

# 邯郸市县域现代化实现途径研究

张金鑫

(河北工程大学 社会科学部,河北 邯郸 056038)

**[摘要]** 县域是中国经济社会发展最稳定、最基本的实体,推进县域现代化建设,应成为当前和未来中国现代化建设的重心所在。本文在客观分析邯郸市县域现代化实现中现有优势和存在的障碍基础上,从制定和坚持科学的战略指导思想、优化经济发展环境、实施新型工业化战略,实现跨越式发展、加快提高农业现代化、加快提高城市化水平、积极开展新农村建设和全面促进社会建设七个方面提出今后进行邯郸市县域现代化建设的对策建议。

**[关键词]** 县域;现代化;实现途径

**[中图分类号]** F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)03-0033-04

“郡县治,天下安。”自古以来,县域是中国经济社会发展最稳定、最基本的实体,如果多数县域得不到稳定而快速的发展,国家的整体发展就难以为继。推进县域现代化建设,应成为当前和未来中国现代化建设的重心所在。为此,认真贯彻《邯郸市全面建设小康社会规划纲要》精神,借鉴我国现有百强县现代化发展的成功经验,探索我市县域现代化实现的模式和途径,就成为了当务之急。

## 一、邯郸市县域基本实现现代化的现实依据

《邯郸市全面建设小康社会规划纲要》中提出,到2017年,全面建成小康社会;2020年,在巩固提高的基础上,向现代化迈进,部分经济发达的县(市、区)基本实现现代化的目标。这些目标的提出,不是凭空想象的,而是具有现实依据的。

### (一)邯郸市县域基本实现现代化的机遇和挑战

经过改革开放三十年来经济社会的发展,邯郸市的县(市、区)基本实现现代化具有良好的基础条件。既面临着系列难得的发展机遇,也要面对许多困难和挑战。

1. 邯郸市县域基本实现现代化已具备许多有利条件。改革开放以后,我市的县(市、区)经济和社会步入发展的快车道,综合经济实力明显增强,城市面貌发生了翻天覆地的变化。全市的县(市、区)国内生产总值连续多年实现两位数增长,2007年全市GDP已达1609.5亿元,县域GDP占81.2%。地方财政、出口创汇、利用外资等均有大幅度的提高,城乡居民生活水平和生活质量不断提高和改善,我市经济和社会的主要指数在逐步向中等发达国家城市水平靠近,有些单项指标如第一产业占GDP比重、绿化覆盖率、千人拥有医生数量、人均期望寿命、恩格尔系数等指标,基本达到中等发达国家水平。可以说,邯郸市已初步具备了基本实现现代化的基础。

2. 邯郸市县域基本实现现代化又面临着难得的机遇。首先,随着经济全球化趋势快速发展,国内外经济融合、生产要素流动和产业转移加快,将有助于我市利用两个市场、两种资源,为做大做强优势产业开辟了更加广阔的空间;其次,我国正处在重化工业主导的新一轮经济增长周期的上升期,随着工业化、城市化进程加快,消费结构、产业结构全面升级,将为结构偏重的我市经济发展提供难得的机遇;第三,我市处于中原腹地,具有承东启西、连接南北的独特区位优势,随着东西产业转移、南北经济融合的加快,将进一步推动我市

区位优势发挥和产业结构的优化升级;第四,随着省委、省政府“一线两厢”发展布局的全面实施,我市打造河北南厢经济增长极的步伐将进一步加快,区域投资吸引力和经济影响力将明显提升,经济发展潜力将充分释放。这些都是我们必须紧紧抓住的难得的发展机遇。

3. 邯郸市县域基本实现现代化也面临着严峻的挑战。一是产业结构优化度低。农业综合生产能力不强,特色不突出;工业主导产业集中度不高,现有支柱产业对资源依赖程度过高,抵御市场风险能力和战略支撑作用不够强,缺乏在全国、全省有重大影响的大企业、产业集群和知名品牌;服务业相对滞后,现代和新兴服务业发展缓慢。二是经济增长方式粗放。资源主导型产业结构没有发生根本性转变,资源、环境约束日益明显,转变经济增长方式任务十分艰巨。三是体制机制问题仍然是影响发展的根本性因素。改革总体进程不快,对外开放水平不高,市场配置资源的基础性作用发挥得不够充分,重点领域和关键环节的改革亟待突破。四是城乡之间、区域之间和经济社会之间发展不够协调。城市辐射带动能力不强,城乡二元结构矛盾突出,东部县域经济发展相对滞后;科技总体实力弱,自主创新能力差,人才结构不合理,高层次、高素质人才缺乏;社会事业欠账多,社会保障、就业再就业压力大,农村教育、卫生事业不适应,居民收入滞后于经济增长。此外,我市还面临着区域竞争日益激烈的挑战,全省及周边城市未来发展势头很猛,这将给我市在全省晋位和建设区域经贸中心带来很大压力。这些都将是给我市县(市、区)基本实现现代化带来巨大的压力和严峻的挑战。

### (二)邯郸市县域基本实现现代化的制约因素

邯郸市县域现代化的推进过程中,体制、产业、科技创新等方面也还存在着许多不利因素,制约甚至阻碍着邯郸市县域现代化的实现和发展。

#### 1. 体制适应能力不足。

(1) 政府经营城市、管理企业的计划经济的思想观念和工作方式,尚未根本破除。

(2) 传统的文件情结、办事惯性和长官意识沉重,政策法规缺乏透明度,审批制度烦琐,办事效率不高。

(3) 传统习俗和腐败因素导致行政执法部门吃拿卡要,挫伤了企业的积极性。

(4) 传统的政府公务员人事制度导致机构重叠、人浮于事,乱收费、乱摊派,加大了企业的非市场成本,降

[收稿日期] 2009-04-30

[基金项目] 2008年邯郸市社会科学研究重点课题(编号:20080029)。

[作者简介] 张金鑫(1972-),男,河北邯郸人,讲师,研究方向:经济学、管理学。

低了企业市场赢利能力。

2. 产业化能力不足。

(1) 缺少资金转化为资本的渠道。

(2) 受投资成本影响,利息与利润的相对比例不合适,制约了资金向资本的转化。

(3) 资本运作能力不足,风险投资和融资方式欠缺,企业不善于运作资本市场,不善于通过资本经营快速扩张,风险投资规模狭小。

(4) 产业内部结构不合理,消耗大、附加值低的产业比重高,技术知识密集型、附加值高的产业比重低;传统加工业比重大,高新技术工业比重低。

(5) 市场拓展意识差,重生产轻营销,在市场营销方面的投入依然不大。

3. 科技创新能力不足。

(1) 科技总体实力弱,邯郸只有河北工程大学等四所高校和718所等研究机构。

(2) 人才结构不合理,高层次、高素质人才缺乏,企业自主创新的人才匮乏,特别是商业应用型技术人才和研究人员少,科技人员技术独创能力不足。

(3) 创新机制有待完善,引进的技术缺乏消化吸收和配套的技术能力,缺少技术潜力较大的新项目,引进的外资企业多半是加工和组装性项目,没有形成对经济增长贡献较大的新支柱产业。

(4) 在引进国外资金和管理模式的同时,未将对国外智力的引进放在重要位置,目前尚未有一家跨国公司在邯郸建立独立的研究开发机构。

4. 资金、人才等要素大量外流,县域生产要素供给不足。

(1) 县级财政拮据,加之国有商业银行收缩县级以下业务,邮政储蓄只存不贷,县域有限的资金通过各种渠道不断地从农村流向城市,县域大量中小企业融资十分困难。

(2) 受县域环境、待遇等条件的限制,大中专学生回县率很低,到县域企业工作更少,大量人才流向沿海地区和大中城市。工业经济、财税金融、企业管理等方面人才严重短缺。

## 二、邯郸市县域现代化基本实现的对策建议

在客观分析邯郸市县域现代化实现中现有优势和存在的障碍基础上,在今后推进基本实现现代化的进程中,我们认为应做好以下几方面工作:

(一) 制定和坚持科学的战略指导思想

顺利推进邯郸市县域现代化的基本实现,首先就要以科学发展观为指导,立足实际,制定和形成系统的能够统领全局的战略指导思想。

1. 强化发展意识,树立率先崛起的发展思想。要在深入认识当前邯郸市县域经济发展阶段性特征的基础上,及时摆脱自甘落后心理,集中力量,抓住经济发展的各项有利时机,尽快打破相对于全国经济发展较为缓慢的局面,提高经济竞争力,实现邯郸县域经济由滞后到领先、由传统向现代的跨越。

2. 整合发展动力,树立协同发展的思想。就是在深化改革、尊重和不断完善市场调节的基础上,积极发挥政府的促进效能,形成个人、企业、政府的协同机制,大力激发全市的创业和创新热情,充分培植经济发展的内源动力;要通过扩大开放,充分利用外部力量,形成“内源”与“外援”的协同机制,全面挖掘经济发展的动力源泉。

3. 明确发展重点,树立以重点带动全局发展的思想。就是根据邯郸工业化和当代知识信息化加速发展的趋势,坚持实施新型工业化战略,以新型工业化推动现代化,实现邯郸县域经济的全面繁荣。

4. 优化发展质量,树立和谐发展的思想。即在经济建设过程中,不仅讲求经济发展的规模数量,更应注

重提高效率 and 效益,要坚持城乡、区域、经济与社会、人与自然的统筹发展,使广大民众及其后代子孙能够切实享受到经济现代化建设的成果。

(二) 优化经济发展环境,为邯郸市县域现代化基本实现提供保障

邯郸市县域现代化要基本实现,必须继续优化经济发展环境,为邯郸市县域现代化建设提供保障。

1. 优化发展环境,应结合邯郸实际,通过规范政府行为,提高政府服务效能,压缩项目投资的审批内容,缩短审批周期,加强基础设施和生态文明城市建设,进一步构筑邯郸市各县(市、区)内外交通网络等,全面改善邯郸市县域经济发展的环境等级。

2. 注意做好环境要素的合理组合。发展环境从表现形态上可分为软环境和硬环境,从功能上可分为低成本环境和综合效能环境,由于这些环境要素的特点不同,所以为避免环境建设的盲目性,提高环境建设功效,各县(市、区)还应根据自身条件采取科学的环境要素组合。

其中,对于一些发展水平还暂时比较落后的县,由于财政收入少,建设资金紧缺,一时很难拿出大量的资金进行基础设施建设,同时建设的过多也会导致设施多长期闲置,所以对于这些县而言,应本着少花钱多办事的原则,在保证必要的硬环境前提下,应重点抓好软环境建设,突出自己在地价、税收、服务性收费、社会治安等方面的低成本优势和政府服务效能优势,随着经济发展,再逐步着力开展其他环境建设,从而形成经济发展与优化环境相互促进的机制;而对于比较发达的县(市),有一定的硬件基础,资金实力较雄厚,地价及其他成本费用较高,在这种情况下不仅要讲求低成本环境,同时还应进一步提升基础设施的配套层次以及在信息、技术、经济协作、生活服务、政府效能等方面的综合效能优势,只有这样,才能突出其环境影响力,有效地吸引投资者尤其是高层次投资者进入。

(三) 实施新型工业化战略,实现超越式发展

实施新型工业化战略,实现超越式发展是克服邯郸市县域工业化薄弱环节、加速现代化进程的必然选择。

在非农业产业结构调整上除立足现有比较优势,继续抓好传统主导产业建设,进一步扩大钢铁、电力、建材、纺织、陶瓷等传统产业规模,优化传统产品技术质量档次;围绕筑造新优势,大力发展设备制造、加工工业和现代高新技术产业,提高工业结构的现代化水平,培养壮大新的工业增长点;以及加快发展第三产业以外,关键还必须实现三个结合。

一是要和经济创新相结合。即通过完善经济发展的自主创新机制和有关的资金投入、高素质人才成长积累机制,健全科技创新体系,使企业能够面向市场不断改进变革经营管理和市场运作方式,发现开辟新的市场空间及其进入渠道,更新产品技术、品种,优化产品质量,积极开展名牌产品培育。

二是要和发展产业集群相结合。发展产业集群,拓宽企业的分工协作联系,改进产业组织形态,这是提高邯郸市各县(市、区)经济资源配置效率,扩大产业市场的规模影响力,实现产业结构升级改造的一项紧迫内容,同时也是其中一个重要的推动因素。

三是要和发展循环经济,转变经济发展方式相结合。针对邯郸工业重化倾向明显、能源原材料消耗大以及水资源紧缺的特点,在产业结构调整的过程中,应高度重视节能节水技术、清洁能源和污染处理技术、废弃物综合利用技术、水资源重复利用技术的采用,同时大力发展环保产业,为资源的高效利用、循环利用和减少废弃物的排放提供产业技术保证。

(四) 加快提高农业现代化

邯郸市县域基本实现现代化,没有农业的现代化

是不可能的。按照突出特色、优质高效的原则,走农业耕作机械化、农业模式生态化、农业生产标准化、农业经营产业化、农业服务组织化的现代农业发展之路,增强农业综合生产能力,实现农业持续稳定发展。积极推进集高新农业技术示范、农产品品质检测、农民培训教育、农业生态旅游、农产品加工为一体的多功能大型现代农业产业园区建设。

1. 优化农业结构。围绕提高农业综合效益和农民增收,大力调整种植业和养殖业结构。积极推广先进农业技术和优良品种,扩大优质专用粮生产,大力发展无公害蔬菜和绿色蔬菜生产,扩大高附加值畅销产品、绿色食品、出口创汇产品生产。

2. 推进农业产业化经营。以完善农业产业化体系为重点,以龙头企业为载体,大力发展农产品深加工,实行规模化生产、区域化布局、标准化管理,延伸优势农产品加工产业链,促进产加销经营一体化。重点培育优质小麦生产加工、优种奶牛养殖及乳品加工、优质瘦肉型猪养殖加工、绿色禽蛋生产加工、无公害蔬菜及果品生产加工等五大农业产业化加工基地,健全龙头企业、基地、农户之间的紧密性利益连接机制,形成全市农产品加工产业集群,全面提升农业的综合生产能力。

3. 完善农业综合服务体系。建立健全市、县、乡、村四级农技推广服务网络,加大保护性耕作技术、名优新品种、节水灌溉、胚胎移植、林果提质增效等先进实用技术的推广。建立健全动植物重大疫病防治体系,完善农产品质量安全体系,加快市、县两级农畜产品综合质检中心建设,扩大农业标准化生产面积。深化农村流通体制改革,积极开拓农村市场,推进“万村千乡”市场工程,构建现代化农村商品流通体系,改善农村消费环境。以龙头市场为主体,引入农产品洁净包装、连锁经营、村级农资超市和配送服务等现代新型流通业态,提高服务水平。积极发展以农协、专协为重点的各类农民专业合作社、供销合作组织、中介服务和农村经纪人队伍,提高农民组织化程度。整合各种农业信息网络资源,向生产基地、龙头企业、农产品交易市场和种养大户延伸,形成反应灵敏、服务完善、高效共享的农业信息服务体系。加快农业科技入户步伐,启动新型农民培训工程。

4. 加强农业基础设施建设。加快农田水利建设,提高农业水利工程的抗灾能力。搞好农业综合开发,加大中低产田改造。在水源不足的干旱地区,大力发展旱作农业,推广旱作农业综合配套增产技术,实现旱作农业经济、社会和生态效益同步提高。推动西部农村水电合理开放与利用,实现水资源可持续发展。

#### (五) 加快提高城市化水平

加快城市化是促进非农产业发展、转移农村剩余劳动力的重要途径,也是县域现代化建设一项重要的内容。根据邯郸城市建设的特点,围绕加快城市化应注意以下几点。

1. 科学选择城市化发展的方式。从实践看,城市化主要有两种方式:一是集中发展方式,即侧重集中发展大城市;二是分散发展方式,即侧重于发展中小城市。这两种方式各有优缺点和适用条件。从邯郸的经济状况和人口密度情况出发,我们认为应在综合两种方式的基础上,适当向第一种方式倾斜,即形成以邯郸市区为重心、以周边县级城市为枝干、再向乡镇适度延伸的梯次网络结构,在这种网络结构中,应重点加强邯郸市区和县级城市建设,有选择的加强重点乡镇建设,这样才能充分发挥城市的集聚和带动作用。

2. 强化城市的基础设施、综合服务设施建设,提高城市集聚非农产业和吸纳劳动力就业的载体功能。

3. 尽快根除对城市外来转移人口在就业、子女教育、社会保障等方面的不合理待遇,维护进城农民工的

合法权益,形成农村人口向城市顺畅流动的合理机制。

#### (六) 积极开展新农村建设,繁荣农村经济

实现县域现代化,必须把繁荣农村经济和增加农民收入置于同等战略地位,为此,必须以我党提出的新农村建设政策为契机,按照统筹城乡的原则,抓紧农村经济建设的力度。

1. 加大政策支持力度。按照“工业反哺农业,城市支持农村”的思路,打破城乡分割,消除体制障碍,逐步使农村居民在居住、就业、就医、上学等方面享有与城镇居民同等待遇。调整财政支出结构,确保对农业投入增长幅度高于财政经常性收入增长幅度,新增财政资金重点向“三农”倾斜。大幅度提高农业综合开发、农业科研投入。扶持农产品流通设施和农业综合配套体系建设。落实好对种粮农民直接补贴、良种补贴和大型农机具购置补贴政策。增加农村水利基础设施投入,尤其是加强与农民生产生活有关的教育、卫生等方面的投入。大力支持节水灌溉、人畜饮水、农村沼气、农村水电、乡村道路、通讯、电网等农村设施建设。

2. 深化农村综合改革。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,在依法、自愿、有偿的基础上,健全土地承包经营权流转机制,发展多种形式的适度规模经营。支持以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革为主要内容的农村综合改革。深化农村金融体制改革,进一步加大农户小额信贷推广力度,不断改善农村金融服务。坚持严格的耕地保护制度,加快征地制度改革,健全对被征地农民的合理补偿机制。壮大村级集体经济实力,积极化解农村债务,增强村级集体经济组织的服务功能。

3. 多渠道增加农民收入。采取综合措施,切实减轻农民负担,多渠道增加农民收入。充分挖掘农业内部增收潜力,积极发展特色明显、附加值高的优势农产品,推进“一村一品”,实现增值增效。大力发展农村二、三产业,鼓励和支持符合产业政策的乡镇企业发展,特别是劳动密集型企业和服务业。拓宽农副产品流通渠道,稳定农业生产资料价格,提高农业生产效益。发展劳务经济,加强农村劳动力技能培训,提高农民就业的适应能力,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,保障务工人员的合法权益,不断增加农民的务工收入。

#### (七) 坚持“以人为本”,全面促进社会建设

1. 建立完备的现代化教育体系。坚持教育优先发展,强化政府责任,加大财政投入,加快发展学前教育、义务教育和高中教育,大力发展职业教育和高等教育,积极发展特殊教育、远程开放教育,构建终身教育体系。

2. 做大做优民间艺术、竞技体育、文博事业等特色文化精品,大力发展公益性文化产业,广泛开展群众文化体育活动,促进文化体育事业的全面繁荣。

3. 促进和扩大就业,增加低收入者收入,稳步扩大中等收入者比重。健全就业援助制度,扶持帮助“零就业家庭”、贫困家庭等困难群体就业。

4. 加大惠民力度。推动财力保障继续向公共事业、社会保障和慈善救助等领域倾斜,推进医疗、养老、低保等社会保障的城乡全面接轨。

5. 强化安民举措。着力加强治安防范,严厉打击违法犯罪,高度重视公共安全,妥善处理社会矛盾,巩固扩大平安建设成果。

#### 【参考文献】

- [1] 陆学艺. 晋江模式新发展[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2007.
- [2] 邯郸市地方志办公室. 邯郸年鉴 2004[M]. 方志出版社, 2004.
- [3] 《邯郸市全面建设小康社会规划纲要》, <http://sina.hd.cn>, 2004-07-04.

- [4]《中共邯郸市委、邯郸市人民政府:落实科学发展观 加快城市化步伐》,河北建设网,2005-04-22.
- [5]《邯郸市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,邯郸日报社新闻网,2006-04-17.
- [6]《邯郸市2007年国民经济和社会发展统计公报》,邯郸日报,2008-03-18.
- [7]《邯郸市2008年国民经济和社会发展统计快报》,邯郸市政府门户网站.
- [8]大连市社科联课题组:《关于大连市率先基本实现现代化的研究报告》,http://www.dlss.cn/ContentDetail.aspx?ArticleId=765&CategoryId=32.
- [9]《邯郸市城市总体规划(2008-2020)》草案公示,邯郸市政府门户网站.

[责任编辑:王云江]

## Handan county study ways to realize its modernization

ZHANG Jin-xin

(Department of Social Science, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

**Abstract:** County's economic and social development of China's most stable, most basic entity, and promote the modernization of the county, and should become the current and future focus of China's modernization drive is located. In this paper, an objective analysis of Handan city in the county to achieve the modernization of the existing strengths and the basis of the obstacles, from the development and strategic direction of scientific thinking, and optimize the economic development environment, the implementation of new industrialization strategy development beyond to accelerate the improvement of agricultural modernization, to accelerate the advancement of the level of urbanization, and actively carry out the new rural construction and the promotion of social construction of a comprehensive seven aspects of the future city of Handan county Suggestions modernization.

**Key words:** county; modernization; ways

(上接第28页)

### 2. 职工要积极参与企业管理

一方面,职工有义务为企业的发展出谋划策、积极工作;另一方面,职工也享有职工保障的知情权、企业发展建议权、监督权、劳动安全与健康权、利益分配权。

### 3. 劳动者要不断提高自身素质

劳动者应当而且必须努力提高职业素质和业务技能,加大自身劳动力的知识投入,适应劳动竞争公开化的要求。

### [参考文献]

- [1]韩智力.《劳动合同法》将对企业用工产生十大影响[N].中国劳动保障报,2007-6-30.
- [2]王德明.关于构建社会主义和谐劳动关系的研究[D].福建师范大学,硕士学位论文,2006.
- [3]冯萍,高飞.强化企业社会责任,建设和谐社会[J].河北工程大学学报(社会科学版),2009,(2): 36-37.
- [4]杨金廷.基于科学发展观的创建和谐企业运行机制体系论纲[J].河北工程大学学报(社会科学版),2008,(3): 4-6.

[责任编辑:王云江]

## Research on the construction of harmonious labour relations in Handan companies

YUE Zhi-chun<sup>1</sup>, ZHANG Xiao-rui<sup>2</sup>, LIN Xiao-juan<sup>3</sup>

(1. College of Economics and Management, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China;

2. College of Kexin, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China;

3. Mine Construction Office, Liaoning Dongmei Construction Co., Ltd. Shenyang 110122, China)

**Abstract:** Basing on the present development situation of economy and society and the future development goal in Handan, this article studies the present situation of labour relations management in Handan companies, analyses the problems in labour relations management in Handan companies and the cause, and according to the problems, puts forward strategies and advices to construct harmonious labour relations in Handan companies from the government of aspect, companies, labour union and labourer.

**Key words:** companies; harmony; labour relations; labour contract law