

论新时期网络参政与中国民主政治发展

谷满意

(同济大学 法政学院, 上海 20092)

[摘要] 新时期网络参政对中国民主政治发展促进作用将更加明显,是有中国特色民主政治发展的重要内容之一。网络参政的作用已经引起了党和国家领导人的重视,地方党和政府的负责人也逐渐注意到网络参政的实际意义,其作用主要体现在:促进参与式民主的发展;促进传统集权等级制权力结构的转换;促进社会平等;促进政治、政府公开的发展;促进选民与人大代表的沟通;促进公民政治社会化的加强。网络参政还是把双刃剑,应该加强规范和管理。

[关键词] 网络参政;中国民主政治发展;民主;参政

[中图分类号] D621.5 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673 - 9477(2009)03 - 0071 - 05

2008年6月20日,中共中央总书记胡锦涛在人民日报视察工作,与人民网强国论坛的工作人员交流时说:“随着信息技术的快速发展,互联网已经成为人们获取信息的重要渠道,成为党和政府联系群众的重要纽带”,并于此后与网民交流。这已经不是第一次国家领导人表示公民网络参政的重要性,早在2003年,胡锦涛、温家宝就向外界展示了党和国家领导人对互联网的重视。特别是温家宝总理在2005至2008年,曾连续四年在“两会”中外记者招待会上主动问候中国网民,并感谢网民分忧,公开肯定了这种“民意直达高层直通车”的沟通方式。在2007年初,中共中央政治局集体学习时还专门探讨过领导者如何适应信息时代、提高执政水平。这些都表明公民网络参政的实际行动已经得到国家领导人的充分重视和肯定。

另据美联社北京报道,截至2008年2月底,中国能使用互联网的用户已经达到了2.21亿,相当于其人口总数的16%。日前,全世界网民总数占世界人口总数的19%。今年三月,美国互联网研究机构Nielsen/Net Ratings统计的结果表明,目前美国的网民总数也是2.21亿。专家预测,中国在内网民总数会超过美国,成为世界上网民最多的国家。如此众多的网民,其网络言论必将产生很大的影响。

网络参政是网民自愿、自发和自由表达政治意见,而应该特别注意的是,没有限制和规范的发表参政意见,在有些时候会变成一种盲目的感情宣泄,甚至会被一些敌对势力所利用。对于网络参政而言,如何保障在言论自由的前提下使之正确、正常,将是网络参政的“死结”。胡锦涛总书记提出的“要切实把握互联网建设好、利用好、管理好”,应该成为网络参政规范管理的目标。党中央以网络为窗口和媒介,利用其激发公民参政热情,展现其执政风格更趋开放、自信。党通过网络自下而上的民意体察,逐渐廓清并最终转化为政府行动,已成为最近一系列重大事件中党和政府与民众良性互动的模式。网络参政还使得网民获得了言论自由训练机会,政治社会化的作用明显,培养了其民主素质和情感。

一、中国民主政治发展的方向和主要内容

中国特色社会主义民主政治肇始于中国共产党为争取民族独立、人民解放和国家富强而进行的伟大实践,发展和成熟于社会主义改革和建设,它是适合中国国情和发展要求的必然选择,其是中国共产党领导的由最广大人民当家作主的民主、以人民民主专政作为可靠保障的民主、以民主集中制为根本组织原则和活动方式的民主,具有中国特色,极大地促进中国政治向

前发展。

(一) 中国民主政治发展的方向

党的十七大报告中再次强调,发展有中国特色的社会主义民主政治,是构建具有中国特色社会主义的重要组成部分。中国特色的社会主义民主政治是党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一,三者缺一不可。推动社会主义民主政治发展的关键之一,就是要进一步构建推动三者有机统一的制度框架和运作机制。总结起来,就是胡锦涛总书记在2007年“6·25”重要讲话中指出的两个必须,“我国政治体制改革必须坚持正确的政治方向,必须随着经济社会发展不断推进,努力与我国人民政治参与的积极性不断提高相适应。”这两个必须揭示了中国民主政治发展的内在要求。

党的十七大报告还根据形势任务的变化,对民主政治发展做出了以下几个方面的要求:扩大人民民主,保证人民当家作主;发展基层民主,保障人民享有更多更切实的民主权利;完善制约和监督机制,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。这几点充分展示了以胡锦涛同志为总书记的党中央毫不动摇地发展社会主义民主政治的坚定决心和政治智慧,是发展中国特色社会主义民主政治的行动纲领,为在深化改革中推进中国特色社会主义民主政治指明了发展方向。对其进行理解和解读,可见新时期中国特色社会主义民主政治发展应该着重在四个方面:

1. 始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党的科学执政、民主执政、依法执政水平,一心执政为民。
2. 始终坚持国家一切权力属于人民,积极扩大公民有序政治参与。
3. 始终坚持依法治国基本方略,实现民主政治制度法治化、规范化,与以德治国相结合。
4. 始终坚信有中国特色社会主义民主政治的特点及其优势,推进其制度化、规范化、程序化。

从中国特色社会主义民主政治发展方向可以看出,其发展必须遵循两个原则:一是要坚持正确的政治方向;二是要与变动的外部环境相适应。坚持正确的政治方向,是历史发展的必然要求,又是保持社会主义国家性质不变、社会及其经济稳定健康发展的前提、推进中国民主政治发展的动力所在。适应外部变动的环境,是发展的需要,是坚持科学发展观的基本要求。两者的统一,才能从根本上促进中国民主政治的发展。

(二) 中国特色社会主义民主政治发展的内容

1. 中国共产党领导人民当家作主。
2. 人民代表大会制度。
3. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。
4. 民族区域自治制度。
5. 城乡基层民主。
6. 中国共产党民主执政。
7. 政府民主。
8. 司法民主。

这几个方面的建设和发展是一个统一的整体,只有这几个方面的共同发展,才是民主政治发展的正途。其建设和发展还需遵循以下原则:首先必须坚持中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。其次发挥社会主义制度的特点和优势。再次有利于社会稳定、经济发展和人民生活水平的不断提高。最后符合渐进有序发展的客观规律。这样中国特色社会主义民主政治才能获得真正的发展。

不断完善和发展社会主义民主政治,使人民日益充分地享有和行使当家作主的权利是党和政府坚定不移的奋斗目标。在当前和今后一个时期,中国共产党和中国政府将通过积极稳妥地推进政治体制改革、坚持和完善社会主义民主制度、加强和健全社会主义法制、改革和完善中国共产党的领导方式和执政方式、改革和完善政府决策机制、推进行政管理体制改革、推进司法体制改革、深化干部人事制度改革、加强对权力的制约和监督、努力维护社会稳定、促进经济发展和社会全面进步,以此来发展、建设和完善有中国特色的社会主义民主政治。

二、网络参政应成为中国民主政治发展主要内容之一

网络自出现以来,作为信息传播和交换媒介,新时期已经成为一种新兴的交流载体和社会联系方式。当普通人进入网络世界后,其心理意识及其思维行为方式都会发生微妙的变化,其言行都会放松许多。网络参政正是在这种状况下产生的,新时期其对民主政治发展产生不同程度的影响,且这种影响呈加强趋势。

(一) 网络参政的含义

国外网络政治研究诞生于20世纪90年代。网络政治主要探讨两大主题:一是网络对政治的影响,包括网络对政治制度和政治过程的影响、对政治参与的影响、对国际政治的影响等。二是网络空间的政治问题,如网络空间的政治性质、网络空间的权力、网络管理等^[1],新时期这些问题还一直是争论的热点。网络参政只是网络政治的一种表现形式,其是网络民主发展的必然成果。“网络民主”可以视为“电子人”以网络为载体和媒介形成“网络社区”,依托“网络社区”进行政治表达和政治参与的新兴民主形式。因此,网络参政可以理解为民众以网络为媒介,以电子计算机为工具,以发表言论的方式参与政府决策、发表政治见解,参与政治的一种新形式。这种参政形式出现较早,并逐渐的发展成熟,新时期表现出新的特点和倾向。

新时期,由于网民素质的变化和党和国家领导人的重视,网络参政的形式存在着新旧形式交替的局面,主要表现在以下几个方面:

1. 民众通过网络表达本身作为新时期中国公民以及对国家的政治情感。在对社会主义制度发展方面、国家统一方面等,通过网络表达强烈的政治情感。特别是在国家主权和领土问题上,网络参政表现更为突出。通过网上政治情感的表达,公民之间能够实现快速有效的沟通,政府能够迅速了解公民对国家相关外交政策的态度,从而有助于公民之间、民众和政府之间相互理解和达成共识。

2. 民众通过网络向党和政府表达与自身相关的利

益问题。改革开放以来,社会贫富差距拉大、社会阶层增多,不同利益阶层都有着自身的利益诉求。但是,政府机构体制改革的落后,使得政府与不同利益阶层的沟通再有些时候存在着很大的障碍。新时期,随着中央和地方党和政府机关的相继上网,民众与政府之间实现了无中间环节的沟通,使得不同的利益集团和阶层能够直接与党和政府进行沟通和对话,表达在自身的利益需求和政治需求,增强政府与民众之间的政治沟通,有利于政治、社会稳定。

3. 民众通过网络参政监督国家的政治运行。这包括很多方面,涉及到党的机构运行的监督、政府机构运行的监督、其他国有企事业单位运行的监督。特别是对政府运行和执法的监督,牵涉到每个公民的具体利益。使用网络参政进行监督是一种政府外部监督的一种重要形式,这也引起了党和政府的重视。特别是近些年,民众通过网络对各级政府在履行“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”职能上的越位、缺位和不当,揭露某些官员的腐败行为,都引起一定的社会反响,并帮助了政府本身肃清队伍,赢得人民的信赖有着很大的作用。

4. 民众通过网络参政的方式,参与国家和地方重大政策、事项、会议等讨论。新时期,这种参政的形式越来越普遍,大到党的全国代表大会报告,全国人大的政府工作报告,小到地方政府的具体公告,民众都可以通过网络加以讨论,这种网络参政方式为党和政府全面掌握情况、做出科学决策以及有针对性地解决问题,提供了重要依据。

(二) 网络参政的特征

新时期,网络参政表现出的新老形式交替的局面,加上网络本身的特征,使得网络参政表现出自身一些鲜明的新特征:

1. 网络世界的平等性,参与网络参政手段的简单性,使得网络参政具有平等性、广泛性的特征。
2. 网络的虚拟性,使得网络参政具有形式性的特点,不具有实际的行动和法律效力。
3. 网络世界的匿名性,使得民众认为网络参政具有安全性的特征。
4. 网络世界去权威化的特点,使得网络参政具有权力的平等性特点。
5. 网络参政的现阶段不规范,使得其具有混乱性的特点,需要规范。
6. 网络交流的直接互动性,使得网络参政具有直接性的特征,可以使得参政者和当政者直接沟通。
7. 网络的开放性和低成本性,使得网络参政几乎没有政治壁垒和经济壁垒,为民主机制的建立提供了以最低消耗创造最大效益的基本途径。
8. 网络参政具有非正式性、非强制性的特点,它只是公民表达政治意见的一种方式 and 途径,不能够对党和政府的政策和行动形成强制性的约束。
9. 鉴于中国部分地区居民经济原因和文化素质原因,网络参政还具有限制性的特征,地区、阶层之间的差距十分的明显。

(三) 网络参政应规范为中国特色社会主义民主政治的主要内容之一

从网络参政的含义和特点,可以看出新时期的网络参政和中国民主政治发展的关系密切,并逐渐成为新时期民主政治发展的主要内容,理由如下:

1. 网络参政已经成为党和政府决策的重要参考,开始展现出其影响力。

十七大以来党的“以人为本”治国理念和民主政治的发展,党和政府政治、政府决策的基点是以人民根本利益为重,获得普通公民对国家发展的政策和建议,就成为必须。由于上述网络参政的特点,正好迎合党和

政府与普通民众沟通的需要,使得网络参政的作用逐渐得以显现。特别是新时期,网络参政中网民素质的提高、普通民众民主意识的增强;网络技术的发展使得网络更加低成本、及时互动和方便快捷;经济的发展使得普通民众接触网络也更加容易,这些都使得网络参政逐渐的成为民主参政的一种趋势。特别是现今,党和国家领导人的重视,使得公民网络参政的热情更加提高,已经形成了热潮。网络参政所表达的意见已经得到党和政府的重视,并成为一些重要决策的重要参考,极大促进了中国民主政治的发展。

2. 网络参政正在成为民众表达政治意见和建议的一种新形式,并已经得到党和国家领导人的充分重视。

正如胡锦涛总书记在与网友的对话聊天中讲到“平时我上网,一是想看一看国内外新闻,二是想从网上了解网民朋友们关心些什么问题、有些什么看法,三是希望从网上了解网民朋友们对党和国家工作有些什么意见和建议”,这表明网络参政所表达的民意正在成为党和国家领导人关注的事情,其参政的意见逐渐的进入领导人思考的范畴,网络参政的地位已经得到充分的认可。特别是新时期网络的理性力量正在成为网络意见的主流,在推动社会进步,完善重大公共决策,促进社会和谐发展等方面,发挥着不可忽视的重要作用。网络已经成为普通民众行使知情权、参与权、表达权和监督权的重要渠道之一。当现实的参政渠道不通的时候,网络参政正在发挥其重要的作用,许多重大的公共决策,正在不断通过网络了解民意、汇聚民智,显然,网络参政在中国的政治、经济和社会生活中扮演着不可或缺的角色。网络参政显然已经成为民主政治的重要组成部分。

3. 由于网络参政的特点、现实参政的不畅通性,网络参政已经成为民众民主参政的一个新形式。

现实的参政由于人力、财力、精力以及政府官员的素质等各个方面的原因,普通民众很难实际的参加,特别是难于和高层进行沟通,对重大的决策和事项发表意见。而网络参政提供了一个新的政治互动模式,可以有效的实现党和政府的高层与基层普通民众的对接。这样可以充分的发挥民众的作用,使得政策在科学的基础上,更加充分的体现以人为本、执政为民的理念。同时,使得党和政府的决策民主性得以更有效的实现,充分体现中国特色社会主义民主政治的优越性。

4. 网络参政可以起到政治社会化的作用。

网络参政可提高普通民众的民主素养和参政议政能力,为民众现实的民主参政、选举等培养必须的素养;同时通过网络参政还可以促进普通民众时代的使命感和责任感。现实的民主参政有法律、制度等的规范,需要一定的政治素养和能力。这种素养和能力需要在实际的行动中进行锻炼,才能日趋成熟。网络参政正是给民众提供了这样一个机会,使其逐渐的接受参政的规范,提供言论自由、政治言论的表达等机会。这样就节省了政府实际进行公民政治社会化的成本和精力,而且网络参政在这个方面的作用较为明显,这样极大的促进了中国民主政治的发展。另外,民主素养和能力的提高伴随的必然是民众的时代的使命感和社会责任感的增强,这样有利于国家长远的发展和社会的稳定。

5. 新时期,网络参政已经成为有中国特色社会主义民主政治的新景观。

普通民众通过网络参政的方式广泛的参与党和政府决策、政策的讨论,这已经成为了新时期民主政治的新景观。政府的信箱、政策讨论区已经成为普通民众经常光顾的地方,而且经常提出一些实质性的建议。党的代表大会和人代会期间,网上热议国事的现象已经司空见惯,已经出现人大代表通过网络征求议案和意见的情形。这些都表明网络参政已经成为民众民主参政

以及议政的重要方式,网络参政已经逐渐的成为民主政治的重要一部分。

普通民众在网络时代的参政议政趋向,是中国民主政治形式不断丰富的有力表现,其发展壮大必将对中国政治文明进程产生深远影响。新时期,网络参政也必将成为中国民主政治发展的重要特色内容之一。

(五) 实现网络参政成为民主政治发展的一部分还有许多事情要做

1. 十七大报告和近来党的领导人的一系列讲话,突出了解放思想、实事求是的重要性,对于新时期的民主政治发展也是如此,要不断的解放思想,使得新的民主政治形式——网络参政也逐渐纳入到民主政治发展的大道之中。实现网络参政要求各级政府部门真正的解放思想、转变观念,特别是中央和地方政府机构的领导人,要认识到网络参政已经成为民众表达自身诉求、参与公共事务的重要渠道之一。各级人大和政府机构要开通各种形式的网络参政的渠道,并真正的加以重视,遵循公开互动的原则,发现和体察网络参政中民众的利益诉求、尖锐批评中的真知灼见,以及情绪化表达中的合理成分。现今,许多党和政府部门积极利用网络,拉近与群众的距离、密切党群关系,已经取得了一定的成效,党和国家领导人也多次表示出对民众网络参政的重视。网络参政作为新时期民主政治的一部分已经逐渐的成为必要和必须。

2. 按照党的十七大报告精神的要求,网络参政可以作为民众民主参政的新形式纳入到民主政治发展的内容之中,这需要各级人大和党政机构的共同重视和努力,这也是领悟十七大报告精神十分重要的一个方面。党的十七大报告对民主政治的发展做了部署,上文已经谈到。从民主对普通民众的作用而言,还可以从以下三个方面来加以理解:一是民主可以从四个来看,民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,四个方面缺一不可,相互作用,才能构成新时期民主政治的完整运作。二是党和政府保障普通民众的知情权、表达权、监督权。三是民众的自我监督、自我管理、自我教育、自我约束。网络参政的内容和形式正符合党的十七大报告对民主政治发展的部署。实事求是,完成党的十七大报告对民主政治发展的部署,网络参政就可以成为民主政治发展的新形式。

(六) 网络参政发展的趋势

网络参政的兴起,已经向人们昭示:网络可以服务于政治参与和民主政治,并将以前所未有的方式影响未来的政治发展。新时期,网络参政将会出现以下新的形式:

1. 加强网络监管将是未来网络参政发展的应有之义。由于网络的开放性和参与主体的难以确定性,不可避免地会出现反华势力利用网络对我国进行无中生有的恶毒攻击;一些不明真相的人发表曲解的言论或不负责任的牢骚等,这些再新时期都已经出现。针对这些趋势,党和政府主导网络参政和加强对网络参政的管理,乃是推进中国民主政治建设的应有之义。

2. 网络参政的主体将呈现多样化的趋势。目前,网络参政人员以青年、知识分子、党政机关和企事业单位干部为主,普通民众网络参政的出现将成为一种趋势,但他们基本上是以个人身份参政的。随着时间的推移,组织性的网上政治参与也将出现。

3. 随着网络参政环境的形成和改善,网络参政所涉及的领域将会更广、深度更深、形式上将呈现多样性,这是网络参政发展的一种必然趋势。

网络参政已经成为新时期民主参政的一种新形式,而且其本身是在不断的变化和发展之中,其变化和发展将会促进民主政治的发展。但是,网络参政本身的消极特点,使得其必须要加以规范。

三、公民网络参政规范化的几点建议

网络参政作为民主政治的内容之一,其本身除了自身作为网络参政的特点外,还具有民主本身所具有的特点。由于网络参政具有直接与党和政府沟通的特点,可以看成是属于直接民主的形式之一。直接民主有其自身的弱点,因为所谓的直接民主,并不是人民做主,而充其量只是少数人做主,直接民主假定一切都可以,而且必须由民众做主,这是一个假命题。事实是,不是一切都可以由民众做主,也没有必要都由民众做主^[2]。换言之,只有数量缺乏质量的广泛参与并不一定是件好事,希腊的直接民主制和巴黎公社充分说明了这一点。以直接参与为基础的民主制度,即使在它不可多得的实验场中,也被证明是非常脆弱的,这个实验场就是城邦^[3]。以言论著称的一个城市竟对一个除了运用言论自由以外没有犯任何罪行的哲学家起诉、判罪、处死,这给雅典的民主烙上了永远洗不清的污点^[4]。直接民主的弱点使得直接民主的形式必须有所规范和限制,特别是对于网络参政而言,网络本身难以控制,所以对其加以规范和建设就更为必要。网络参政更多的是对党和政府行为的民意测验,近些年来其对党和政府决策的影响越来越大,我们再次欢迎这种参政方式的同时,也要注意即时的和过度的民意测验可能导致政府官员的决策仅仅根据可能对老百姓造成的影响进行^[5],这样也会是决策偏离科学的轨道,这跟民众的利益和素质有关。因此,新时期的网络参政必须进行规范化建设。

(一) 网络参政应该遵循的原则

网络参政由于具有其他民主政治不同的特点,也有相似之处。其应该遵循的原则,与一般的民主政治有其异与同之处:

1. 必须坚持中国共产党的领导,这是中国所有类型的民主参政都必须遵循的原则。

2. 必须服从和服务于国家的大局,这个大局就是国家建设、稳定、科学发展的大局,任何人都不能以参政的名义,散布不良言论,加以破坏。

3. 网络参政还要注意从实际出发、从国情出发,实事求是。不能在无知国家或地方的实际情况,随便的提出意见或做出评论。这样是一种不负责的行为,也无益于国家、社会。

4. 网络参政还必须遵循一定的网络规范、网络道德。民众通过网络参政发表自己的政治意见、利益需求,不应是一种随意的政治情感的宣泄,而应是提出建设性的意见或者要求,这样才符合参政的需要。

5. 言论自由。在确保网络参政其他原则的同时,言论自由也是一项必须遵守的原则。但是言论自由的原则要和前几原则同时存在,这样才是民主之本意。

(二) 网络参政规范化的几点建议

既然网络参政有规范化的必要,就需要采取具体的措施:

1. 加强政府网站建设和主流网络媒体的培植,主导网络参政的门户。网络参政其特点是表达一定的政治建议和利益需求,需要一定的网络载体,这种网络的载体在新时期表现更为多样,各种各样的论坛和社区层出不穷。民众的网络参政要想引起更多的注意,官方的网络社区和政府网站是首选。政府要了解真实的民意,以有利于其决策,同时防止不正当的言论、敌对势力的破坏,就需要积极推行“电子政府”建设,主导网络参政发展方向、进程等。加强政府网站的建设 and 主流媒体网站、网络社区的建设,给网络参政更多正规、畅通和有效的渠道。这样也可以对网络参政加以适当的指导和引导,党和政府也可以获得可以更加直接、有效的信息。

2. 建立网络巡查机制,实行必要的网络管制,以确保

网络参政的规范和健康。网络参政的匿名、自由等特点,使得民众可以随便的发表任何形式的言论,甚至是宣泄不良的政治情感。敌对势力以可以网络参政的形式宣传不利于国家稳定的政治谣言,或者散布影响国家安全、社会稳定、污蔑党和政府的一些言论。因此首先必须建立相应的网络巡查机制,对相关的网络参政的自由言论进行巡查,这个机构再相关的党政机构已经成立,但是运作方面存在一定的问题,需要加强管理。其次,建立必要的网络管制。网络参政既然作为新时期民主政治的内容之一,就必须有相应的管制,不应是一种任何言论都可以发表的参政,要遵循一定的原则。这种管制和巡查还需要一定的网络技术支持,这需要相关的党和政府和主流媒体加大技术力量的投入。

3. 加快网络参政立法进程,建立网络法治秩序,同时进一步的规范相应的网络参政载体,即相关党和政府门户网站、主流媒体网站、网络社区的行业规范。新出现的事物的发展,法治的规范是必不可少的。网络参政除法治性规范外,还要建立一定的行业规范,进行行业自律。相关参与网络参政的网站,可以设立相同的网络规范,以对网络参政进行约束和规范。同时对于网站执行规定的“版主”,如何提高其素质,规范其从业资格,是一个亟待解决的问题。法治规范是一种强制性的规范,行业规范也可以是一种强制性的规定,这样才能可以保证网络参政的有序、健康的运行。

4. 网络参政者规范的问题。网络论坛和参政社区是一个开放的言论环境,是各种意识形态“争霸”的场所,各种力量在此共存或发生碰撞是不可避免的。那么,面对各种难辨真假的所谓消息、资料和各种见仁见智的观点,作为网络时代的普遍民众,唯有努力提高自己的知识修养和独立思考、鉴别能力,这样才能成为一个真正的网络参政者,不被其他的言论所引导,表达自己的政治见解和需求。同时还要做到两点:一是网络参政信息和言论有自己的判断,判断真假;二是不能轻易相信任何政治言论,对于一些不利于国家稳定的言论,尽量不要做第二次宣传。网络参政者是网络参政的主体,其规范除了需要其本身的努力外,还需要各方的参与。

网络传播途径多样化导致网上参政的言论分散,上述的规范只能起到一部分作用,重点在于引导。简单的来说,党和政府的网站和相关的主流媒体网站要负起更大的责任,它们在一定程度上代表社会的主流意见,能够将围绕某一问题的讨论吸引到自己周围,从而对这些言论加以引导。加强这些网站的作用就是必须,需要投入相当的人力、物力和精力。

四、结束语

网络参政已经渐渐的成为一种趋势,一种势不可当的潮流,得到了党和国家领导人的认可。本身特点决定其是一把双刃剑,利用好,规范好,是其发展的趋势。网络参政作为新时期中国有中国特色社会主义民主政治的重要组成部分,应引起各级党和政府部分的充分重视,加强各种网络建设。

【参考文献】

- [1] 田作高. 国外网络政治研究现状[J]. 上海社会科学院学术季刊. 2002. (1): 1.
- [2] 刘军. 共和·民主·宪政[M]. 上海: 三联书店. 1998. 208.
- [3] [美] 乔·萨托利. 著. 冯克利, 阎克文. 译. 民主新论[M]. 北京: 东方出版社. 1998. 315.
- [4] [美] I. F. 斯东. 著. 董乐山. 译. 苏格拉底的审判[M]. 上海: 三联书店. 1998. 10.
- [5] [德] 迈克尔·德图佐斯. 著. 周昌忠. 译. 未来的社会(中译本)[M]. 上海: 译文出版社. 1998. 260.

[责任编辑: 陶爱新]
(下转第87页)

通过研究生教育来培养。

一般来说,工程保险不需要像人寿保险那样完全需要通过保险营销人员的劝服购买,也不完全类似财产险那样比较注重风险发生之后损失的度量与理赔,工程保险业务的核心在于工程保险费率、再保险费率的厘定和项目实施过程的技术服务,对于从业人员的要求相对较高。就目前体制和环境条件而言,我国工程保险发展的重点在于努力克服技术障碍,提高行业的经营水平,经营方式向国际惯例靠拢,以德国为例,德国从事工程保险业务的咨询人员中65%以上具有博士学位,通常也只有高学历、高素质的从业人员才能提高我国工程保险行业的收益水平,使保险业从目前的“人海战术型”向“智力密集型”过渡。

此外,保险行业的精算师在世界各国都是一种热门而诱人的职业,被誉为“金领中的贵族”,享有很高的社会地位。精算师并不是人人可为的,一个称职的精算师不仅需要扎实的数学功底,还需要掌握经济学、统计学、财经、金融、管理、法律和计算机方面的专业知识。精算师的培养完全是“精英教育”,在我国大学教育已经“大众化”乃至“普及化”的今天,只有高层次的研究生教育称得上是“精英教育”,如上海财大已与澳大利亚合作在研究生教育层次培养保险精算人才。

从专业基础方面看,硕士或博士研究生都已经完成了本科或硕士阶段的学习任务或获得同等学历,都经过了系统的专业理论学习,也已经掌握了相当的专业技能,具有了独当一面从事专业活动的能力或已经在创造性地独立从事某项专业工作,他们的自学能力、逻辑思维能力、抽象概括能力、分析理解能力、寻找研

究切点和突破口的能力等都有了一定程度的提高。从阅历上看,研究生的年龄跨度比较大,有些是出于工程保险业务的进一步要求来深造的,实践经验丰富,对于所学专业都有较专门的研究,眼光敏锐,视野开阔,头脑灵活,思想活跃,在专业上取得成就的意向更强烈,是行业内较为出类拔萃的优秀分子,这是从事工程保险业务所必须具备的能力。

目前,跨学科培养研究生已经在研究生教育中形成共识,打破专业界限,促进学科整合,培养复合型人才已成为研究生教育的重要发展趋势,由于工程技术是工程保险从业人员职业能力的“基石”,因此,可以鼓励那些具有工科背景的优秀学生去报考工程保险方向的研究生,或者在工学研究生专业下培养工程保险方向的高级人才,这些都是比较可行的途径。

[参考文献]

- [1] 刘延宏. 建设项目推行工程保险的障碍与对策[J]. 铁路工程造价管理, 2006, (2): 28 - 30.
- [2] 王和. 如何解决我国工程保险存在的问题[N]. 中国保险报, 2006, 3(3).
- [3] 陈伟柯, 等. 工程风险与工程保险[M]. 天津: 天津大学出版社, 2005. 12 - 13.
- [4] 范仁梅. 立足中国市场实际 荟萃精算研究成果[J]. 上海保险, 2008, (3): 24 - 25.
- [5] 尹伟. 论我国高等学校的跨学科研究生教育[D]. 湖南师范大学, 2004, 4: 34.
- [6] 谢利人, 等. 保险教育与保险业发展的灰色关联分析[J]. 保险研究, 2007, (10): 7 - 11.

[责任编辑: 陶爱新]

Reflection on major construction of Engineering insurance interdiscipline

LI Jie, LIU Yuan - fang

(Department of Engineering Administration, Fujian University of Technology, Fuzhou 350007, China)

Abstract: According to the status quo of the development of engineering insurance in our country, the author first analyzed ability requirements for the practitioners in the trade of engineering insurance; second, on the basis of ability requirements, the author summarized that the major of engineering insurance is an interdisciplinary course based on such majors as civil engineering, applied mathematics, science of insurance and engineering administration. As the business of engineering insurance has relatively high requirements for practitioners, the author at last put forward that professionals in engineering insurance should be fostered through postgraduate education.

Key words: professional abilities in engineering insurance; basis of professional disciplines; interdisciplinary courses; postgraduate education

(上接第74页)

On participating in political affairs through internet in the new Era and the development of China's democratic politics

GU Man - yi

(Tongji University, Law & Politics College, Shanghai 200092)

Abstract: Participating in political affairs through internet in the new Era will further promotes the development of China's democratic politics, which is one of the important parts of the development of democratic politics with Chinese characteristics. The role of participating in political politics has attracted the attention of the party and the state leaders. Local party and government leaders gradually notice the practical significance of participating in politics through internet. Its function is reflected mainly in such areas: promote the development of participatory democracy; promote the development of participatory democracy; promote transition of power fabric of traditional centralized hierarchy; promote social equality; promote the development of politics and open government; promote communication between voters and deputies; strengthen political socialization of citizens. It should also be noted that participating in political affairs is a double-edged sword and should be standardized and managed.

Key words: participating in political affairs through internet; the development of China's democratic politics; democracy; participating in political affairs