

构建权力阳光运行机制创新研究

程子勤¹, 陈希斌¹, 王自起²

(1. 邯郸市委讲师团, 河北 邯郸 056012; 2. 河北工程大学 图书馆, 河北 邯郸 056021)

[摘要]让权力在阳光下运行, 具有十分重要的意义。目前各地在权力阳光运行方面进行的创新是初步的, 还有一些深层次问题亟待解决。推行阳光政治, 让权力在阳光下运行, 必须构建完善的权力阳光运行机制。

[关键词]权力阳光运行; 重要性; 机制

[中图分类号] D630.1

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2009)01-0046-03

党的十七大报告指出:“确保权力正确行使, 必须让权力在阳光下运行”。这是对改革开放以来我们党在探索权力制约和监督机制方面重要经验和实践成果的总结, 是对权力监督和运行机制认识的进一步深化。在建设全面小康和推进现代化建设的新时期, 如何确保权力在阳光下运行, 本文就此谈些粗浅的认识。

一、权力在阳光下运行的重要性

法律上有句格言:“正义不仅应当被实现, 还应当以看得见的方式被实现”。权力的运行同样如此, 只有通过公开透明的方式, 将权力运行置于阳光之下, 杜绝暗箱操作, 接受人们监督, 权力才能真正体现其公权的属性, 权力的实现才有公信力。在新的形势下, 让权力在阳光下运行具有十分重要的意义。

首先, 让权力在阳光下运行, 是保证权力正确行使的必然选择。当前, 个别地方和部门存在着权力过分集中的问题, 从而导致权力滥用现象的发生。因此, 确保权力正确行使, 需要推动权力阳光运行, 对权力运行的程序和过程加以严格规范, 使决策更加科学, 执行更加有效, 监督更加有力, 最大限度地防止权力滥用。

其次, 让权力在阳光下运行, 是发展社会主义民主政治的本质要求。让权力在阳光下运行, 是动员群众参与社会管理的有效途径, 是对人民群众社会主人地位的尊重, 是相信群众、依靠群众的体现。没有群众的积极参与和有力支持, 权力运行就不可能取得满意效果。因此, 应准确把握广大人民群众的政治意愿, 努力适应人民群众政治参与积极性不断提高的新形势, 充分发挥人民群众的主体作用, 努力做好“让权力在阳光下运行”的各项工作, 让我国社会主义民主政治制度不断焕发出新的生机活力。

第三, 让权力在阳光下运行, 是加强反腐倡廉建设的重要举措。坚决惩治和有效预防腐败, 关系人心向背和党的生死存亡, 是党必须始终抓好的重大政治任务。阳光是最好的消毒剂, 我们必须按照党的十七大的部署, 不断完善健全制约和监督机制, 推行阳光政治, 杜绝暗箱操作, 确保权力在阳光下运行, 使权力始终用来为人民谋利益。

二、当前权力运行中存在的问题

改革开放以来, 随着社会主义民主政治建设和政治体制改革的深化, 权力运行的方式和机制建设有了很大的进步。然而, 目前各地在权力阳光运行方面进行的创新, 应该说是浅层次上的尝试, 还有一些深层次

问题亟待解决, 主要表现有以下几个方面:

一是对权力运行还未探索出一套科学有效的制约体系, 在一定程度上形成了权力钻空子的机会, 影响了权力的阳光运行。所谓权力运行制约, 是指由一系列相互衔接、环环紧扣、明确规定的制度安排, 构建起权力活动的轨道和程序, 以保证权力在规定的范围内按照规定程序活动。在当下权力运行过程中, 由于制约机制不够完善, 导致在有的地方权力运行流于形式。制约缺位的权力阳光运行变成了政治做秀, 为公开而公开, 甚至避重就轻, 在无关紧要处公开, 在要害问题或关键环节上仍然坚持暗箱操作, 容易滋生腐败现象。

二是对权力阳光运行缺乏刚性的原则规定, 人的意志还有着相当大的左右力量。近年来各地尝试的权力公开透明运行, 主要是由握有公共权力的政府部门和少数人说了算。某些公共权力行使者处心积虑地谋划什么权力公开运行、如何公开运行, 排斥人民群众在权力公开运行问题上的发言权。结果少数干部为逃避监督而严厉控制和垄断群众真正需要的权力运行信息, 不仅阻碍了深化政治体制改革, 而且大大削弱了执政党在人民群众中的威信, 甚至给我们党的政治形象带来了极大损害。

三是行政运行成本高。目前, 我国财政供养人员总数已达四千多万人, 而行政管理费支出是1979年的一百多倍。公车消费、公款接待、公费出国、繁琐趋利性的行政审批、检查验收等造成了行政运行成本高企不下。虽然自2002年开始, 我国政府大力推进政府体制改革, 相继公布取消了许多行政审批项目和环节, 然而, 一些部门改头换面变“审批”为强制性“备案”、“登记”等做法, 使人们感到处于社会转型时期的行政机关, 弹性较大, 变数增多, 未形成行政公开透明运行规范, 甚至带来行政运行成本高、效率低, 离服务型、效能型政府的目标还有很大差距。

四是权力监督弱化。一个时期以来, 我国的行政监督制度不断健全, 廉政建设和反腐败斗争也取得一定的成效, 但离建立“廉洁高效”、“制约有效”的现代行政权力运行机制还有较大差距。当前, 权力监督方面存在监督主体缺位、责任主体不明、用道德教育代替法律制裁的问题, 监督不到位, 起不到实质性的约束和监督作用, 有的反而给权力腐败行为披上“合法化”的外衣。

上述问题不同程度的存在, 对权力在阳光下运行起到了制约和阻碍作用, 必须破解这些难题, 着力探索权力在阳光下运行的新机制, 以机制为保证, 达到由人治向法治的转变, 使权力运行更加公开透明, 更好地服

[收稿日期] 2008-10-28

[基金项目] 河北省委讲师团系统2008年度科研课题(编号:200815)。

[作者简介] 程子勤(1955-), 男, 河北邱县人, 研究方向: 思想政治教育。

务于人民。

三、建构完善的权力阳光运行机制

推行阳光政治,让权力在阳光下运行,必须进一步完善对权力的制约和监督,建立决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构,形成中国特色的权力阳光运行机制,使人民群众更加相信公共权力能够始终用来为人民谋福利。

1. 自律机制

权力本身具有腐蚀性,如何拒腐防变是执政党不可回避的重大现实课题。加强领导干部自律是从源头上防治腐败、实现阳光政治的有效手段。

一要树立正确的权力观。要使广大党员和干部真正认识到权力是人民所赋予的,必须始终代表最广大人民群众的根本利益,想群众之所想,急群众之所急,谋群众之所需,把群众的利益实现好、维护好、发展好,从而在思想上牢固树立正确的权力观,确保权为民所用、情为民所系、利为民所谋。二要自觉学习。要深入学习中国特色社会主义理论体系,把握精神实质,增强贯彻执行自觉性,思想上、政治上始终与党中央保持高度一致;要学习党的方针、政策,了解时政,紧跟形势,与时俱进,扎实做好各项工作。三要加强自我约束。广大党员干部要严格要求自己,弘扬优良的德政传统,提高自律意识,诚心为民,廉洁公正,力戒徇私,管住配偶子女,管住亲朋好友,管住身边工作人员,始终做到“手莫伸”,警钟长鸣,使律己从被动变主动,从外在强求变内在需求。

2. 信息机制

信息技术的发展,尤其是互联网的扩张,正在引起社会经济、政府管理的深刻变革。以河北省邯郸市为例,该市运用现代信息技术推进电子政务和网上公开,有效地提高了行政效能,实现反腐倡廉与改革发展的相互促进和良性互动。

该市针对行政权力公开透明运行的工作重点,初步确定建立行政许可事项、政府大宗物品采购、建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、专项资金使用、产权交易、公务员录用、城市规划8个行政权力公开透明运行网络。同时,在市政府公众信息网上建立全市行政权力公开透明运行统一网站,设置各县(市)区、市直有关部门和单位的专门网页,方便群众对相关资料信息的查阅调用,方便群众对权力事项的监督。对全市367个行政许可项目,全部输入计算机系统,实行网上审批、网上公开、网上监督。以信息手段为促进,该市权力公开透明运行成效显著。

3. 政务公开机制

市场经济条件下,环境是第一竞争点和第一生产力,市场发展必须抓好环境。建设行政服务中心,构建“政务超市”,实行政务公开,是优化发展环境的一个硬招实招,是推进权力阳光运行的有效载体。行政服务中心作为集信息与咨询、审批与收费、管理与协调、投诉与监察的综合服务平台,将相关政府部门纳入其中,公开办理便民服务、行政许可、行政确认、行政给付、行政收费、招标投标等事项。政府各部门在服务中心集中办公,可以根据服务对象要求,召开联席会议,沟通信息,为服务对象提供全方位咨询,实现“一站式”服务、“一条龙”办公,简化了办事环节,降低了行政成本。此外,在办事流程中实行限时办结、超时报警、超时默认,可以进一步提高行政效率,强化权力监督,真正做到了能办事、快办事、办成事。

4. 监督机制

不受监督的权力必然走向暗箱操作,最终导致腐

败。构建权力阳光运行机制必须建立完善的监督体系。

一是法律监督。在法治国家,法律具有最高权威。依法监督是社会主义法治国家的本质要求,形成具有中国特色的社会主义监督法,增强法律监督的权威性和实效性,是依法监督的基础和条件。我国历来重视完善社会主义法律监督。2006年8月,《中华人民共和国监督法》审议通过,并于2007年1月颁布实施。《监督法》在我国国家监督体系中处于核心和主导地位,它的实施对于各级人大常委会为保证法律、法规的有效实施,通过法定程序,对由它产生的国家机关实施的监督,促进依法行政和公正司法,发挥着越来越重要的作用。

二是党政内部监督。党政内部监督,主要应从两个方面进行构建和完善。一方面是对决策权实施监督。在重要人事任免、重大项目安排、大额度资金使用等进行决策的过程中,必须认真搞好调研和论证,充分听取采纳专家的意见和建议,发扬民主集中制的原则,做到民主和科学决策。另一方面是对执行权实施监督。权力的执行,范围很广,涉及面宽,如果不加强对执行权的监督,一些掌权者极易利用手中大小不等的权力,在权力的执行过程中公权私用,以权谋私。对执行权进行监督,首先要在授权时就要对权力进行监督,这样才不会造成权力的失控和形成权力的真空,也才能预防“经济上去了,干部倒下了”的腐败现象发生,从根本上保证干部不犯或少犯错误。其次要突出对重点领域、重要部门的监督。

三是民主党派、新闻舆论、人民群众监督。一个法治国家,对权力的监督应来自各个方面,其中民主党派的监督是很重要的一个方面。毛泽东曾经说过:“一个党同一个人一样,耳边很需要听到不同的声音。”要充分发挥民主党派的监督作用,使其通过参政议政、定期通报情况、政协委员视察、反馈监督信息等方式渠道,对执政党实施全方位的监督。要发挥新闻舆论监督作用,使新闻舆论监督工作规范化。通过新闻舆论监督,既鞭打腐败丑恶现象,又为社会公众参与反腐败提供重要途径,营造反腐倡廉的良好社会氛围。依靠人民群众的积极参与,拓宽人民群众对权力的监督渠道,是反腐败工作的一贯方针。要在认真总结多年实践经验的基础上,进一步推进政务公开、村务公开、厂务公开,搞好民主评议,抓实民主选举,重视群众举报,使人民群众的监督作用得到有效发挥。

5. 管理机制

科学的管理机制具有根本性、全局性、稳定性和长期性。十七大报告提出,要坚持用制度管权、管事、管人。为此,必须把科学的管理机制贯穿到权力运行的全过程,并通过不断完善创新制度,确保权力始终沿着制度化、规范化的轨道运行。

一是要落实科学民主决策制度,要完善重大事项决策的规则和程序,建立健全决策后评价、反馈纠偏和决策责任追究等制度。二是规范重要领域权力运行制度,着力深化行政审批制度改革和国有资产经营管理体制改革,不断推进财政管理体制和公共资源交易制度改革。三是完善行政执法管理制度,全面落实行政执法责任制,坚持把加强涉及群众利益执法活动的管理作为重点。四是推行行政问责和绩效管理制度,强化行政监督,把行政不作为、乱作为和严重损害群众利益等行为作为问责重点。

制度不是万能的,但没有制度是万万不能的。新的制度一旦形成,就要在实践中不断健全完善,而且更重要的就是抓好制度的落实,不能仅把制度停留在口上、纸上、墙上,而应该脚踏实地地抓好落实,使制度发挥应有的作用,那么“权力在阳光下运行”的理念就会成为现实,进而使我国社会主义民主政治制度不断焕

发出新的生机活力,为推动科学发展、促进社会和谐提供有力保障。

[参考文献]

- [1]查尔斯·J·福克斯.后现代公共行政[M].北京:中国人民大学出版社,2002.
[2]迈克尔·曼.社会权力的来源(第二卷)[M].上海:上海人民出版社,2007.

- [3]詹姆斯·W·费斯勒.行政过程的政治——公共行政学新论[M].北京:中国人民大学出版社,2002.
[4]王寿林.让权力在阳光下运行——如何确保权力的正确行使[M].北京:人民出版社,2008.
[5]王三秀.走向良治的宪政建构——以宪法性国家权力运行分析为基点[M].北京:社会科学文献出版社,2006.

(课题组成员:程子勤、陈希斌、王自起、孙春兰、马金南、胡晓峰)
[责任编辑:王云江]

The innovative research on the mechanism of power operating transparently

CHENG Zi-qin¹, CHEN Xi-bin¹, WANG Zi-qi²

(1. Handan Committee Lecturer's Group, Handan 056012, China;
2. Library, Hebei University of Engineering, Handan 056021, China)

Abstract: It has very important significance to apply the power to operate transparently. At present, the innovation on the power operating transparently is preliminary. There is some deep-seated problem to deal with. We should construct perfect mechanism to apply the power operate transparently.

Key words: power operating transparently; importance; mechanism

(上接第45页)

3. 创新“凝聚力工程”主题特色活动的有效载体

开展有针对性的主题特色活动,是贯彻和落实“凝聚力工程”工作机制及制度的有效载体,经常组织开展一些主题活动,可以及时用突出成果鼓舞人,用先进榜样激励人,用模范典型示范人。譬如:开展“党群结对”,认真抓好“党员责任区”建设,教育并要求广大党员主动关心入党积极分子和党外群众,帮助入党积极分子和党外群众提高思想觉悟等;深入推进“阵地建设工程”和“党员示范工程”,开展亮党员品牌、树党员形象,通过党员亮牌工作,自觉接受党内同志和党外群众的监督和批评,以实际行动为党旗增光添彩;强化教师党员的育人责任,建立基层党支部互帮互助机制,建立优秀教师党员联系指导学生党支部工作的制度等。

四、结语

高校的事业在发展,给高校党组织也提出了新的课题,需要各级党组织进一步思考如何发挥自己的作用,除了在密切党和群众的联系上有所作为之外,还要在学校的新的发展中新的思路、新的举措和新的成

果,唯此,才能与时俱进增强党的凝聚力、战斗力和影响力。高校基层党组织不仅要贯彻执行办学方向和学校发展战略,办学规模,改革思路等关系全局的重任,更要及时化解当前部分党员和教师中存在的疑虑和问题,鼓励师生员工积极投身学校的建设与改革,把教职工的工作热情汇聚在一起,心往一处想,劲往一处使,为学校的发展凝聚人心,凝聚力量。

[参考文献]

- [1]潘建广,张爱萍.高校党组织增强创造力、凝聚力和战斗力的思考[J].学校党建与思想教育,2007,(5):23-24.
[2]马静波,闫绪锋.基层党组织加强凝聚力工程建设的研究[J].上海理工大学学报(社会科学版),2005,(12):17-19.
[3]杨思博,侯沛勇等.浅谈影响凝聚力的主要因素[J].西北工业大学学报(社会科学版),2001,(2):57-58.
[4]秦晓钟,田静.高校凝聚力建设的认识和思考[J].山东省青年管理干部学院学报,2004,(4):90-93.
[5]李建强,黄海洋.深化高校党组织凝聚力工程建设的思考[J].上海党史与党建,2004,(2):34-36.

[责任编辑:陶爱新]

Innovative study on the basic party organization's cohesion construction

JIANG Ping

(School of Mechatronics, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The party's cohesion is an eternal subject on which the work of party building focuses. Under the new circumstance of implementing "three-level organizational system, two-level management" in universities, the cohesion of secondary college party has become a vital subject because of secondary college's important role in the system of university party construction. The author elaborates on the practical significance of reinforcing the party's cohesion construction in the basic party organization. Through the analysis of current situation and the influencing factors, the author proposes the deep development of the cohesion project, and explained the project from the perspectives of working mechanism, system building and barrier of innovative activities.

Key words: university; basic party organization; secondary college; cohesion