

邯郸市农民工就业创业的路径与机制研究

董玉红

(河北工程大学 科信学院,河北 邯郸 056038)

[摘要]研究农民工的就业创业问题已成为目前我国经济面临的一项紧迫而又艰巨的任务。文章以邯郸市农民工就业创业作为研究的切入点,研究邯郸市农民工就业创业的现状,分析邯郸市农民工就业创业中存在的问题,探讨推动农民工就业创业的可行路径,提出合理化建议。

[关键词]农民工;就业;创业

[中图分类号] F323.6 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2009)04-0027-03

在中国,农民工就业创业问题不仅仅是一般层面上的经济问题、社会问题,也不仅仅是关系着农民工群体的切身利益,它还涉及中国社会能否持续发展和长治久安的基本问题,特别是“和谐社会”的构建成为我国发展的主旋律后,我们需要重新确定农民工就业创业在社会经济发展中的意义和地位。农民工就业创业,是当前我国实现保增长、保民生、保稳定的一项重大任务,尽管农民工就业创业存在一系列的困难和问题,但我们要高度重视农民工就业创业。邯郸市是老工业基地,也是农业大市,农村人口比例较大,农民工就业创业不仅能极大地推进社会主义新农村建设,也能极大地加快邯郸市农村城镇化建设的步伐,成为邯郸市经济发展新的亮点。

一、农民工的涵义

张雨林教授在中国社会科学院《社会学通讯》首次提出“农民工”一词,随后这一称谓逐渐被国内外学者广泛使用,“农民工”一词也成为我国从事非农业产业的农村劳动力的代名词。“农民工”是指户籍身份还是农民,有承包土地,但主要从事非农业产业,以工资为主要收入来源的人员。狭义的农民工,一般指跨地区流出进城务工人员;广义的农民工,既包括跨地区流出务工人员,也包括在县域内二三产业就业的农村劳动力。本文研究对象是指广义的农民工。

二、邯郸农民工就业创业中存在的困难和问题

目前,农民工就业创业存在着诸多问题,准确把握这些问题是做好农民工就业创业的前提和基础。

(一)劳动时间长,工资待遇低

从劳动时间上来看,多数农民工经常加班加点工作,但是其工资却不能正常足额领取。农民工普遍从事城里人不愿意从事的劳动,而且劳动的强度也非常大,劳动的时间也很长,最基本的休息权也不能得到保证。在我们进行的实际调查中,经常每天工作超过8小时的农民工占被调查对象的81.2%,同时在加班费这个问题上,被访对象中有89.1%的农民工没有获

得过加班费,在节假日加班未享受过国家规定的加班工资。

农民工相对于城市居民的收入较低,收入水平决定生活水平,由于收入较低,他们的日常生活非常节俭,除了用于生活的必需消费品如衣、食、住、行之外,几乎不花什么钱,用于娱乐等其他消费的费用极少。住宿条件也较差,多是住在工棚或多人合租。短期欠薪现象仍然存在。经过近年来多方的不懈努力,农民工欠薪问题总算是得到基本的解决,农民工拿不到工资的情况已经明显的减少了。在我们进行的调查中,在工资发放情况基本按时占49.5%;有时延期占26.67%;经常延期占21.43%;无法领取占1.39%。

(二)劳动安全卫生条件较差

农民工往往缺乏最基本的劳动保护,他们往往拿着最低的工资,却干着最重、最苦、最脏、最累、最危险的工作,他们集中在劳动密集型产业和劳动环境差、危险性高的劳动岗位,尤其是城市居民不愿干的建筑施工作业、井下采掘、有毒有害、餐饮服务、环卫清洁等工作。而且许多企业使用了缺乏防护措施的旧机器,噪音、粉尘、有毒气体等严重超标,而且不配备必需的安全防护设施和劳保用品,对农民工不进行必要的安全培训,致使其发生职业病和工伤事故的比例居高不下。

(三)员工培训和就业服务不尽人意

据调查显示,目前邯郸农民工中接受过短期职业培训的占19.82%,接受过初级职业技术培训或教育的占2.68%,接受过中等职业技术教育的占0.13%,而没有接受过技术培训的高达77.37%。近年来,农民工的培训和就业服务问题已经开始引起政府的重视,以农民工为对象的培训和服务市场出现了需求两旺的形势,但从整体上还远远不能满足广大农民工和用人单位的需要。当前存在的主要问题有:一是政府投入严重不足,同时也没有政策支持,很少为农民工提供免费服务,农民很难从公共渠道获得准确的就业信息;二是对农民工的培训过于简单或者没有培训。在本人的调查中,接受简单培训和没有接受培训的农民工超过被调查总数的77%,很明显,政府和大多数

[收稿日期] 2009-09-20

[基金项目] 2009年度邯郸市社会科学重点研究课题“邯郸市农民工就业创业的路径与机制研究”阶段成果

[作者简介] 董玉红(1970-),女,河北大名,经济师,研究方向:人力资源管理、经济管理。

企业没有履行对农民工进行职业培训的法定义务。

(四) 社会保障普遍缺失

社会保障制度的缺失成为农民工就业创业过程中面临的最大难题。在传统的计划经济体制下,邯郸市的社会保障制度也呈现出明显的二元结构。目前邯郸市已基本建立起以社会保障为核心、以最低生活保障制度为基础的社会保障体系。而在广大的农村,社会保障制度建设却被长期忽略,社会保障体系基本没有建立起来,土地已成为农民工的惟一失业保障和养老保险,农民工一旦离开土地进入城市,将处于毫无保障的真空地带,一旦失业,基本生活就没有了着落,其它诸如养老、医疗、子女上学和住房等现实问题更是无从谈起,这在很大程度上阻碍了农民工就业创业。在笔者的问卷调查结果中,也仅有21.7%的农民工参加过社会保险。大部分农民工就是因为遭受失业、生病、工伤等事故后没有得到来自社会的任何帮助,才走投无路。

三、促进邯郸农民工就业创业的对策

(一) 转变观念,加大宣传农民工就业创业的力度

经过30多年的改革开放,市场经济的基本规则虽然已逐步确立,市场对人们的影响在不断增强,但不少农民工自给自足的小农意识还不同程度地存在,传统思想还根深蒂固,部分农民工对市场经济条件下劳动者自主创业就业的劳动理念缺乏认识,很多农民工思想上仍然保留小富即安的传统观念,没有能够将自己积极主动地融入到社会主义市场经济的就业创业大潮之中,没有热情已成为农民工就业创业的主要障碍。我市农民工总体上来说,思想比较保守,观念比较落后,因此解放思想,转变观念,提高其就业创业意识显得非常迫切而重要。要通过组织宣讲会,发放就业创业宣讲资料、编写简报、张贴标语、悬挂横幅、利用广播、宣传窗等多种形式强化宣传,增强农民工的就业创业意识,用身边的典型事例引导农民工就业创业,用合适的举措激励农民工就业创业,在当地进一步营造以农民工就业创业为荣的浓厚社会氛围。

(二) 树立维权意识,维护合法权益

侵害农民工合法权益引发的多种社会矛盾,已成为影响社会稳定的一个突出问题,保障农民工合法权益是社会公正的体现,更是政府的基本职责所在,我们应竭尽全力做好农民工劳动用工、经济纠纷等方面的法律咨询服务,提高其法制意识、维权意识和安全意识,处理好各种矛盾,切实维护农民工合法权益,维护农村社会稳定。农民工在自身权益遭到侵害时,要争取和捍卫自己的权益,不能通过忍耐一时或过激行为来解决,而是要学会用法律武器来维护自己的权益。平等就业权、劳动报酬权、生命健康或职业安全权,是邯郸市农民工最迫切需要得到维护的基本权益,政府应当确保这些基本权益得到维护。有工会组织的要积极加入工会,通过工会来维护自己的合法权益,没有工会组织的,农民工可以形成一个集体组织,通过集体与用人单位的违法行为抗衡,签订集体的劳动关系;同时,农民工

还以借助其他渠道,如:拨打投诉热线,借助国家机关的力量来维护自己的合法利益。

(三) 加大教育培训投入,提高农民工素质和能力

影响农民工就业创业的个人因素中除了资金因素外,还有技术、管理知识、市场知识、就业创业意识和就业创业能力等。这些因素都与农民工的教育以及培训情况相关,所以要推动农民工就业创业,必须加强教育培训,提高农民工的技术水平,增加农民的管理知识、市场知识以及提高农民的就业创业意识,并最终提高农民的就业创业能力,提高“农民工”自身素质,提高其就业创业的成功率。邯郸市农民工文化程度低,劳动技能差的现状,影响了农民工就业创业的起步高度。面对复杂的市场环境,项目繁多的就业创业选择,他们所掌握的有限的知识和技能显得过于贫乏,因此,地方政府不仅要重视和支持农民工就业创业工作,更要重视农民工的知识和能力的提高,对他们的教育培训纳入到政府的议事日程,在培训内容、培训方式、培训师资、实训基地建设等方面加强农民工的就业创业知识和能力的培训,以提高就业创业素质。根据邯郸农民工的实际情况,要既搞短期的初级培训,又搞中长期的中高级培训,既培训初级工人,又培训高级技师,以适应城乡培训对象不同层次需求,培训专业要实用,培训形式要多样,培训时间要灵活,培训方法要准确有效。

(四) 加强农民工就业创业资金扶持和信息帮助

加大信贷力度,解决农民工就业创业资金难的问题,政府要敢于尝试推行以“一次核定、随用随贷、余额控制、周转使用”为主要特征的农户信用证贷款;政府还可设立农民就业创业担保基金,为本地农民、涉农企业、个体工商户和农村合作经济组织用于发展种植、养殖、运输、农产品加工等就业创业项目以及能带动农户增收的生产经营项目提供所需要的担保贷款。免费为准备外出就业的农民发放相关资料,提供政策咨询和就业信息,发挥公共信息渠道的作用。整合各方面的资源,将农民工就业管理与服务的基础信息全部纳入数据库和网络管理,实行城乡一体化,搞好农民就业创业的后勤工作。

(五) 完善农民工社会保障体系

农民工是我国社会转型中出现的具有“农民”和“工人”双重身份的特殊群体。农民工虽然为社会建设做出了重大贡献,但大多数还没有被现行的社会保障体系所吸纳,这严重阻碍了农民工就业创业的顺利进行。首先,建立农民工的工伤保险制度。其次,建立农民工的大病或疾病住院保障机制,疾病尤其是重大疾病,不仅会导致农民工失去工作,而且极易陷入贫困境地,这使得疾病保障成为农民工的现实需要。再次,建立农民工相应的社会救援制度,包括农民工遭遇天灾人祸时的紧急救济、特殊情形下的贫困救助、合法权益受损或遭遇不公待遇时的法律援助等。最后,建立农民工的养老保险制度。

四、结束语

“农民工是我国经济体制改革出现的一个新兴群体,也是户籍制度所赋予的半农半工人员的一个独特称呼。农民工就业与创业作为其生存的基本前提,对个人和国家都具有非常重要的意义,关注和解决农民工就业创业问题,是顺利解决“三农”问题至关重要的一环。

[参考文献]

[1] 郑月琴. 消除农民工就业歧视建立城乡平等就业制度[J].

农业经济,2004,(12):39.

[2] 胡同泽,文莉. 农民工人力资源开发及现状研究[J]. 经济体制改革,2006,(6):63.

[3] 李强. 农民工与中国社会分层[M]. 北京:社会科学出版社,2004.

[4] 杨云善,时明德. 中国农民工问题分析[M]. 北京:中国经济出版社,2005.

[5] 李真. 流动与融合—农民工公共政策改革与服务创新论集[M]. 北京:团结出版社,2005.

[6] 陆学艺. 当代中国社会流动[M]. 北京:社会科学文献出版社,2004.

[责任编辑:王云江]

A Study on The path and Mechanism of Migrant Workers' Employment and Entrepreneurship in Handan

DONG Yu - hong

(School of Kexin, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: Studying the migrant workers' employment and entrepreneurship has become an urgent and arduous task that China's economy must face at present. In this paper, the author takes the employment and the entrepreneurship of migrant workers in Handan as a research starting point, then studies the status they face, analyzes the problems they need to solve, explores the feasible path of migrant workers, employment and entrepreneurship and makes some reasonable suggestions.

Key words: migrant workers; employment; entrepreneurship.

(上接第13页)

[参考文献]

[1] 汤谷良. 全面预算管理的理论与案例[M]. 北京:经济科学出版社,2004.

[2] 汤谷良. 高级财务管理[M]. 北京:中信出版社,2006.

[3] 杨松令,刘超. 美国高校预算分配方法的启示[J]. 会计之友,2009,(1):72-73.

[4] 王林昌. 市场经济条件下高校财务管理新模式探讨[J]. 河

北工程大学学报(社会科学版),2008,(2):5-7.

[5] 郭银清. M 大学预算管理现状与优化研究[D]. 电子科技大学工商管理硕士学位论文,2005.

[6] 乐美云. 我国高等教育预算管理改革问题研究[D]. 厦门大学硕士学位论文,2006.

[责任编辑:陶爱新]

The exploration of the problems and the improvement measures existing in the current budget of colleges

FENG Wei - bin, XIAO Yan - li, FENG Li - gang

(Financial Department, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: Budget management is getting more and more attention, but some problems exist in the practice in colleges, causing many people's suspicion and negation on colleges' budget. On the basis of investigation and research, the paper summarizes the common problems and analyzes their causes, putting forward suggestion and counter-measures in order to play a positive role in improving the level of budget management.

Key words: colleges; budget management; budget assessment; budget incentive