

# 鸡泽县积极探索村企党建一体化的调查

谢志军, 赵翠霞

(中共邯郸市委党校, 河北 邯郸 056004)

[摘要] 鸡泽县积极探索企业党组织和农村党组织服务新农村建设的新途径, 通过实施“村企党建工作一体化”运行机制, 统筹了企业、农村党建资源, 建立起以党建工作为纽带的村企互帮互助机制, 有效地整合了城乡人才、物质和信息等资源, 拓宽了基层党建的视野和空间, 解决了当前农村基层党组织建设面临的人选难、发展难、经费保障难、场所改善难等问题。为在实践中如何有效统筹城乡党建提供了有益的尝试

[关键词] 村企党建一体化; 鸡泽; 调查

[中图分类号] D26 [文献标识码] A [文章编号] 1673-9477(2010)03-0039-03

党的十七届三中全会指出: 健全城乡党的基层组织互帮互助机制, 构建城乡统筹的基层党建新格局。这是党的文件中第一次明确提出构建城乡统筹的基层党建新格局的要求, 这表明, 构建城乡统筹基层党建新格局, 已成为当前党的建设和组织工作面临的一个重大课题, 它为进一步加强和改进农村党建工作拓宽了思路、指明了方向。因此, 如何破解这一新的课题, 加快推进城乡党建一体化进程, 提高基层党建工作的城乡统筹水平, 加快社会主义新农村建设的步伐, 拓宽广大农民致富奔小康的路子, 是各级党务工作者和基层广大党员干部普遍关心的问题。

统筹城乡党建, 构建城乡党建一体化格局, 关键在于实现城乡党建资源共享、优势互补。目前许多地方都进行了很多有益的探索, 比如村企共建、村村联建、城乡党组织互动、产业链上建支部等等, 都取得了较好的效果

近年来, 鸡泽县委以十七大精神和科学发展观为指导, 积极探索企业党组织和农村党组织服务新农村建设的新途径, 通过实施“村企党建工作一体化”运行机制, 统筹了企业、农村党建资源, 建立起以党建工作为纽带的村企互帮互助机制, 有力地推动了全县经济社会的科学发展。

### 一、立足新农村建设需要, 积极探索村企一体发展新模式

鸡泽县有 169 个农村党支部, 45 家民营企业党支部。党员 9872 名, 其中农村党员 5698 名, 企业党员 691 名。党的十六届五中全会以来, 鸡泽县委立足本县经济社会发展实际, 全力推进社会主义新农村建设。在这一过程中, 新农村建设中的三个问题日益凸现起来。第一, 如何加快项目聚集村的经济。近年来, 鸡泽县民营经济快速发展, 项目集群不断增加, 先后在鸡泽镇、小寨镇、风正乡、双塔镇等乡镇的一些村中集聚了大批企业, 这些企业在资金、技术、人才、信息等方面具有独特优势, 是推动企业所在村庄经济社会发展的重要资源。但长期以来, 由于种种原因, 村企之间没有建立长效、稳定的资源对接机制, 村企互帮互建缺少组织化的指导和协调, 这种状况阻碍了村企资源流动,

使一些项目聚集村的经济长期得不到快速发展。如何破解这一困境成为新农村建设全面展开的重要问题。第二, 如何创造和谐发展的环境。在项目聚集村, 由于资源有限, 企业和村之间爆发的矛盾摩擦不断增多。一些村借企业用地、用水、用电之机向企业提出种种不合理的赔偿要求; 有的企业只顾自身的经济效益, 无视环境保护和社会效益引起村民不满等等。这些矛盾影响了村企关系的和谐, 不利于双方的发展。因此, 采取何种措施来统筹村企利益, 使两者由独立的利益主体变为“一荣俱荣, 一损俱损”的利益共同体, 是从根本上解决村企矛盾、创造两者利益共享、和谐发展的关键所在。第三, 如何贯彻落实十七大精神, 充分发挥企业党组织作用。党的十七大报告中提出“建立以工促农, 以城带乡长效机制”和“建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制”, 为农村经济社会发展注入了强劲动力, 也为充分发挥企业党组织服务经济大局作用指明了方向。因此, 如何贯彻落实十七大精神, 充分发挥企业党组织在农村经济建设中的作用? 如何建立企业党组织与农村基层党组织间的长效互帮互助机制等问题, 成为新时期基层党建工作面临的一个重大课题。在建设社会主义新农村、积极探索企业党组织与农村基层党组织间的长效互帮互助机制过程中, 鸡泽县委形成了三点共识。一是党的领导是建设社会主义新农村的根本保证, 只有充分发挥基层党组织的领导核心作用, 新农村建设的各项目标才能实现; 二是建设社会主义新农村必须统筹农村和驻村企业资源, 建立互帮互带机制, 实现村企发展一体推进目标。而要统筹村企资源, 必须有一个最佳结合点, 这个最佳结合点就是村企党建工作一体化; 三是以党建工作为纽带统筹村企资源, 必须建立一套稳定、长效、规范、村企利益共享的机制, 从而使基层党组织在新农村建设中的作用得到充分发挥。正是出于对三个突出问题的考虑, 出于对三点共识的认真研究, 鸡泽县积极探索实施了“村企党建工作一体化”运行机制。通过开展村企合作互助活动, 推动村企共谋经济发展、共创和谐环境、共建基础设施、共解难点问题。整合了村企资源, 唱响了“抓党建促发展、促和谐”主旋律, 找到了农村和企业一体推进的结

[收稿日期] 2010-09-03

[基金项目] 河北省党校系统科研项目

[作者简介] 谢志军(1967-)男, 河北邯郸人, 副教授, 哲学硕士, 研究方向: 哲学, 党建。

合点,走出了一条“农村城镇化、农民居民化、城乡一体化”的新路子,受到企业和农村党员群众的普遍欢迎。

## 二、采取三项举措,努力构建村企一体党建工作新格局

在积极探索实施“村企党建工作一体化”运行机制过程中,鸡泽县委主要采取了三项措施来努力构建统筹城乡党建新格局。

一是优化党组织设置,统筹村企党建资源。县委组织部打破村企二元结构,在项目聚集村成立党总支,下设企业(商户)党支部和农村党支部。党总支统一调度项目聚集区内企业(商户)与周边村的资源配置,推行“村企党建工作一体化”运行机制,把村、企(商户)党员管理、队伍发展、阵地建设和党员干部培训等纳入一个序列;企业(商户)和村在党总支的统筹下,通过建立联合党支部、召开村企干群恳谈会、党务干部交叉任职、互派党建指导员等方式展开互动合作,减少了村企摩擦,实现了和谐发展。如风正棉纺工业区是鸡泽县一个较大的项目区,共入驻企业108家,辐射风正乡亨自头、中风正、东北庄等6个行政村。县委组织部把这里作为试点,成立了风正乡民营企业党总支,隶属风正乡党委管理,下辖21个民营企业党支部,6个农村党支部。由民营企业党总支统一调度棉纺项目聚集区内企业与周边村的资源配置,协调村企关系,组织开展村企互帮互助活动,实现了村企和谐发展。双塔镇党委针对东双塔村建立的商贸中心,门店数量进一步扩大,入住商户3000余家,商流物流迅猛发展的实际,成立了商贸中心党总支,下辖东双塔村支部和3个按经营类型划分的商业党支部,由商贸中心党总支统一协调东双塔村和商户的利益关系,推动商贸流通业健康快速发展。

二是实行干部同步选育,促进村企人才双向流动。在部分项目建设重点村中,试行了村企党务干部交叉任职制度,吸纳农村致富能手和企业生产经营者进入村班子,提倡村“两委”干部和企业党务干部交叉任职,从源头上为村、企和谐发展提供人力保证。风正乡9个棉纺企业业主同时担任了企业落户村的党支部书记,19名村“两委”干部同时又是16个棉纺企业的经营骨干;吴官营乡党委从农村中选派13名政治思想好、带富本领强、有发展潜力的党员干部到13个企业中担任党建工作指导员,除指导企业党建工作外,还参与企业生产管理和市场营销等关键环节,大力培养经济型、开拓型党务工作干部。目前,全县共有村企交叉任职党务干部60人,村企互派党建指导员73人。其中,农村党务干部兼任企业党支部书记、副书记23人,企业党务干部到农村党组织中挂职锻炼的37人。县委组织部还加大了对村、企党务干部的培训工作,先后举办了学习科学发展观主题培训班、党务知识、党的基本知识培训班和市场经济知识培训班等多个主题培训体训班,让村企党员干部的思想政治素质、业务素质在实践和理论上都得到教育提高。

三是开展共建活动,实现村企互动发展。一是召开村企恳谈会,协商解决问题。村企恳谈会由乡镇党委组织,一般每月召开一次,参加人员为村“两委”干部、企业法人代表、企业党务干部、村和企业的部分党员代表和群众代表等,会议以村企共同建设、和谐发展

为主题,就化解村企矛盾、处理村民与企业之间纠纷、传递经济信息、商洽合作发展等事宜,沟通思想,交流意见,形成共识。二是双方签订《共同发展协议》,对达成的发展合作意向,村党支部书记向企业职工代表大会,企业厂长或经理向村民代表大会公开承诺。三是互相帮助,互动发展。企业发挥资金、技术、人才、信息等方面优势,帮助驻地村理清发展思路,寻找新的经济增长点,为村里的基础设施建设提供帮扶资金,吸纳周边村剩余劳动力,带领村民发展第三产业,增加农民收入,推动全民创业;农村为企业的发展提供用地、用工、用水、用电、原材料等方面支持,为企业创造一个宽松的发展环境。

## 三、“村企党建工作一体化”运行机制取得的初步成效

“村企党建工作一体化”运行机制目前已在鸡泽县57个项目建设重点村中广泛开展,并取得了初步成效,主要表现在以下几个方面:一是促进了项目建设重点村的生产发展。二年来,57个项目建设重点村先后召开村企恳谈会127场次,化解村、企矛盾41件。如小寨玛钢铸造园区多次发生盗窃案件,给企业造成重大经济损失。针对这一情况,企业党组织与村党支部联合开展了“创建平安园区活动”,组织企业党员和村里民兵在园区内进行夜间巡逻,杜绝了盗窃案的发生,维护了企业正常的生产秩序,为企业生产创造了和谐的环境。去年,6个新上项目提前完成征地、架线、修路工作,比计划提前3个月,节省资金120余万元;民营企业数量不断增加,仅风正棉纺工业区就新增企业60多家,总产值突破10亿元,全县累计新增民营企业31家,固定资产投资10.5亿元,民营经济营业收入58.9亿元,完成增加值16.3亿元,利润5.1亿元,分别比上年同期增长14%、15%、16%、9%。二是带动全民创业,促进农民增收。在双塔水泥厂党支部和东双塔村党支部的统筹协调下,利用水泥厂的技术设备人才优势和东双塔村在土地、水、电、劳动力方面的便利,合建了11家大型水泥预制厂,安排剩余劳动力就业1200余人,使村民人均年增收600多元,有效拉动了东双塔村的经济增长。小寨铸造园区企业党支部和周边村党支部以企业为基地,开展了致富技术培训活动,根据企业生产需要举办各类专业技术培训班176次,培训党员技术骨干129名,培训劳动力1500人,还带动了2000多群众发展了运输、餐饮、日用品经销等第三产业,让458户困难群众找到了致富门路,有力的促进了农民增收。三是加强了农村基础设施建设。在企业党支部和农村党支部的统筹指导下,企业和落户村共同致力于基础设施建设。35家企业共为驻地村提供建设资金154万元,无偿出车170辆次,清运垃圾5000余立方米,整修道路50多公里,上变压器56台。项目建设重点村积极开展环境整治和村风文明建设,为驻村企业营造优美和谐的生产环境。四是推动了村企党建工作深入开展。实施“村企党建工作一体化”运行机制的企业和村党支部实现了党建工作“五同步”,即党建目标同步制定、党建工作同步推动、党建任务同步落实、党建考核同步进行、奖惩措施同步兑现,村、企党建工作日益制度化、规范化。从近二年的实践来看,“村企党建工作一体化”运行机制不仅推动了鸡泽县新农村

建设的顺利展开,也为鸡泽县经济社会协调发展、科学发展注入强劲动力,为全市积极探索统筹城乡党建新格局提供了有益的尝试。

#### 四、经验与启示

截止到2009年底,邯郸市总人口是942.8万人,目前,我市的城镇化率大概是40%左右,到2020年,我市的城镇化率目标为58%,农村人口仍占1/3以上。因此,积极构建城乡统筹的基层党建新格局对于加快建设社会主义新农村建设步伐,促进我市经济、社会的全面发展意义非常重大。就此而言,鸡泽县积极实施村企党建工作一体化运行机制为我们进一步探索构建城乡统筹的基层党建新格局提供了有益的借鉴。

(一)统筹城乡党建必须坚持以科学发展观为指导,把促进城乡协调发展、持续发展的实际成效作为统筹城乡基层党建工作的根本目标和检验标准。因此,我们必须全面科学地理解统筹城乡基层党建,城乡党建应该不是局限在地域上的整合,空间上的简单合并,而是相关资源的平等的共享、合理的调配、充分的利用,要科学建构“礼尚往来”的党建工作的和谐模式。由于城乡党建工作基础差距大,统筹城乡基层党建,不是简单的把城市资源流入农村,而是在整合各方资源支持乡村的同时,尊重乡村及党员干部的主体地位,充分调动乡村积极性,让更多的人参与到基层党建工作中。发展的成果必须保证让一定区域内的不同利益体都能享受到。这样才能保证发展的协调性和持续性。

(二)统筹城乡党建必须具体情况具体分析。由于不同地区的经济社会发展程度不一,城乡发展的融合度也不一样,这必然会导致统筹城乡基层党建的基础条件和基本途径、方式等都存在差异。就我市而言,东部和西部、邯郸市三区和周围六县、东部各县之间等经济社会发展的程度差别很大,特别是城乡融合度差别很大,在这样不同的地区推进统筹城乡基层党建,具体的思路 and 措施定然会有很大的差别,因此,统筹城乡党建,我们在总体设计上,除要考虑有效整合党建资源

外,还有一个重要问题就是要充分考虑到各地党建基础和发展基础差异。必须坚持从实际出发,从各地具体情况来通盘考虑。

(三)统筹城乡基层党建,要充分利用现代化交流手段,建立城乡党建信息资源共享平台,把流动党员管理,党组织关系接转纳入计算机网络化管理。同时,要充分利用各种载体和活动方式如三级联创等。

(四)统筹城乡基层党建必须坚持立足于巩固党的执政地位和扩大党的群众基础,必须把发挥党建工作的促进作用作为统筹基层党建新格局的着力点。党建工作改革创新的目的在于更好地服务城乡统筹和经济社会发展一体化这个大局,使党的建设在为经济社会发展服务中有更大的作为。党的组织和党的工作对各类社会资源具有激活和优化配置作用,加快推进城乡统筹发展就必须发挥这种作用,以党的组织资源影响带动进而优化配置各类发展资源,尤其是促进城镇各种生产要素向农村流动,把党的组织力转化为经济社会发展的推动力,使党建工作成为城乡统筹发展的重要推动力量。

(五)人才资源是农村发展的关键,统筹城乡基层党建必须充分重视人才的重要作用,这一点必须引起各级党委的高度重视,近年来,为促进农村经济社会健康、快速发展,我们也采取了诸如:农村实用人才培养、一村一名大学生计划、选聘优秀大学生到村任职等措施,但是如何调动这批人的积极性?如何留住人才?如何建立城乡人才有序流动的机制,鼓励和吸引人才到村干事创业。这些都是当前亟需解决的问题。

#### [参考文献]

- [1] 陈锡文. 构建城乡统筹的基层党建新格局[J]. 学习与研究, 2009(10): 90
- [2] 陈登才. 准确把握执政党建设的基本经验[J]. 党建研究, 2009(12): 30

(课题组成员:谢志军、赵翠霞、王勇、毕文军、葛风云)

[责任编辑:王云江]

## The survey of Jize county actively explore the integration of village and enterprise of party building

XIE Zhi-jun ZHAO Cui-xia

(Handan Party School Handan 056004 China)

Abstract: Jize County actively explore the new ways of rural party and enterprise party to service new countryside through implementation "the overall integration of the village enterprise party construction work" operation mechanism establish resources ideological and political work in the village enterprises for bond mechanism for mutual assistance effectively integrate the urban and rural talent material and information resource widen the vision of primary party organization and space solved the countryside grass-root party construction and development of the person facing difficult ensuring funding place improvement etc and provided the beneficial attempt for how to effectively for the rural and urban construction in practice

Key words: village enterprise party building integration Jize survey