

健全农村科技服务体系 促进“三农”问题解决

彭克明,李彦玲,颜平建

(河北工程大学 社会科学部,河北 邯郸 056038)

[摘要]“三农”问题的解决,是一系统工程,“三农”问题还需“三化”互动来解决。农村科技服务体系对“三农”问题的解决起着举足轻重的作用。文章对其动力机理进行详解并提出了建立健全农村科技服务体系的对策。

[关键词]“三农”问题;“三化”;互动发展;农村科技服务体系

[中图分类号] F32 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)02-0003-02

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。2004-2009年中央连续发出了关于“三农”问题的“一号文件”,加大了中央财政对农业和农村转移支付的力度,推出了一系列支农惠农政策,扶持农业和农村发展,促进农民增收,使农业得到加强、农村得到发展、农民得到实惠,为推进农村经济社会发展创造了重要条件。但是我们还必须看到,制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除,促进农民持续增收的长效机制尚未形成;城乡差距扩大趋势尚未根本扭转,农村经济社会发展滞后的局面尚未根本改变,“三农”问题的解决依然是一项长期而艰巨的任务。

一、“三农”问题解决的路径选择

解决“三农”问题,必须破解其发展路径,找准其突破口。笔者一直坚持要想改变农业弱质、农村弱位、农民弱势的状况,农业问题需要农业产业化来解决,农民问题需要人口非农化来解决,农村问题需要农村城镇化来解决,也就是“三农”问题还需“三化”来解决。但是,三农问题涉及到方方面面,相互影响又相互交织,是一个庞大的系统工程,不可能靠单方面来解决,更不能一蹴而就。

目前我们的任务就是:一方面要进一步加大对农业和农村的支持力度,进一步完善支农惠农政策和制度;另一方面要在科学发展观的统领下,在统筹城乡经济社会发展大方针的指导下,寻求一种立足农村实际,促进农村经济社会系统有效运行的机制和模式。和此相对应,我们认为“三农”问题直接引申为在较大范围内,大力发展小城镇、乡镇企业和农业产业化。小城镇、乡镇企业和农业产业化是农村经济社会的三个重要系统,它的运行状况如何,对农村生产力的成长和农村社会发展有着举足轻重的作用。小城镇、乡镇企业和农业产业化三者互动发展则更能放大三个系统要素的功能,倍加各要素之间的作用和力度,促进“三农”问题的破解。

现在的问题是,我们大多数人并不是没有认识到上述三个系统的重要性,而是没有认识到三者之间存在着普遍的联系性,较强的关联性和密切的互为因果关系,因而在实践中没有把三者紧密地联系和有机的结合起来,进行整体推进,使之联动互动发展。工作的开展只是简单的就小城镇论小城镇,就乡镇企业论乡镇企业,就产业化论产业化,单项推进,孤立发展,不能使要素达到最优结合,资源实现最优利用,效益得到最优发挥。这就要求我们必须更新观念,理顺思路,找出一条符合科学发展要求的、顺应市场经济发展的、能够发挥综合优势的统筹兼顾、协调推进农村经济社会发展的路径。因此,实现三者互动发展,是一个系统工程,需要做的工作纷繁复杂。但是,大力建立健全农村科技服务体系,无疑对促进小城镇、乡镇企业和农业产业化互动发展,“三农”问题的解决起着举足轻重的作用。

《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中指出:“建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系,是发展现代农业的必然要求”。目前我国农村科技服务体系还不是很完善,不论是组织结构、服务组织的数量、从业人员,还是服务项目、服务水平等都存在一些问题,不能适应农村经济和社会发展的需要。我国已经进入全面建设小康社会的新阶段,发展现代农业、推进农业产业化经营、走农村新型工业化道路、促进农村经济结构的战略性调整、统筹城乡经济社会协调发展、增加农民收入、转移农村富余劳动力等成为解决好“三农”问题和推进农村小康建设的必然要求。发达的农村科技服务体系是农村经济现代化的重要标志,是农村社会化服务体系建设的重

要内容,是国家创新体系建设的重要组成部分,加强农村科技服务体系建设和解决好“三农”问题、推进农村小康建设具有重要意义。

二、科技服务对促进“三农”问题解决暨小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展的动力机理

科技服务对小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展的动力作用是通过渗透于三者之中,对三者的功能放大起催化作用而发生作用的。小城镇、乡镇企业、农业产业化是解决“三农”问题的重要内容,它们对促进农村现代化建设起着举足轻重的作用。小城镇、乡镇企业、农业产业化三者的发展尤其是三者互动发展就可以大大加速农业和农村经济的发展,加速农村现代化进程。因此,充分发挥科学技术的作用,促进小城镇、乡镇企业和农业产业化发展,形成三者互动发展的态势,就可以综合其三者之共有的功能,加速“三农”问题的解决。科学技术在促进小城镇、乡镇企业、农业产业化三者加速发展的同时,由于其三者的功能相互制约、相互依存、互为因果的属性,就使得其三者之功能叠加,对三者各自的功能放大起催化作用,加速小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展以及“三农”问题的解决。

科技服务对小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动的动力作用是通过三者中具有主导作用(或龙头作用)的环节或具有连锁作用的要素的技术功能进行革新而发挥作用的。在小城镇、乡镇企业、农业产业化经营三者互动发展过程中,其构件相互交织在一起,其中不乏有起主导作用(或龙头作用)的环节或具有连锁作用的要素决定着三者发展的规模、水平和速度。在小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展过程中,农产品加工业起着龙头作用,科学技术使农产品加工业插上了腾飞的翅膀,大大提升了农业产业的整体素质,促进三者互动发展;再者,乡镇企业在三者互动发展中,起着主导作用。但由于目前我国乡镇企业生产手段落后,设备技术水平低,产品科技含量低已成为乡镇企业发展的重要限制因素。乡镇企业的发展直接影响到小城镇和农业产业化的进程。要使乡镇企业尽快走出低谷,就是要发挥科学技术这第一生产要素的作用,用现代科学技术武装企业,提高企业的市场竞争力,只有科学技术才能使乡镇企业重新走向辉煌,发挥其在三者中的主导作用,促进三者互动发展。更为重要的是,科学技术还使得三者互动发展中具有连锁作用的要素的技术功能进行了革新,提升了其内在品质,加速三者发展。还比如在三者互动发展过程中,劳动力的素质如何,直接关系到小城镇、乡镇企业和农业产业化经营的快速发展,对劳动力进行科学技术和职业培训,可以从根本上提升其科技文化素质,更有效的发挥其它各生产要素的作用,促进三者互动发展。

科技服务对小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展的动力作用是通过改变上述三者的结合方式而发挥作用的。小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展是解决“三农”问题的关键,在其互动发展过程中,三者对接、相互衔接和相互适应的状况即结合方式,直接影响着三者发展的速度、规模和水平,也影响到其功能和作用的发挥。科学技术是其三者有效结合,实现其功能对接的粘接力,它使得二者在科学技术推动下迅速融合,构筑起三者互动的平台和载体。这个平台在空间和地域上的表现就是小城镇的布局 and 兴起,可以说小城镇的发展对三者的互动发展是非常关键的。小城镇功能的发挥,取决于小城镇的科学规划和布局,没有科学的规划、设计,就不可能有一个功能齐全和完善的小城镇。一方面,小城镇的硬件建设需要科学

技术的支撑,只有依靠科学技术,才能形成高质量的有形资产;另一方面,小城镇的运作,是一个系统工程,只有科学的现代化管理,才能保证小城镇的各项工作有条不紊,为经济建设和人民生活创造良好的环境。所以,科学技术是小城镇、乡镇企业、农业产业化实现良性结合、有效对接的粘接力,是推动三者互动发展的原动力。

所以,小城镇、乡镇企业、农业产业化三者发展的目标是一致的,小城镇、乡镇企业、农业产业化发展过程就是农村全面实现小康的过程,其实质就是实现农业、农村的现代化,就是用现代科学技术武装、装备农业,不管是生产、生活、农村、城镇、经济发展、社会进步、还是管理、服务和决策,都离不开科学技术的进步。科学技术的进步水平决定着小城镇、乡镇企业、农业产业化三者的发展速度、规模和成效。因此,科学技术是乡镇企业、农业产业化、小城镇三者互动发展的动力。

三、建立多层次、多形式的新型农村科技服务体系的对策

世界上没有万能的政府,也没有万能的市場。市场机制与政府职能互补,各自在其适宜领域内发挥作用,方能保证经济社会正常运行。在经济发展过程中,要注意处理好政府和市场之间的关系,要进一步转变政府职能,树立服务观念,尽力做农户、企业家和市場做不了和做不好的事,建立多层次、多形式科技服务体系。在科技服务体系网络建设中,我们应注意既要加大政府的支持力度,又要充分发挥市场机制的作用,调动企业、农民等社会力量的积极性、创造性,形成政府主导、多元化的新型科技创新体系,大力支持供销合作社、农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。在实际工作中,既要提高学术水平,更要注重解决农业和农村经济发展的实际问题;既要适应世界农业科技的发展趋势,又要根据我国基本国情,加速先进适用技术的组装配套和面积推广;既要努力提高农业科技自主创新能力,又要积极引进和消化吸收国外先进农业技术与经验,缩小我国农业科技与先进国家的差距;既要统一规划,避免重复,提高科技要素的利用效率,又要充分调动部门、地方政府、企业和农民等多方面的积极性和创造性。

(一)加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。大力建立健全省、市、县、乡和村级科技服务体系,提供全程、多方面的服务,要采取配套措施,着力抓好信息、科技、培训、销售、融资、保险等服务体系的建设。省、市、县、乡和村级科技服务体系建设中,关键在市级,重点在乡镇级。市级科技服务体系的建设要有利于城乡统筹,协调人、财、物等在一定区域合理流动和布局,使市一级的服务和管理体系起统筹和主导作用,利于在较大范围内实现资源的共享,推动区域经济的发展,形成地区性经济优势,提高规模效益;另一方面,加强市级科技服务体系的建设也符合城乡联结的宏观需要,符合城乡互为服务、城乡互补的实际需求,进一步推动农村工业化和城乡一体协调发展。

(二)大力发展各种专业协会。目前在农村的各种专业协会如雨后天春笋发展,但在发展中存在一些问题。一是提供的服务项目、服务内容、服务形式单一。目前在农村各种专业协会不少,但有一些只是形式,不管是技术实力和经济实力都不能满足经济和社会发展的需要,服务内容主要局限于解决生产中的一般技术问题,深层次的技术难题尚未触及,提供技术服务项目和生产资料等实物形式的较多,为企业提供软科学如经营管理、企

业经营战略、市场营销等咨询的较少。因此,营造有利于各种专业协会发展的机制,当前重要的是完善机制,搞好专业协会的实体化,以适应政府职能转变、农村经济市场化和专业化的需要,才能使其在实践中逐步壮大。

(三)大力发展各种民营科技企业。民营科技企业具有观念新、产权清、机制活的优势,它能够围绕当地优势产业发展,有效的实现与市場对接,是加快科技创新、推进科技进步的一支重要力量。所以,各地要在政策上扶持民营科技企业的发展,可以建立农业科技风险基金,鼓励和支持民营科技企业开展科技创新。近年来,一批按照“自筹资金、自愿结合、自主经营、自负盈亏”的原则兴建起来的科技型中小企业得到迅速发展和壮大,成为我国科技成果转化、实现技术创新的重要载体和国民经济增长的重要源泉,已经成为国民经济的重要组成部分。但是,我国科技型中小企业目前还存在许多困难,特别是在资金筹措方面存在较大困难,一些成长性很好的科技企业由于缺少资金,难以使许多实用的科技成果快速转化,错过了市场发展机遇。所以,对农业科技企业开发新产品、推广新技术,根据实际,可允许科技企业以产品“订单”做担保,到银行贷款,解决其融资难问题。

(四)加强科技中介服务机构建设。目前我国科技中介服务体系面临许多问题,我国科技中介体系建设仍属于初级市场阶段,存在着体制不顺、门类不全、机制不活、人才不足、服务质量欠佳等问题,远远不能适应农村社会经济的发展,为此应下大力气抓好科技成果转化与产业发展的中介服务机构、科技产业的行业组织、交易载体的科技中介机构、科技市场监督管理机构、科技企业专项服务等中介机构的建设,为小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展提供全方位的服务。

(五)建立健全农村科技服务的信息网络体系。小城镇、乡镇企业、农业产业化经营三者互动发展从实质上看就是人、财、物和信息流动和优化配置过程。其中,信息已成为最重要的生产要素之一。小城镇、乡镇企业、农业产业化经营三者互动发展需要工农业生产技术信息、基础设施、工程技术、人才、资金、劳动力流动、产品需求及价格等诸多信息,迫切要求建立一个三者共享的信息平台。因此,在实际工作中我们要认真贯彻落实国家有关信息化建设的决策部署和法律法规,结合本地实际,制定信息运行管理办法、信息资源发布与共享管理办法,整合资源,强化管理,优化网络、互联互通、资源共享。按照“集中、统一、规范、效能”的原则,集中建设统一兼容、资源共享、高效适用的各级信息网络中枢平台,形成统一、规范、畅通的信息网络体系,为小城镇、乡镇企业、农业产业化发展提供支撑。

【参考文献】

- [1]彭克明.“三农”问题还需“三化”互动来解决[J].农业农民农村,2003,(5):16-17.
- [2]李彦玲,彭克明.三位一体打造农村经济新格局[J].经济论坛,2003,(15):22-23.
- [3]<http://www.xianning.gov.cn/news/zxta/2009/317/093171552516CCJ12FCA0DBJ26G782A.html>
- [4]刘志民,王树进,倪浩.我国农村科技服务体系建设:发展思路与对策建议[J].农村经济,2006,(1):36.
- [5]郭明森.加快发展现代农业的思路[J].辽宁经济,2005,(06):47.
- [6]郑生权等.小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展研究[M].北京:中国言实出版社,2008.

[责任编辑:王云江]

Improve the technology service system in countryside and promote the solution of the issue related with agriculture, farmer and rural area

PENG Ke-ming, LI Yan-ling, YAN Ping-jian

(Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The solution of the issue related with agriculture, farmer and rural area is a systemetic project. In order to solve this problem, it needs the interaction with the agricultural industrialization, the county city and town-rization and industiral parkrization. The technological service places an important role in the solution of this issue. This paper mainly explains its principles and the countermeasures to the improvement of the technology service system in the countryside.

Key words: issue related with agriculture, farmer and rural area; the agricultural industrialization; the county city and town-rization and industiral parkrization; interaction; technology service system