

# 邯郸东部县域经济突破发展研究

王锡忠

(河北工程大学 财务处,河北 邯郸 056038)

**[摘要]**邯郸东西部之间发展的不平衡性日益凸显,已成为制约邯郸经济持续、快速、健康发展的一个重要因素,文章着眼于建设邯郸整体经济、构建和谐社会和落实好科学发展观,通过对邯郸东部县域经济发展现状的研究,分析邯郸东部十县在经济发展上存在的问题,进而探索邯郸东部县域经济突破发展的有效路径和科学方法,提出合理化建议和对策。

**[关键词]**邯郸东部;县域经济;发展;对策

**[中图分类号]**F127 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1673-9477(2009)04-0022-03

随着经济社会的日益发展,县域经济越来越受到各个方面的高度重视。党的十六大提出“壮大县域经济”以来,我国县域经济进入了加快发展的新阶段,从中央到地方,发展壮大县域经济都受到了前所未有的重视。县域经济的发展,对于落实科学发展观、全面建设小康社会,具有十分重要的意义。由于历史、自然的原因,邯郸东西部之间发展的不平衡性日益凸显,强县更强,弱县更弱,已成为制约邯郸经济持续、快速、健康发展的一个重要因素。推进邯郸东部县域经济发展,对实现全面建设小康社会的目标、统筹城乡发展、解决“三农”问题,应对市场竞争挑战,增强综合经济实力都具有极其深远和重要的战略意义。

## 一、邯郸东部十县经济发展基本概况

邯郸市位于河北省南端,辖4个市辖区、14个县、代管1个县级市,可分为西部山区、中部城市、东部平原。邯郸东部包括:曲周、鸡泽、邱县、魏县、肥乡、广平、馆陶、成安、大名、临漳十个县,这十个县最明显的特点都是以农业为主的平原县。土地面积状况:邯郸市总面积12087平方千米,东部十县面积为5867平方千米,占邯郸市总面积的48.53%;人口状况:2005年至2007年,邯郸市总人口分别为871.4万人、884.6万人、896.4万人,东部十县人口分别为428.3万人、437万人、444.7万人,占邯郸市总人口的比例分别为49.15%、49.40%、49.61%;生产总值情况:2005年至2007年,邯郸市生产总值分别为1164.6亿元、1138.1亿元、1609.5亿元,邯郸东部十县生产总值分别为325亿元、378.3亿元、446.7亿元,邯郸东部十县生产总值占邯郸市生产总值的比例分别为27.91%、28.27%、27.75%。

在河北省统计局公布的2007年县域经济发展综合水平前30强中,邯郸市的武安市、涉县、邯郸县、磁县均榜上有名,而这4个县(市)无一例外来自邯郸市的中西部地区,邯郸东部十县无一上榜。2005年至2007年连续三年,邯郸市西部的武安一个县级市的财政收入,都是整个“东部十县”财政收入的4倍多。东

西部发展不平衡,对邯郸整体实力的提升有一定的影响,在加快邯郸发展中,东部十县作为经济发展的重中之重已经摆在了众多有识之士的面前。

## 二、邯郸东部县域经济发展具备的优势

虽然东部十县仍是欠发达地区,但也具有农业资源、土地资源、劳动力资源丰富、环境容量大等优势,东部发展潜力巨大。实施东部振兴战略,将把东部县的发展潜力化为经济实力,解决东西部发展差距较大问题,将有利于实现全市均衡发展、协调发展。

(一)经济区位优势。东部十县的经济区位优势明显,有承东启西、接南进北、吸引四面、辐射八方的作用。比如:东部十县近几年的粮食产量、棉花产量及油料产量占据了全市绝对多的数量,如表1、表2、表3所示。

表1 邯郸东部十县粮食总产量情况表

年份	粮食总产量(吨)		
	2005年	2006年	2007年
市总产量	4132607	4161046	4233476
东部十县总产量	2847383	2869654	2894155
所占比例	68.90%	68.96%	68.36%

表2 邯郸东部十县棉花总产量情况表

年份	棉花总产量(吨)		
	2005年	2006年	2007年
市总产量	120409	127762	137540
东部十县总产量	109690	118026	125579
所占比例	91.10%	92.38%	91.30%

表3 邯郸东部十县油料总产量情况表

年份	油料总产量(吨)		
	2005年	2006年	2007年
市总产量	184691	181188	183163
东部十县总产量	161827	161112	163248
所占比例	87.62%	88.92%	89.13%

(二)政治区位优势。近年来,为了消除邯郸东西部县域经济间的差距,实现东西部经济的均衡发展、和谐发展,为贯彻落实好科学发展观,加快邯郸东部

[收稿日期]2009-09-19

[基金项目]2009年度邯郸市社会科学重点研究课题

[作者简介]王锡忠(1969-),男,河北邱县人,经济师、会计师,研究方向:财务管理、经济管理。

振兴步伐,邯郸市政府针对东部县域经济的发展出台了多项优惠政策。提出东部振兴的战略构想。大会审议的《关于着力构建科学发展体制机制,推进又好又快发展的意见》中明确表示“生产要素向东部倾斜;基础设施向东部倾斜;干部人才向东部倾斜”等。2009年10月,我市召开了东部振兴动员大会,《邯郸市东部振兴规划纲要》开始全面实施。在“支持邯郸东部崛起”重大战略决策支持下,东部十县的政治区位也具有相当的优势,拥有重要的地缘政治区位优势。这为邯郸东部县域地区经济发展提供了重要的发展机遇。

(三)资源优势。东部十县的土地、能源、劳动力、市场和区位的综合优势构成东部崛起的后发资源优势,下面以土地和劳动力资源为例。东部县域总面积5867万平方千米,占邯郸市的48.53%,丰富的空间资源为东部县域发展提供了充裕的后备空间。邯郸东部县域为邯郸农业人口大县的集聚地,丰富的劳动力资源成为东部县域未来发展的重要支撑。

### 三、邯郸东部县域经济发展中存在的主要问题

改革开放以来,邯郸东部的经济社会发展取得了巨大成绩,但仍有不足之处,在经济发展过程中,存在着很多不和谐现象。

#### (一)贫富差距继续扩大

贫富差距扩大是指社会成员之间的收入差距明显扩大。这一概念比较宽泛,适用于多种类型的收入差距情况。贫富差距状况表现在农民人均纯收入方面。如:2005-2007年邯郸市市中的丛台区农民人均纯收入分别为5166元、5543元和5940元,而东部县域的农民人均纯收入都远远低于此值,如大名县的农民人均纯收入分别为2511元、2745元和3205元,由此可以看出近几年丛台区农民人均纯收入分别是大名县农民人均纯收入的2.06倍、2.02倍和1.85倍。由于农民基本上不享有社会保障,而城镇居民享有社会保障、各种福利和补贴,加上此因素,实际的城乡收入差距会更大。

#### (二)经济结构不尽合理,产业结构调整滞后

东部县域是全市农副产品的重要生产基地,东部县域经济中第一产业占有很高的比重,具有典型的农业经济特征。第二产业整体实力水平不够突出,资源型企业规模小、能力弱,工业企业规模小、产业技术含量较低,现代高科技企业起点低、数量少。第三产业比重上升虽然较快,但仍不适应整个区域经济的发展,与发达县市相比,东部县域产业结构层次低,可见东部县域产业结构有待进一步调整。

#### (三)东部县域经济发展水平低,竞争力较弱

邯郸东部县域地区与中西部地区相比都存在很大差距。

1. 生产总值情况如下图所示:2005年至2007年,邯郸东部十县生产总值占邯郸市生产总值的比例分别为27.91%、28.27%、27.75%。

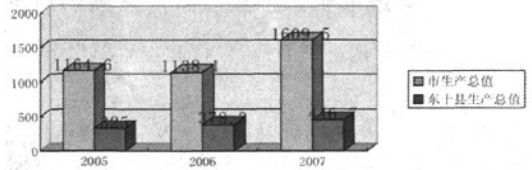


图1 邯郸市生产总值与东部十县生产总值对比(单位:亿元)

2. 全部财政收入情况如下图所示。2005年至2007年,邯郸东部十县财政收入占邯郸市财政收入的比例分别为4.85%、5.33%、5.61%。

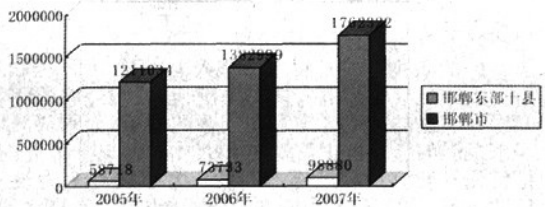


图2 邯郸东部十县财政收入情况(单位:万元)

3. 工业增加值情况如下图所示。

2005年至2007年,邯郸东部十县规模以上工业增加值占邯郸市规模以上工业增加值的比例分别为5.56%、6.94%、8.29%。东部县域占邯郸市约一半的面积、一半的人口,而生产总值、财政收入及工业增加值占全市的比例极低,这是极不相称的。

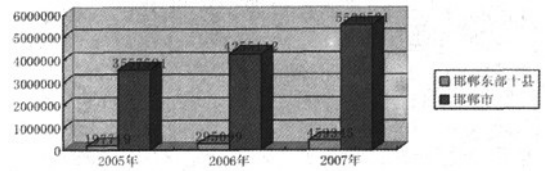


图3 邯郸东部十县规模以上工业增加值情况(单位:万元)

#### (四)东部县域民营经济发展滞后

从民营经济自身来看,主要问题是数量少、规模小、档次低,产业分布不合理,多数集中在第三产业中的餐饮服务业。2005年至2007年,邯郸市民营经济增加值分别为7344260万元、8089869万元、9672761万元,邯郸东部十县民营经济增加值分别为2034653万元、2627980.0万元、3232195元万,邯郸东部十县民营经济增加值占邯郸市民营经济增加值的比例分别为27.70%、32.48%、33.42%。

#### (五)人力资源素质低、创造力不足

人力资源是经济发展的决定性因素,人力资源素质的高低直接影响着县域经济生产效率、质量的高低。东部县域人力资源素质低、创造力不足,首先表现为人口整体的文化素质低,因为在东部县域人口中,主体是农村居民。其次表现为经济活动领域中创新型专业技术人才与企业家资源稀缺。由于人力资本素质较低,东部县域经济整合各种生产要素,并形成一定规模化生产的能力较弱,资源优势难以转化为经济优势。

#### 四、推进邯郸东部县域经济发展的对策

##### (一) 构建服务型政府, 发挥政府主导作用

建设服务型政府, 首先取决于政府及工作人员能否从根本上改变观念, 树立正确的服务理念, 适应新阶段新形势对政府职能转变的要求。具体来说, 邯郸东部县级政府应树立负责、亲民、有限、法治、透明、务实、廉洁的服务型政府理念, 简而言之, 就是要牢固树立权为民用, 为人民服务的政府服务观。政府主导战略, 就是指政府要在经济运行和发展中起“定向”和“导向”作用, 即政府一方面通过决策的方式为经济的发展确定目标; 另一方面, 以强有力的积极手段使经济发展实现预定目标。通过实施政府主导发展战略, 强化政府宏观政策的引导作用, 引导和调节东部县域经济发展方向, 促使其快速稳定发展。

##### (二) 大力开发及科学管理人力资源

人才是县域经济发展的关键, 县域间经济的竞争归根到底是县域地区知识和人才的竞争, 而东部县域经济发展的瓶颈也正是知识和人才的匮乏。因此, 要把优先发展科技和教育及开发人才资源作为发展经济的重点, 加大对人力资源投入, 加快培养和吸引大批人才, 充分发挥科技第一生产力在发展县域经济中的作用。

##### (三) 走“工业强县, 民营经济兴县”的道路

无论是经济总量的扩张、财政收入的增加, 还是经济发展水平的提高、城市化的发展, 工业都发挥着根本性作用。东部县域经济处于工业化的初期阶段, 工业化滞后是东部县域经济发展滞后的重要原因, 因此, 必须采取有效措施, 在坚持农业基础地位的同时, 以工业为主攻方向, 量质并举, 加速工业经济发展, 在较短时间内实现工业发展的突破, 由此带动农业产业化、城镇化的前进步伐。发展民营经济是东部县域经济发展的良好突破口, 要强化民营企业作为县域经济发展的主体地位, 在加快东部民营经济的发展中, 就要营造民营经济发展的良好环境, 把民营经济培育成为县域经济新的增长点, 切实规范发展规划, 引导民营经济的健康发展, 使民间资本投入到能促进地方可持续发展的领域和行业中去。

##### (四) 优化产业结构

产业结构调整已经成为邯郸东部县域经济可持续发展的重点, 而邯郸东部的产业结构优化需要一个过程。(1) 邯郸东部三大产业结构的优化升级。邯郸东部产业结构优化的基本思路应是“调优第一产业、做大第二产业、发展第三产业”, 向产业的“特色化、集聚化

和优势化”重点配置资源, 向东部十县经济的“民营化、工业化、农业产业化”重点配置资源。(2) 加速推进邯郸东部工业化的进程。邯郸东部工业结构调整的基本思路应是加快机制转换和体制创新, 以技术改造、产品创新为突破口, 立足本地主导产业, 抓大扶强, 充实企业的技术力量。(3) 提升第三产业发展的服务功能。第三产业要以市场建设为重点, 加快发展交通运输、邮电通讯、金融保险业、以及信息咨询、中介服务等新兴产业, 构筑以县城为中心的区域购物中心、乡镇级的商业服务中心和自然村的三级服务体系。

##### (五) 扩大对外开放, 加强招商引资力度

邯郸东部发展县域经济主要是缺资金、缺技术、缺人才, 单纯依靠县域自身积累去发展, 将是一个缓慢的过程。因此, 可以通过争取邯郸市政策支持, 建立数个有竞争力的东部县域对外开放经济区, 扩大对外开放, 在吸收先进县市的成功经验基础上, 招商引资, 加快县域经济的对外开放。全力推进招商引资和项目工作, 招商引资和项目建设是经济工作的生命线, 是加快发展的重要支撑。经济发展靠项目, 项目建设靠招商, 招商工作靠开放。要按照“开放先导、项目突破”的要求, 一心一意搞开放, 持之以恒抓招商, 千方百计上项目, 真正做到用项目打造优势、用项目检验成效、用项目推动发展。

#### 五、结束语

本文全面细致地总结和分析了邯郸东部县域经济发展现状, 在看到东部县域经济发展优势的同时, 也找到了制约东部县域突破发展的不利因素, 同时也提出了相应的对策, 具有极高的学术理论价值和应用价值。但是, 针对邯郸东部县域经济发展的问题所提出的对策分析, 尚需在今后实践过程中不断的总结和进步。

#### [参考文献]

- [1] 刘俊杰. 县域经济发展与小城镇建设[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005.
- [2] 陈锡文. 发展县域经济促进农业和农村现代化[M]. 北京: 人民出版社, 2001.
- [3] 凌耀初. 县域经济发展战略[M]. 上海: 上海学林出版社, 2005.
- [5] 杨岗凯. 中国县域经济发展论[M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2005.
- [6] 朱舜. 县域经济学通论[M]. 北京: 人民出版社, 2001.

[责任编辑: 王云江]

### A study on the rapid development of the county economy in eastern Handan

WANG Xi-zhong

(Office of Financial Affairs, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

**Abstract:** The imbalanced development between the eastern and western Handan is becoming more and more obvious day by day, which has become the important factor that restricts the sustained, rapid and healthy economic development of Handan. The article focuses on constructing the overall economic development of Handan, constructing the harmonious society and implementing the scientific concept of development. Through studying the status quo of the economic development in the counties of eastern Handan, the paper analyzes the questions of the economic development in the ten counties of eastern Handan, further explores the effective ways and scientific methods of the rapid economic development in the counties of eastern Handan, and proposes reasonable suggestion and counter-measures.

**Key words:** eastern Handan; county economy; development; counter-measures