

社会建设 重在民生

牛光民

(河北工程大学 城建学院,河北 邯郸 056038)

[摘要]民生问题关系到社会的和谐、国家的稳定;关系着人民对执政党及其政策、领导体制的认同。在社会建设中,要站在政治的高度看待民生,要从解决民生之命、解决民生之本、解决民生之计、解决民生之基、解决民生之急六个方面处理好民生问题。

[关键词]社会建设;民生

[中图分类号] D693.9 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)02-0069-02

人民群众是共产党的立党之本、执政之基。十七大报告中明确指出:“社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生。”民生问题关系到社会的和谐、国家的稳定;关系着人民对执政党及其政策、领导体制的认同。共产党要想赢得人民群众,就必须时时为民着想,这既是党的事业成功的保证,也是党保持同人民群众密切联系的必然要求。在社会建设中,要站在政治的高度看待民生,要从解决民生之命、解决民生之本、解决民生之计、解决民生之基、解决民生之急六个方面立足现实,处理好民生问题。

一、从政治高度认识民生

民生问题,自古就是一个重要的社会问题和政治问题。不同的社会和政治对此有着完全不同的认识和态度。封建统治阶级对人民群众的生活始终是不闻不问,漠不关心。共产党的宗旨是为人民服务,为人民服务是社会主义道德体系的核心和灵魂,也是社会主义道德区别和优越于其他道德的显著标志,更是社会主义建设的最终目的。我们要始终关心民生问题,要把民生与政治相联系,从政治高度认识民生问题。陈云同志多次提出,民生问题“是国家大事”,“是政治问题”,解决民生问题“应该成为重要的国策”。人民群众是中国革命和建设的基本力量,也是中国革命和建设取胜的根本保证,更是共产党的立党之本、执政之基。共产党要赢得人民群众,就必须时时为民着想。这既是党的事业成功的保证,也是党保持同人民群众密切关系的必然要求。尤其在社会建设中要始终把民生问题看作是影响党和人民关系的大事,我们党的组织和各级领导干部,必须时时关心民生,把民生问题贯穿在我们的各项工作之中。陈云说过:“群众工作千头万绪,究竟应该从哪一点做起呢?”“不是别的,就是从维护群众自己的利益出发”^[1]。

经济与政治本身就是相互关联、互为统一的。经济是基础,政治是经济的集中表现。无论哪一个社会,人们都必须首先解决吃、穿、住、用的问题,然后才可能从事其他活动。也只有经济问题解决了,人民群众的生活一天天好起来,国家才会有稳定的政治局面,才能国泰民安。邓小平说:“不发展经济,人民的物质文化生活得不到改善,那么,我们的社会主义政治制度和经济制度就不能充分巩固,我们国家的安全就没有可靠的保障”^{[1](P194)}。“经济工作是当前最大的政治,经济问题是压倒一切的政治问题”^{[1](P195)}。“政治工作要落实到经济上面,政治问题要从经济的角度来解决”^{[1](P196)}。发展经济,以经济建设为中心,不断推进经济体制改革,其本身就具有十分强烈的政治性质和政治改革的内涵。只有当高速度的经济发展与人民生活水平的大幅度提高联动时,才能真正反映政治发展的巨大进步。如果社会政治体系不把普遍提高人民生活水平作为孜孜以求的目标,不把它作为社会公平和政治民主的基本内容和支撑,即使高速发展的经济也不会自动赐福于人民。因此,当我们建设和发展市场经济,享受改革开放带来的经济成果时,同样不能忘记这当中包含的政治发展的巨大贡献。

二、解决民生之命

民主是民生之命。社会主义民主政治建设是社会主义建设的根本内容之一。人民当家作主是社会主义民主的核心和精

髓,人民享有民主是社会主义的本质属性,也是充分发挥社会主义制度优越性的要求和表现,更是保证我们党和国家社会主义性质和发展前途的大问题。“建设社会主义政治文明的基本内容就是要在社会主义法制的保障下发扬人民民主,让人民在社会经济、政治、思想文化领域全面当家作主,保证人民的经济、政治、文化权益得以全面实现”^[2]。建设和发展社会主义民主,发挥人民的监督和管理的作用,十分有利于克服党政干部的官本位特权思想和作风,有利于党政干部防止腐化变质,从而实践我党全心全意为人民服务的宗旨,保障人民群众当家作主的权益。

党的发展是为了人民,党的发展更要依靠人民。依靠人民群众,走群众路线既是党的根本的工作方法,又是我们党在争取人民当家作主的实践中的科学创造,更是建设和发展社会主义民主的“诉求之道”。畅通民生利益的民主诉求表达渠道,是促进社会主义建设和构建社会和谐中的“畅通器”和削减社会不满情绪的“泄洪渠”。当前,正处于社会主义市场经济发展的黄金期,又处于矛盾的凸显期。经济改革中各种利益的调整,呈现了人民思想的多元化、民主意识的增强化。人们为了行使民主权力,为了诉求自身的地位和利益,人们开始用各种方式反映自己的意见和建议,表达自己的利益诉求,陈述自己的种种不满。此时,如果不能处理好人们的民主诉求之道,就很容易造成矛盾激化,引发社会冲突,破坏党群关系,削弱党的执政基础。为进一步适应社会结构和利益格局的发展变化,畅通群众诉求渠道,就必须把群众利益诉求纳入制度化、规范化、法制化轨道。“党的政治路线和组织路线必须体现为从群众中来,到群众中去的认识路线、工作路线和决策路线,作为认识路线,从群众中来、到群众中去就是实践——认识——实践;作为工作路线,就是群众——领导——群众;作为决策路线,就是民主——集中——民主”。坚持领导干部联系基层制度,定期开展接待、下访和蹲点调研,倾听群众呼声,关心群众疾苦,为群众解决实际困难;坚持完善基层民主制度,让不同利益主体都有表达自己诉求的平等机会;坚持完善决策听证制度,保证政策制定的公平公正;坚持完善政务信息公开制度,让公众对与自己切身利益紧密相关的事情及时了解。通过民主制度建设,保障公众的话语权、参与权、知情权和监督权,让不同群体的利益诉求充分表达,从而保证社会主义民主建设的健康发展,为社会主义建设创造良好环境和氛围。

三、解决“民生之本”

就业是民生之本。现阶段民生问题有相当的尖锐性、复杂性,尤其就业问题更是十分突出。民生问题的复杂性是在经济高速发展的背景下出现的,它不会随着经济发展而自然解决,也不可能仅仅依靠市场这只“看不见的手”得以解决,它更需要依靠“看得见的手”,即政府高度的关心和有力的、全面的宏观调控。因此,在社会主义市场经济建设中,要始终把就业再就业工作作为一件关系全局、关系民生之本的大事来抓。

我国是一个人口大国,人力资源十分丰富,在深化改革的进程中,劳动力供求总量矛盾与结构性矛盾并存,城镇就业压力加大与农村富余劳动力转移速度加快同时出现,新增劳动力的就业与失业人员再就业问题相互交织。在今后很长一段时期内,我国的就业形势将会十分严峻,就业问题会成为影响我国经济发展的突出矛盾。因此,必须牢固树立就业是民生之本的

[收稿日期] 2009-03-10

[基金项目] 河北省哲学社会科学规划研究项目(编号:200204005)。

[作者简介] 牛光民(1965-),男,河北临漳人,高级政工师,研究方向:思想政治教育。

观念,把促进就业作为长期坚持的基本国策;把促进就业作为我国当前和今后构建社会主义和谐社会的重要着力点;把促进就业作为经济社会发展和调整经济结构的重要目标,实现促进就业与促进经济增长的协调发展。要完善促进就业的责任体系,强化政府促进就业职能,统筹做好城镇新增劳动力就业,农村富余劳动力转移就业、下岗失业人员再就业工作;尤其要加大大中专毕业生、退役军人就业指导和服务,着力帮助零就业家庭和就业困难人员实现就业。解决好民生之本——就业,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的关键所在。

四、解决民生之计

教育是民生之大计。“百年大计,教育为本”。教育是社会主义物质文明和精神文明建设的基础工程,对于社会主义经济建设具有重大的战略意义。在现代社会中,对一个公民来说,就业能否实现以及实现的怎样,同公民受教育的程度密切相关。由于科学技术的迅速发展,知识经济的兴起,它使得劳动者由“体力型”向“智力型”、“科技型”转化和飞跃,传统意义上的简单劳动在很多行业中几乎不复存在。即使是最简单的劳动也要求劳动者必须具备相当的科学文化知识和劳动技能。尤其在市场经济条件下,劳动者之间的就业竞争不断加剧,劳动者只有接受了必要的教育,才能获得必要的劳动素质和劳动能力,才能在劳动市场具备应有的竞争能力,才有可能获得就业的机会。保证人民享有接受教育的机会,是党和政府义不容辞的职责。在社会主义建设中,首先要坚持教育优先发展,加快义务教育普及、优质和均衡发展,重点解决好农村义务教育,切实提高农村教师待遇和水平,实现义务教育城乡一体化发展;其次,要全面落实对经济困难和智障、残疾学生的教育资助,保障农民工子女义务教育,完善助学和奖学体系,规范招生和教育收费;第三,要确立“育人为本”、终身学习的教育观,要注重人的全面发展,把奉献精神、创造精神和实践能力的培养作为素质教育的内容;第四,要确立人才的个性发展观念,因材施教,培养人的创造个性;第五,要积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式,统筹各类教育资源,努力提高教育资源的利用效益,大力发展社区教育,形成人人皆学、时时能学、处处可学的良好氛围和条件,逐步建立和完善有利于终身学习的教育制度,构建终身教育体系。重视发展教育,提高整个中华民族的科学技术水平、思想道德素质和法律意识,是实施科教兴国战略和依法治国与以德治国方略,增强综合国力的重要组成部分,是巩固和发展我国社会主义事业以及消除种种妨碍科学发展观实施的战略性措施。

五、解决民生之基

社会保障体系是民生的基础,是维护百姓切身利益的“托底之网”,对落实民生举措具有最基本的保证作用。十七大报告明确指出:“社会保障是社会安定的重要保证。要以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,以慈善事业、商业保险为补充,加快完善社会保障体系。”日前,我国的社会保障体系不够健全,覆盖范围不够全面,还有大量的人群没有纳入到社会保障体系中来。因此,在社会建设中,要按照“增加保障线,扩大保障面,力争全覆盖”的思路,加快建立与经济发展水平相适应的城乡社会保障体系。做好基本养老保险工作,逐步把农民工、民营企业职工、临时工纳

入城镇职工基本养老保险范围。并进一步扩大医疗、失业、工伤、生育保险和农村低保覆盖面,加强医疗、教育、住房等专项救助保障体系建设和扶贫开支,落实好农村“五保”供养政策,关心和支持残疾人和老龄事业。

获得社会救助是公民应享受的权利,为公民提供社会救助是国家或社会应尽的义务。我国宪法第45条规定:“中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下,有从国家和社会获得物质帮助的权利。”这就要求我们适应人口老龄化、城镇化、就业方式多样化,逐步建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系,以及科学有效的社会救助机制。同时要拓宽资金筹集渠道,加快廉租住房建设,规范和加强经济适用房建设,逐步解决城镇低收入家庭住房困难,不断拓展和规范法律服务,加强和改进法律援助工作,加强司法救助,确保困难群众能够得到及时可靠的救助。一定要避免在过去的市场经济建设和发展中,因重视经济的发展,而忽视了社会事业的全面建设,形成了经济发展与社会发展不协调的局面。我们要始终清楚,发展社会主义经济和全面建设小康社会的一个重要含义,就是经济社会全面协调可持续发展。当前,落实民生举措,要立足于确保公益、促进均衡、激发活力,进一步优化公共资源配置,着力解决社会公益事业发展滞后问题,逐步建立健全惠及全民的基本公共服务体系。公共服务关系到亿万人民的基本生活,是民生的保障,是民生的基础。

六、解决民生之急

疾病是民生之急,关系人民的健康和生命。解决民生首先要切实解决群众“看病难、看病贵”的问题。医疗卫生事业涉及千家万户,事关人民群众的身体健康和生命安全,与广大人民群众的切身利益密切相关。如果群众有病无处医、没钱治,损害健康,危及生命,就必然影响社会的和谐、安定和秩序。温家宝曾经叹言:“我有一个梦想,就是让每一个中国公民都不会因没钱看病而发愁”。我国医疗卫生事业取得的成就是举世公认的,但是,从总体上讲,我国医疗卫生事业发展滞后于经济和其它社会事业发展,医疗卫生服务体系与人民日益增长的健康需求不适应的矛盾还十分突出,医疗卫生事业发展存在着不全面、不协调的问题,尤其是医疗服务体系不适应群众的健康需求,看病难、看病贵问题更加突出;特别是医疗服务费用的增长速度远远快于人均收入的增长速度,超过了居民的经济或心理承受能力。医药卫生消费支出已经成为家庭食物、教育支出后的第三大消费。“看病难、看病贵”问题影响了人民群众的利益,影响了社会和谐,必须动员各方面的力量,齐心协力,逐步加以解决。十七大报告明确指出:“健康是人全面发展的基础,关系千家万户幸福。要坚持公共医疗卫生的公益性质”。“强化政府责任和投入,完善国民健康政策,建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务”。

【参考文献】

- [1]邓小平.邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [2]冯卓然.以人为本与社会主义人权建设[J].中共天津市委党校学报,2005,(4):71.

[责任编辑:王云江]

Construction of society emphasis on people's livelihood

NIU Guang-min

(School of Urban Construction, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The problem of people's livelihood is related to the harmony of the society and the stableness of the country. It also involves people's approval of the ruling party, policies and leadership system. In the process of the construction of society, people's livelihood should be seen from political height. There are six problems to deal with, that is, the lives of people's livelihood, the basis of people's livelihood, the strategies of people's livelihood, the foundation of people's livelihood and the urgency of people's livelihood.

Key words: construction of society; people's livelihood