。

(四)京津带动作用的有限性

长期以来,由于受京津的分割和计划经济的影响,河北尚未形成协调、互动、可持续的区域经济体系,特别是南北的经济联系比较薄弱,客观上存在着冀北和冀中南两大区域经济板块。随着京津两市要素禀赋结构的提升,京津两市将进入集聚与扩散并重的发展阶段。但即便如此,京津两市的辐射半径一般也不会超过200公里。这是因为世界级都市圈核心圈层的半径一般为50公里(即1小时经济圈),其紧密圈层的半径大约是100—150公里。而京津两市的经济能级、影响范围与世界级都市圈中心城市相比还有较大的差距,

**[收稿日期]** 2008-12-12

**[基金项目]** 邯郸市科技局2008年度研究课题(编号:0824201090)。

**[作者简介]** 徐运红(1978-),女,湖北荆州人,讲师,研究方向:区域经济和管理。

其辐射范围一般都不会超过世界级都市圈的范围。北京即使辐射半径能够达到200公里,辐射范围也只能到达保定,石家庄市及其以南的邢台、邯郸、衡水等市很难以获得北京、天津两市的直接辐射。因此,环京津战略不足以带动整个河北的经济发展。

2008年8月17日,由亚洲开发银行和河北省政府联合推出的《河北省经济发展战略研究》报告首次提出:“环京津地区目前存在大规模的贫困带。”这份报告指出,河北省与京津接壤的6个设区市的32个贫困县,3798个贫困村等地区形成了“环京津贫困带”,贫困人口达到272.6万。在这份我国首个由国际金融机构援助,国内国际专家咨询团联合撰写的省级发展战略中,专家建议通过创建“生态经济特区”来消除这个超过200万人口的“环京津贫困带”,促进京津冀地区协调发展。<sup>[5]</sup>

2007年4月份在石家庄召开的建设沿海经济社会发展强省研讨会暨各市委研究室主任会议上“协调合作”成为大家共同关注的话题。与会者认为,经济发展靠竞争,也要靠合作。区域经济合作正成为当前经济发展的大趋势,从“珠三角”到“长三角”,从西安与咸阳全方位合作到郑汴一体化,再到山东日照与江苏连云港的跨省合作都提醒我们,建设沿海经济社会发展强省,必须适应这一趋势,以打造沿海经济隆起带为龙头,强化11个市的通力合作,促进相关地市的“一体化”,使生产要素突破行政区划的各种壁垒约束而自由流动,使资源在更大的区域内共享并优化配置,从而提升区域经济整体实力和竞争力。<sup>[2]</sup>

## 二、河北沿海经济与内陆经济协调发展的模式研究

从建国起至今,我省宏观生产力布局的落脚点和主导思想几乎都是在强调自然资源禀赋与地理条件主导下的布局。解放后,在计划经济时期,河北省基本上是“提高两线”(京广、京山铁路沿线)、“狠抓两片”(黑龙港与坝上)、“建设山区”(太行山和燕山)、“开发沿海”的思路,使得全省将近半数以上的大型骨干基建项目在在这些区域落地生根。1978年开始,河北经济进入快速发展时期,生产力布局方针以“两环”为目标逐步演变,经由“山海坝”(1985)、“环京津”(1986)、“以城带乡、铁路与沿海两线展开”(1988)、“一线(沿海)、两片(石廊开放区)、带多点(各高新技术开发区、高新建设产业园区、旅游开发区和保税区)”(1992)、“环京津、环渤海”(1993)、“外向带动、两环结合、内联入手、外引突破”(1994),1995年正式确定“两环开放带动战略”。<sup>[3]</sup>

根据发展规划,笔者认为应以沿海经济的发展带动内陆经济的发展,实现河北省经济的全面发展,鉴于此笔者认为“一点两面”区域发展布局不失为河北省沿海经济和内陆经济协调发展的主要方针,加快发展中间一点,积极推进两面,促进全省经济崛起腾飞。

(一)把“一点”地区建设成为全省沿海经济发展隆起带

以秦皇岛、京唐、曹妃甸、黄骅四大港区的资源,加快各级各类临港园区开发和配套基础设施建设,培育四个区域核心增长极;由此带动唐山、沧州、秦皇岛三个沿海地级市和8个沿海县市(抚宁、昌黎、乐亭、滦南、唐海、丰南、黄骅、海兴)经济社会全面发展,进而辐射到全省各内陆地区打造经济发展的战略高地。努力提高自主创新能力,用高新技术改造传统产业,加快产业结构优化升级和增长方式转变。加快港口和临港开发区建设,推进开发区向多功能、综合性产业园区发展,推动重化工业生产布局向沿海转移。建立与现代农业发展相适应的技术体系和社会化服务体系,促进传统农业向现代农业转变。大力发展新兴服务业,建立以中心城市和港口为支撑的大流通服务体系。集

中力量建设在全国具有重大影响的加工制造业基地、现代物流基地。

(二)把“南面”地区培育成为新的经济增长极

发挥石家庄、邯郸、邢台、衡水四市交通便利和产业基础较好的优势,围绕钢铁、化工、食品、建材、纺织服装和装备制造等传统优势产业,扩大规模,提升档次,提高竞争力。高起点规划建设县域特色工业园,提高县域特色产业的整体水平。支持农产品加工龙头企业,带动农业的规模化、专业化和产业化。建设区域物流中心,加快发展服务业。

(三)努力实现“北面”地区经济发展的新跨越

发挥张家口、承德二市生态环境和资源优势,加强基础设施和生态建设,增强区域经济发展的吸引力和活力。产业上突出旅游和自然农业特征。该区域作为未来河北省区域经济结构调整的“边缘区”,应当完全立足于这些历史和天然的资源优势,自力更生地寻求和培育相关产业增长点,特别是通过加强龙型农业经济规模,加速农产品特种特养与精深加工一体化进程,通过持续嫁接先进的农业生产技术,把本区域逐步培育成为全省乃至全国特有的“绿色农业产业带”。

## 三、建立互惠互动的新型区域发展创新机制

(一)从“一点两面”各区域不同的资源禀赋和基础条件出发,扬长避短,发挥优势,逐步解决产业结构雷同、低水平重复建设问题

健全市场机制,打破行政区划局限,促进生产要素在区域间自由流动,引导生产要素向交通沿线、沿海和城镇集中,提高资源配置效率。健全互助机制,加强产业对接、资源开发、生态建设、劳动力转移等方面的合作,发达地区要采取对口支援、社会捐助等方式帮助欠发达地区加快发展。

(二)积极探索和明确各区域的功能定位

规范空间开发秩序,形成合理的空间开发结构。通过优化布局和集约发展,初步形成在全国有重要影响的重化工业基地、先进制造业基地、京津冀都市圈农产品生产加工基地和服务“三北”、面向全国的优势资源原材料物流中心。

根据笔者前面提到的二者的发展模式,根据河北省生产力布局的要求和河北省独特的地理区位,宜分区域,建立各自面向本地重点产业集群的创新体系,重点建设好三个区域核心增长极:唐山、石家庄、廊坊。三个带动区域梯次推进,启动一个、开发一个、规划一个,河北才能实现可持续发展、均衡发展,才能做到平衡发展与不平衡发展的有机结合。

(三)建立地区发展的法律体系,为各级政府实施地区发展计划提供法律依据,维护地区发展政策的权威性和稳定性

目前,在沿海经济和内陆经济合作中跨区域发展仍处在起步阶段,存在着信息不畅、利益分配不规范、投资法律保障缺乏和体制环境不配套等多种问题,合作中也存在利益分配不公,正当权益缺乏保障,进而引起种种利益冲突的问题。我们应及时制订和实施有关的法规和政策,推动和规范地方政府间的区域合作,保障合作各方的合法权益,达到各展所长,优势互补,共同发展的目的。鼓励本地企业跨区域发展是市场经济条件下区域协调发展的一种有效方式。

对此,相关部门应及时地提供政策上的服务和支撑。通过完备的法律体系,消除政策执行过程中的随意性和主观性。通过立法制约、引导地区经济的发展,是建立沿海经济和内陆经济协调发展长效机制的重要保障,也是区域持续持续发展必不可少的手段。

(四)为了确保地方政府在二者协调发展中的积极作用,地方政府的行为必须加以规范(下转第27页)

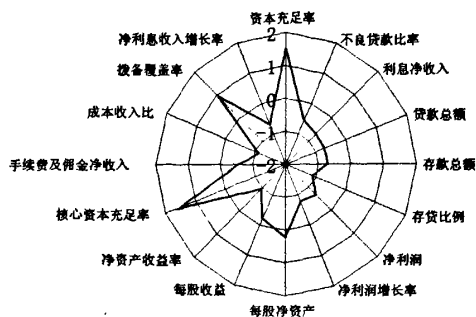


图4 城市商业银行信用评价分析图

### 三、结论

对于我国商业银行来说,国有商业银行、股份制商业银行和城市商业银行的综合信用等级依次降低,但各类商业银行的现状却大不相同,尽管国有商业银行的经营水平较高,但股份制商业银行的社会形象等指标却远远高于国有商业银行,与此同时,城市商业银行在对风险的预防和保持资本充足性上,相对于其他类

商业银行来说,却具有一定的优势。伴随着世界范围内的金融危机,我国商业银行要想尽快摆脱外部所带来的威胁,不仅要加快完善信用评价体系建设,还要大力加强信用评级数量化模型的研究力度,并将信用评级中的指标体系研究与模型方法研究紧密结合起来,才能达到事半功倍的效果。

### 【参考文献】

- [1]杨琴.我国商业银行信用风险评价方法研究[D].南昌大学,2008.
- [2]桂雄.基于国际比较的中国商业银行信用风险管理研究[D].吉林大学,2008.
- [3]李伟.我国商业银行对制造企业信用风险评价研究[D].合肥工业大学,2008.
- [4]杜娟.金融开放下的我国商业银行信用风险管理研究[D].江苏大学,2007.
- [5]翟淑萍.我国商业银行信用管理水平综合评价的因子分析[J].改革与战略,2007,(05):54-57.
- [6]李勋明,张晓东.商业银行信用风险管理研究综述[J].科技情报开发与经济,2007,(13):162-163.

[责任编辑:陶爱新]

## Chinese commercial bank credit and the comprehensive evaluation index system

WANG Li

(Graduate School, Anhui University of Finance and Economics, Bengbu 33041, China)

**Abstract:** The paper try to build a credit rating evaluation index system, through the United States camel the rating system, combined with China's commercial banks of the status and characteristics of commercial banks. And use factor analysis to conduct on the empirical analysis of credit ratings, analysis showed that state-owned commercial banks, joint-stock commercial banks and city commercial banks of the comprehensive credit ratings were lowered, but the evaluation system of commercial banks have very different points of the index, Pros and cons of each. Although state-owned commercial banks operating in a higher level, but the joint-stock commercial banks, and other indicators of social image is far higher than the state-owned commercial banks, at the same time, city commercial banks on risk prevention and to maintain capital adequacy, compared to other Class of commercial banks, it has certain advantages.

**Key words:** commercial bank; credit evaluation; factor analysis

(上接第24页)

要明确地方政府相对于当地企业、金融机构和司法机关的职责,明确地方政府在市场监管和市场竞争政策方面的职责。与之相配套,要考虑采取一些创新性措施,对地方政府对市场所施加的影响进行问责,相应建立全面的地方政府政绩考核的指标体系,突出关系到区域协调发展的内容。这些内容最终要通过落实科学发展观、深化行政体制改革、建立服务型政府及其新的政绩考核体系来实现。

### 【参考文献】

- [1]王蕾蕾,关晓光.对河北省沿海经济发展的几点思考[J].燕山大学学报(哲学社会科学版),2007,(1):79-81.
- [2]顾赞良.河北省:建设沿海经济社会发展强省研讨会在石召开[N].河北日报,2007-04-28(4).
- [3]河北省政府.河北省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要[Z].2007.
- [4]河北省政府.河北省国民经济和社会发展第十个五年规划纲要[Z].2001.
- [5]亚洲开发银行,河北省政府.河北省经济发展战略研究[R].2008.

[责任编辑:陶爱新]

## Study of the system innovation on the coordinated and balanced development of coastal economy and inland economy

XU Yun-hong, WANG Hua-dong, HUA Hui

(Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

**Abstract:** Through analyzing the necessity of changing the strategy of economic development in Hebei province, the article argues that, to promote the development of economy in Hebei province, coastal economy shall play a leading role, all the eleven municipal cities shall strengthen cooperation to realize the free flow of production factors to upgrade the overall competitive power of regional economy, and innovative system shall be established.

**Key words:** coastal economy; inland economy; coordinated development; mechanism