

武安市排污权交易的研究与实践

张艳丽

(河北省武安市环境保护局,河北 武安 056300)

[摘要]针对武安市环境污染现状问题,着重研究利用经济规律和经济手段来解决环境问题,建立和完善与市场经济相适应的环境政策,法律和法规,强化利用经济手段,实现环境治理和社会化运营,通过市场机制来迫使污染源主动节约,治理污染,以减少武安的污染来源。因此,在武安市开展污染环境排污权交易研究具有较强的理论意义和现实意义。

[关键词]排污权交易;环境治理;环境污染;武安市
[中图分类号]F293 [文献标识码]A [文章编号]1673-9477(2009)02-0032-02

排污权交易作为一项环境经济政策,是在总量控制的基础上,以不恶化环境为前提,将排污权作为一种特殊商品纳入市场体系,利用市场机制来进行环境容量资源的配置。所谓排污权交易制度,是指在实施排污许可证管理及排放总量控制的前提下,鼓励企业通过技术进步和污染治理节约污染排放指标,这种指标作为“**有价资源**”,可以“**储存**”起来以备自身扩大发展之需,也可以在企业之间进行商业交换。那些无力或忽视使用减少排污手段、导致手中没有排放指标的企业,可以按照商业价格,向市场或其它企业购买指标。国内最早的排污权交易始于1995年上海闵行区的废水排污权交易。至今,已达成30多次排污交易,交易额累计逾千万元。如今,排污权在中国也越来越普及,我国目前至少在10个城市进行过排污权交易的尝试,涉及的污染物包括大气污染物、污染环境物以及生产配额,并建立了相关的包括排污权交易内容的部门规章和地方法规。

武安市是一个资源发展型城市,由于乡镇工业的发展,人口的剧增,造成区域内既存在资源紧缺,同时存在资源浪费的严峻环境问题。针对上述问题,我们提出了基于武安市的排污权交易实施方案。

一、武安市排污权交易实施方案

针对武安市的环境污染现状,在借鉴国内有关排污权交易政策的宝贵经验的同时,结合本区域的具体实情,给出武安市排污权交易实施方案(参见图1)。

二、总量控制分区及排污权等级的划分

首先将按照行政区域将武安市划为4个级别,由高到低依次为:武安市—22个乡镇—502个行政村—排污企业。为了确保总量控制目标的有效落实和顺利实现。由武安市环境保护局根据武安市排污现状、经济技术水平、污染治理水平以及未来发展规划等综合因素,结合本区域环境容量特征以及更大区域(如武安城区或者武安地区)的总量控制要求,进行综合确定,然后采用层层分解的方法,落实到各个乡镇、各个行政村以及各个企业,从而区域排污权也相应分为四级(参见图2)。

三、初始排污权的分配

如何在现有污染源之间,以及现有污染源与将来污染源之间进行合理有效的排污权分配,直接涉及到排污单位的经济利益,并且影响到环境容量资源的配置效率,因而是排污权交易的首要问题。目前比较常用的初始排污权分配有三种方法:公开拍卖、固定价格出售和无偿分配。

(1)公开拍卖。这种方法符合市场经济、公平、公开、公正的原则,对政府来说可以减少管理和交易成本,但对企业来说则会加重负担。

(2)固定价格出售。固定价格出售的关键就是确定相对合理的排污交易的初始价格,不同地区、不同的行业可有不同初始价格。初始价格确定的不合理,就会出现市场的混乱。但由于市场可根据供需情况自动调节价格,运行一段时间后,初始价格的一些不合理的地方会得到纠正。

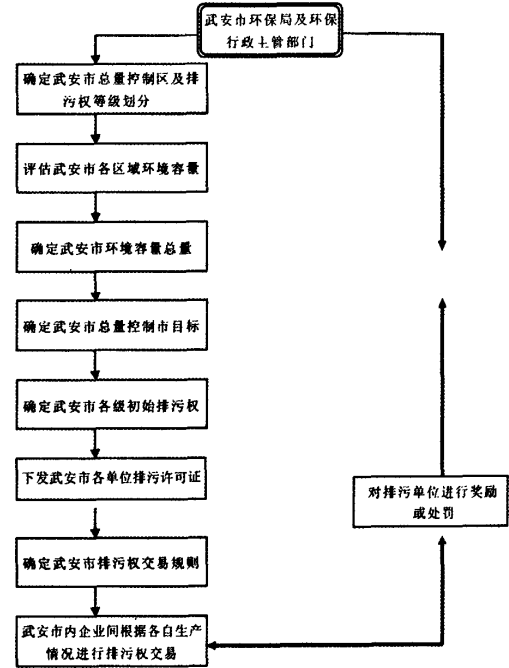


图1 武安市排污权交易实施方案

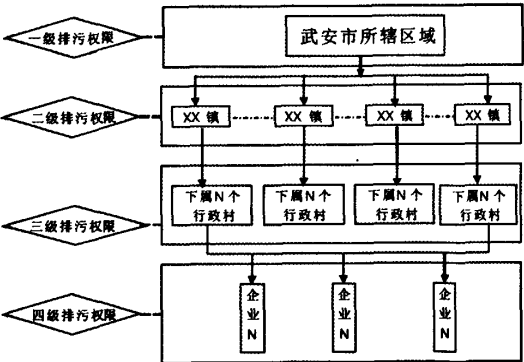


图2 总量控制分区及排污权等级结构图

(3)免费分配。实行排污权的免费分配,实际上是给企业

一笔财产,需要时可在市场上交易,而不影响企业现实的经济利益,因而受到企业的普遍欢迎,这也是国内外分配中最基本的分配方法。实行免费分配通常以企业现实经济活动量为基础,即以排污单位的污染物排放量现状为基础,因为排污单位现实的污染物排放量是客观存在的,在排污登记中比较容易得到有关数据。对于排污登记后新增的污染物排放量,要求企业购买。实施排污权初始分配后就可进入市场进行交易,政府环保部门为改善生态环境,可逐步削减污染物排放总量,运用经济手段,进行政府购买排污权。此外,政府可对不发达地区或企业转移支付给予适当补偿。

公开拍卖对企业来说,他们不仅要承受拍卖的价格,而且还要承受涉及有关信息的交易成本及其对生产影响的风险。标价出售在实践中的阻力主要来自两个方面:一是政府需要了解足够的信息以合理标价,但需支出管理费用并且面临操作困难;二是企业及一些利益集团反对这种收费的做法。应当说,不论是公开拍卖还是标价出售,都是对污染的外部成本的内化,是对扭曲的市场价格的纠正。但人们对收费的抵触心理,使得这种有偿的初始分配遇到了极大阻力;同时在排污权市场规模较小的情况下,公开拍卖机制不利于发现合理的价格,固定价格出售也会面临合理标价的困难。

由于武安市范围较小,在武安市排污权的初始分配问题上,应采用以免费分配为主,拍卖和奖励为辅的政策,为吸引更多新的投资,环保局可从每年的初始分配总量中专门保留适量的许可证作为特别储备用于新开企业,如再有剩余排污权可进行拍卖或奖励。拍卖可以保证新建的污染源获得必须的许可证,还可以提供许可证的市场价格,反映社会治理污染的平均成本信息,因而对于整个削减计划的进一步完善有着很好的指导作用。

四、排污权交易价格的确定

排污权的交易价格问题是实施排污交易制度必须首要解决的技术问题之一。价格的确定不但是双方进行交易的前提,而且能够通过价格的杠杆作用,利用市场调节,对排污量进行市场调控。排污权交易市场交易价格的确定参考了以下公式:

$P = (2G + 5D) \times \delta \times A \times B$ (1) 式中:P—某种代表性污染因子的交易价格(元/kg);

G—处理每单位该污染因子所需投资数;

D—处理每单位该污染因子年运行费;

A、B—分别为污染因子权重和功能权重;

δ —系数,环保行政部门提取,可用于环保综合治理。

当然,经济商品的价格影响因素很多,情况非常复杂。排污权交易价格更是如此。目前价格确定方法还不是很成熟,主要靠市场调节,交易双方协商确定或者环保行政部门参与协调等多方面考虑进行确定。

五、小结

排污权交易把市场机制引进了环境保护和控制中,环境保护政策制定出行政管制与市场相结合来控制污染的方案。要改变目前武安的污染环境,除了利用经济制度,对环境容量进行总量控制,还应落实党中央提出的科学发展观,构建和谐社会的战略任务。进一步调整产业结构,大力发展循环经济,保护生态环境。同时,加强武安市的环保教育,普及环保知识,提高全民环保意识,推广清洁生产技术和措施。随着环境教育的大力普及,环境意识的不断提高以及法律、法规制度的健全,排污权交易这一有效的管理环境经济手段,必将在优化配置资源和环境保护方面发挥越来越重要的作用;从而建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。

【参考文献】

- [1] 吴玲,李翠霞.中国排污权交易制度设计与框架[J].生态经济,2008,(4):64-66.
- [2] 杨卫忠,张爱华,闫韶娟.我国排污权交易的合理性探讨[J].中国环境管理干部学院学报,2006,(04):47.
- [3] 李寿德.排污权交易市场秩序的特征、功能与制度安排[J].上海交通大学学报(哲学社会科学版),2006,(02):42.
- [4] 胡丹缨,詹海平.我国排污权交易制度探析[J].甘肃政法成人教育学院学报,2005,(02):35.
- [5] 王金南,杨金田.中国排污收费制度的总体改革框架(续)[J].世界环境,1998,(2):27-30.

[责任编辑:陶爱新]

Research and practice on pollution - discharge right trade in Wu'an

ZHANG Yan - li

(Environment Protection Bureau in Wu'an, Wu'an 056300, China)

Abstract: Aiming at the current state of environmental pollution in Wu'an, this paper mainly focuses on the study of economical laws and means to solve environmental problems. The author puts forward to establish and improve the environmental policies, laws and regulations in accordance with the market economy, strengthen the use of economic means so as to realize a comprehensive environment improvement and force the pollution sources to treat environmental pollution themselves in order to improve Wu'an's environment. Therefore, doing research on pollution - discharge right trade in Wu'an is of profound theoretical and practical significance.

Key words: pollution - discharge right trade; environmental treatment; environmental pollution; Wu'an