

邯郸市发展循环经济的金融支持体系构建问题研究

张丽君

(河北工程大学 财务处, 河北 邯郸 056038)

[摘要]邯郸市作为一座传统重工业城市,发展循环经济已成为必然选择。文章以邯郸市循环经济的现实状况为背景,首先分析邯郸市循环经济金融支持体系中市场规模、金融主体投资动力、金融支持组织体系、中介力量等方面的现状及其存在的问题,然后就上述存在的问题进行了分析,并在此基础上提出了相应的对策。从而为强化邯郸市循环经济的金融支持提供了借鉴与启示。

[关键词]循环经济;金融支持;问题;对策

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2010)01-0019-02

邯郸市位于河北省最南部,地处中原,历史悠久,物产丰富,是一座以重型工业为主的资源、能源型城市。从“一五”到“七五”期间,邯郸市都是我国重点建设的冶金、能源、建材、纺织、化工、机电等工业基地,在河北省乃至全国都占有相当重要的地位。特别是钢铁和煤炭两大支柱产业在促进邯郸市经济增长的方面发挥着至关重要的作用。

在凭借这些支柱型产业获得经济发展的同时,邯郸市又面临着比较严峻的能源紧张、水、土地等资源短缺、环境污染等一系列的问题。邯郸市的经济过于依赖传统的资源型产业,是一种资源重消耗、环境重污染、产出低效益的粗放经济增长模式。面对目前这种经济增长模式所带来的一系列环境污染、资源短缺等问题,邯郸市意识到必须切实调整经济结构,特别是大力发展循环经济。而这新一轮经济模式的发展又必须以强有力的金融支持作为后盾,因此邯郸市强化对循环经济的金融支持已成为现实的迫切需要。针对这一需要,本文试图作一探讨。

一、邯郸市循环经济金融支持体系的现状及其存在的主要问题

(一)金融主体投资循环经济的动力不足

邯郸市国有商业金融在目前风险约束、资本约束、责任约束十分严格的条件下,防范信贷风险重于贷款投放,更多采用在银行间市场投资、上存资金、开展中间业务等获取利润;中小金融机构没有强大的国家信用和政策支持,不得不把贷款投向以往国有商业银行占据的传统经济领域,而对循环经济发展所需的贷款融资支持较少;非金融机构相对于银行而言,它们的机构数量偏少,资产规模较小,业务范围狭窄,还不能为循环经济的发展充分地提供证券、保险、保理、信托、租赁、理财、咨询、资本运作和金融衍生品交易等全方位的现代金融服务,因此,急需贷款的循环企业难以获得金融机构的信贷支持。

(二)循环经济的金融支持组织体系薄弱

随着邯郸市经济的发展,金融机构日益多样化,银行、保险、证券等金融机构经营状况良好,金融运行稳定。但是在银行结构中,国有银行处于垄断地位。同时,其他银行类金融机构也存在一定的问题:股份制银行偏少;地方性的银行机构发展规模较小或者经营水平不高,城市商业银行和城市信用社两者总资产规模偏小。这种布局导致银行业务主要集中在城市和优质项目,而中小企业和“三农”融资难问题突出。非银行金融机构相对于银行机构来说,发展严重滞后。

(三)金融市场规模与实力不足

近年来,政府以提升政府诚信为核心,深入开展信用升级和金融生态创建活动,打造诚信城市,形成经济金融良性循环。人民银行体系进一步加强信贷征信体系建设,继续完善企业、个人信用信息基础数据库,社会诚

信意识不断增强。但是由于邯郸市金融生态环境本身基础差,起点低,金融生态环境的现状还远不能满足市场经济环境下金融业健康可持续发展的要求。如经济结构不合理,增长方式粗放,具有吸纳资金能力的优质客户少,经济环境有待进一步提高;社会信用意识淡薄,借款人逃债、赖债的现象时有发生;农村金融生态环境仍然处于弱势等。这些弊病和问题既增加了金融风险,也为发展循环经济带来了困难。

(四)支持循环经济的金融中介力量弱小

循环经济的产业化需要资金的高投入,循环经济技术比传统技术复杂的多,往往涉及多个学科领域,对设备、原材料的要求很高,技术更新速度快,使得企业设备更新和折旧的速度大大加快。同时,循环经济技术的创新需要大量的资金支持,而要将科研成果转化为现实的生产力,进而发展成为一个个微观循环经济体系,没有强大的资金支持是不可能的。因此,只有建立和完善有效的金融支持体系,特别是社会中介服务组织及项目体系,才能全方位地满足循环经济产业化的金融需求。社会中介服务体系不健全,担保、咨询评估等服务有待规范和提高等已严重阻碍了邯郸市循环经济的健康有序发展。

二、邯郸市循环经济金融支持体系构建的对策

为弥补和改善邯郸市现有融资体系的不足和缺陷,需要建立市场机制与政府导向相结合的适应循环经济发展要求的金融支持体系。应采取的主要措施如下:

(一)构建循环经济导向的金融扶持政策体系

金融投资的决策科学与否和支持目标选择的正确与否,直接影响着金融支持的有效性和资金的运用效率。首先要把金融决策与邯郸市政府和有关部门整体规划、实施方案和政策措施结合起来,从而做到政策配套、措施协调;其次把金融决策与地区经济的特点结合起来。主要政策应重点关注扶持地方性中小金融机构、民间金融机构的发展。

(二)引导各经济主体强化对循环经济的投入力度

要以超越以往的力度动员各经济主体资本参与发展循环经济建设,根据发展循环经济特点及其发展方向,选择投资重点,优化资金投向。

1. 引导各经济主体强化对节能减排技术进步的投入力度。

发展循环经济,必须依靠科技,选择具有推广前景的先进适用技术,在重点行业、重点企业组织实施节电、节油、节煤、节水、综合利用等重大节约示范工程,推进先进适用资源节约技术产业化,加快先进成熟技术和产品的推广应用。

2. 引导各经济主体强化经济结构调整和优化产业

结构。

发展循环经济应立足于自身优势,建立具有发展前景的优势产业,培育和形成新的经济发展点。因此要调整产业结构、产品结构和能源消费结构,限制和淘汰能耗高、物耗高、污染重的落后工艺、技术和装备。引导开发区、工业园区及大中型企业围绕核心资源发展相关产业,发挥产业集聚效应和工业生态效应,形成资源高效循环利用的产业链。

3 引导各经济主体强化对循环型农业的投入力度。

循环型农业发展的本质特征就是,在农业发展过程中保持并增强自然再生能力。发展循环型农业,必须加强对农业的投入尤其是研发投入,加强农业基础设施建设尤其是农村信息高速公路建设;加强资源监管、节约土地资源、合理推进城镇化、加强小城镇规划、就地转移农村人口;提高农业生产的技术含量、重视农业科技的普及与推广;以市场为导向,完善农村市场体系,引导农民发展循环经济,推进农业产业化和规模化发展、发展绿色农业。

4 引导各经济主体强化对生态环境建设的投入力度。

生态环境的保护和建设是发展循环经济的基本前提。加大金融支持力度,优先支持重大环境综合整治和生态建设项目;大力加强环境科技研究与攻关,开展区域经济发展与环境保护、绿色国民经济核算体系、生态市建设、环境容量与生态环境承载力等环境战略与理论研究。建立和完善强制性产品能效标识、再利用产品标识、节能建筑标识和环境标志制度,开展节能、节水、环保产品认证以及环境管理体系认证,提高资源的利用效率。

(三)强化金融市场建设

要充分发挥金融部门在加快发展循环经济中的作用,就必须建立健全金融机构体系,不断完善金融服务功能,为发展循环经济提供多层次、全方位的金融服务。

1. 积极推动循环型企业优先上市。

以银行体系为金融制度基础的传统金融架构正在转向资本市场为核心的现代金融架构。现代金融体系是以资本市场为核心、一体化市场为载体、合业经营为方式、电子网络为手段、金融工程为技术的当代金融体系。资本市场不仅具有资本聚集功能,而且能够提高资本的利用效率,优化资源配置结构。因此,必须充分发挥资本市场在发展循环经济中的重要作用,出台具体政策鼓励、推动有条件的循环型企业优先上市,参与资本市场融资,为循环经济的发展提供充裕的资金。

2 借助政策性银行强化对循环经济的支持。

国家实施发展循环经济的战略,要在金融方面给予相应优惠政策,并在资金在给予大力支持。政策性银行要在支持循环经济中发挥主力军作用。政策性金融机构应明确其贷款的投向,重点支持发展循环经济的基础设施建设、高新技术产业、农业振兴、环境保护、生物资源振兴和产业结构调整等有关项目建设,积极引导其他资金投入循环经济建设中来。

3. 鼓励商业银行加大对循环经济发展的投资。

鼓励商业银行在确保信贷安全的前提下积极支持循环经济建设,信贷优先投向发展循环经济的循环型企业以及相应的重点项目。通过提供低息贷款帮助企业建立循环经济生产系统;对于采用清洁生产工艺和资源循环利用的企业应给予及信贷优惠政策,保证其产品的市场竞争力;积极支持循环型企业的自主创新步伐,增强循环型企业投资和技术改造的能力,使循环型企业具有较为宽松的经营环境。

4. 建立循环经济发展基金。

在政府财政中,可在预算中建立循环经济发展基金,同时,积极引入其他长期性的社会资金,向各类主体进行融资,这样既实现了对循环经济的金融支持,也为各级长期性资金主体提供了更多投资途径。与此同时,大力发展民间循环经济基金。政府对此要加以引导,通过特定的优惠或约束政策,既促进民间循环经济基金的发展和壮大,又使其业务领域更符合政府的总体循环经济发展目标。

5. 引导保险业进入循环经济投资领域。

建立循环经济发展的科技资金投入的风险分散与疏导机制。保险业作为经营管理风险的特殊企业,其分散风险、组织经济补偿的职能决定了它是发展循环经济转移风险的重要手段。保险公司可以通过购买或参与设立风险投资基金或通过主板、二板市场认购循环型企业发行的股票、债券等形式参与循环经济的投资。目前,保险市场上的产品基本上是同质的,保险范围和责任内容没有差异,且公司的创新热情低下。为充分发挥保险业所具有的金融功能,必须不断创新,建立循环经济发展的科技资金投入的风险分散与疏导机制。

三、结论

循环经济模式作为邯郸市今后经济发展的主流模式之一,其发展水平的高低直接关系到邯郸市未来社会经济发展的全局,因此强化对循环经济模式的金融支持成为一种必然的选择。而邯郸市历史形成的偏重的产业结构,不够完善的金融市场环境使得支撑循环经济的金融基础显得十分薄弱。邯郸市国有商业金融过于严格的约束、资本约束、责任约束、循环经济薄弱的金融支持组织体系、支持循环经济弱小的金融中介力量等因素进一步阻碍了循环经济的循环经济。为此政府的强力金融扶持,对各类经济主体投资循环经济的引导、为金融市场的多元发展提供多方面服务成为必然的选择。多措并举、多管齐下已成为循环经济金融支持体系构建和完善的基本途径。

[参考文献]

[1] 循环经济金融支持研究及其对新疆地区的启示[J]. 乌鲁木齐成人教育学院学报, 2007(4): 27

[责任编辑:陶爱新]

Research on establishing financial supporting system for cyclic economy in Handan City

ZHANG Li-jun

(Department of Financial affairs Hebei University of Engineering Handan 056038 China)

Abstract As a traditional Heavy-dominated city Handan City has no choice but to develop cyclic economy. On the basis of the status quo of Handan City's cyclic economy the paper analyzes the present situation of market volume investing motivation of the financial agencies the financial support system and the medium organizing system of Handan City then the defects of the financial support system is discovered correspondingly. The countermeasures are offered finally. So the further actions aiming at strengthening financial support system for Handan City's cyclic economy can be inspired based on the analysis above.

Key words cyclic economy; financial support problem; countermeasure