

河北省邯邢城市圈构建可行性探析

王丰

(河北工程大学 财务处,河北 邯郸 056038)

[摘要]随着京津冀城市群的建立和河北省沿海发展战略的实施,邯邢城市圈的构建日渐提到日程上来。邯邢与邢台相距不远,但彼此都是本位意识强,在资源利用、环境保护、产业结构、文化产业与旅游等方面都存在着这样或那样的问题。这些问题都需要从加强区域协作方面入手才能得到有效解决。

[关键词]邯邢城市圈;可行性研究

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2011)01-0039-02

一、构建大邯邢城市区的现实性和紧迫性

“邯邢”即邯邢基地,上世纪七十年代国务院和中央军委批准建设的,一个以邯邢为中心的钢铁、煤炭、化工、机械、建材等综合基地。只是这个发展规划后因客观条件欠缺等未能实现。当前,构建大邯邢城市区是落实促进河北区域经济发展战略的有效途径,已是大势所趋、势在必行。城市体系必须依托一定的大中城市、经济区域。处于初级形态的大邯邢城市区以邯邢为核心,以邢台经济区为域面。大邯邢城市区的构建面临历史性的发展机遇。主要表现为:

第一,全国东、中部开发战略的实施将进一步巩固邯邢经济核心区地位。近年来,国家实施东中部大开发战略支持力度继续加大。构造一个大城市区将会对冀南地区开发形成较大影响。

第二,共建冀南经济带促成邯邢两地统筹协调,构筑大邯邢城市区。就经济发展而言,邯邢两地的经济联系源远流长,两市的资源禀赋和产业结构有着明显的优势互补特征。两地完全有条件有必要在未来的发展中,特别是在国家推进东中部大开发的战略中,更加重视这种历史上形成的产业上的互补性、区域辐射上的互补性、人民群众在文化交流和亲缘联系上的亲和力,形成合力,拆除行政门坎,共建冀南经济高地。

第三,城市综合竞争力的提升要求建设一个大城市区。在后经济危机时期,整合资源是赢得国际竞争的关键所在。树立区域经济一体化和城市区构建的观念有助于邯邢认清自己的经济地位,发挥群体效应,合理分工,优势互补,整合各种资源,优化资源利用,增加合力和整体竞争力。此外也有助于邯邢从区域角度考虑城市和产业的布局、发展,形成产业发展的“大区域”观念,而非孤立城市之间、产业之间的功能联系,即就城市论城市,就产业论产业的发展观念。

二、建构邯邢城市区的可行性

第一,邯邢、邢台两个城市同处于太行山东麓的山前台地,在三千年前就形成了城市发展带,两个城市有相同或近似的发展史,历史上曾多次成为一国的政治、经济、文化中心;有着同样丰富的历史文化,磁山文化、先商文化、邢文化、赵文化共同构铸了传统文化根基,有着共同的文化发展基础。

第二,从资源上分析两个城市都蕴藏有大量矿藏,金属和非金属矿产达40多种,主要有煤矿、铁矿、水泥用灰岩、铝矿、粘土矿等。其中煤和铁矿石储量相当丰

富,两市煤炭储量达68亿吨,铁矿石储量9.3亿吨。然而两市的工业结构具有典型的粗放型特征,其产品明显属于偏低档次。初级产品、传统产品多,高出口创汇产品、高附加值、高技术少;市场亟需的高可靠性、具有独特竞争力的产品少,造成了资源的浪费。如果两地能够通过统一的资源整合和产业结构调整,上述问题就能得到有效解决。

第三,在城市发展方面邯郸市以赵文化为依托,正积极打造以主城区为核心的1+8城市发展格局,致力于形成以主城区为核心的“半小时经济圈”,借助正在兴建的高速外环路,搭建大邯郸城区框架。邢台市最近完成了2005-2020年的城市规划。规划以“一城五星”为发展格局,明确邢台为冀南重要的中心城市,建立以发展钢制品、煤化工和装备制造业为主的工业基地,打造具有浓郁历史文化特色的生态旅游城市。以“夏商古都,守敬故里,华北泉城,活力邢台”为主题定位,塑造城市新形象。从地理空间上看,两个城市相距只有50公里,中间又有沙河、永年两个新兴发展城镇。邯邢的“1+8”与邢台的“一城五星”的远景城市规划因地理上的毗邻已衔接在一起。

第四,在地理区位方面邯邢、邢台两市位于北京、天津、山东、河南、山西城市群500公里中心点。两个主体城市近年来发展势头强劲,公路建设迅猛,三级公路交通网线现已突破5759公里,邢台至黄骅港、邢台至山西和顺铁路都在积极的谋划和准备中,特别是2007年邯邢机场的建成,更加显现出这里的交通优势。2010年上半年两市的GDP总量达1500多亿。钢铁、煤炭产量居河北前列。邢台以建设七里河新区开拓城市发展新空间,打造太行山百里经济带;邯邢实施“三大区域并进”战略,努力把邯邢建设成为“四省交界区域经济中心”,以纳入中原经济协作区。如果将邢台百里经济带南延与邯邢“三大区域并进”战略,联手发展,可以突显邯、邢两市的综合竞争实力和经济前景。

此外,两市的基础设施、公路建设、农业发展在区域经济协作中都有可挖掘的潜力。

三、构建大邯邢城市区具体措施建议

(一)宏观方面

一是通过优化企业区位选择来促进邯邢城市圈形成。企业区位选择过程受到政府规划的重要影响,特别是受到市场机制的支配性作用的约束。在此二者相互作用条件下,企业自主的区位选择促成邯邢城市圈功能实现一体化。从而,在大邯邢城市圈内,要形成新

[收稿日期] 2010-10-12

[基金项目] 河北省社会发展研究课题(课题编号:201003070)

[作者简介] 王丰(1967-),女,辽宁盖县人,高级经济师,研究方向:区域经济。

型的一体化产业分工模式,首先要充分发挥市场机制的基础性作用,促进要素合理流动,打破区域划分和行政分割,逐渐形成一体化的劳动力、人才、土地、技术、产权和资本市场。此外要加快交通运输网络尤其是城际快速通道的建设,即建立一体化的1-2小时产业协作配套圈,提高邯邢城市圈相关产业配套能力。

二是加快制度变迁推动邯邢城市圈的形成。此城市圈形成过程中面临着经济功能区与行政功能区之间的不一致,使之协调的根本途径在于通过制度变迁或制度创新来实现。

三是建构邯邢城市圈区域创新机制。众所周知,创新是经济增长、发展的重要源动力。邯邢城市圈功能一体化格局的构建、产业升级和相关产品竞争力的提高都离不开技术创新和区域创新机制的建立。

(二) 微观方面

一是组织专家学者,特别是政治、经济、文化发展战略方面的专家,对建立“大邯邢城市圈”中所涉及的市场要素、产业布局协作、经济运行管理、基础设施建设、生态环境保护、文化产业与旅游等方面进行调研和可行性研究,从城市群定位上进行分析研究,重点就区域经济发展对全省、中原地区乃至全国城市发展的影

响进行科学分析和定位,用科学的数据、方法和态度给省政府提供一手的决策材料。

二是从政策上进行可行性探讨,无论是行政体制、还是经济运行机制,都应在邯邢经济一体化中去实践、去检验,进一步解放思想,创新工作,锐意改革,加深对“身边无海,心中有海”深刻内涵的理解。

三是成立专门机构或部门来协调两个城市间的协作发展问题,根本解决“各自为政、重复建设、利益分割、无序竞争、资源浪费”等诸多棘手的问题。

四是建立目标管理机制,设置一个构建邯邢城市圈的时间表,在前期要打破区域封锁,树立优势互补观念。另外,把协作、分工视为研究重点,从而达到合理配置城市要素、拓展城镇功能、优化产业结构及引领支柱产业战略性发展的目标。

[参考文献]

- [1] 戴学来. 论大城市郊区城市化发展趋势[J]. 理论与现代化. 2007, (6): 46.
- [2] 邯郸市政府. 邯郸市城市总体规划(2008-2020)[Z]. 2008.
- [3] 邢台市政府. 邢台市城市总体规划(2008-2020)[Z]. 2008.

[责任编辑:陶爱新]

The feasibility study of construction Hanxing city district

WANG Feng

(Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: With the building of JingJinJi city district and the implementation of the coastal development strategy, Construction Hanxing City District puts on the agenda. There are many problems in some fields between Han and Xing cities such as Utilization of resources, Environmental protection, Industrial structure, Cultural industries and Tourism industry. We should Strengthen regional collaboration to solve the problems.

Key words: Hanxing city district; feasibility study

(上接第38页)

事程序、相关规定等,其次是公民接受社会公众信息及通过电子政务参与公众政府网上活动,开辟一个参政议政的社会公众平台,这样才能使我国的政府职能不断创新,不断完善。

[参考文献]

- [1] 李大珊. 电子政务与政府管理变革[J]. 技术经济与管理研究, 2003, (2): 57.
- [2] 董晓宇. 网络信息技术与行政组织业务流程再造[J]. 新视野, 2002, (1): 42.

[责任编辑:陶爱新]

Research on the innovation of administration in the electronic government environment

ZHANG Pei-guo

(College of Literature, Law & Politics, China University of Mining and Technology, Xuzhou 221116, China)

Abstract: In the rapid development of information technology today, the government management way is facing enormous challenges. The development of the Internet, which greatly promoted the economic and social development, but also for the government management style also puts forward the challenge, e-government is the current government management innovation, but also the favorable measures the government management innovation powerful weapon. But information technology is only a tool, to realize the government management innovation, must change the government management thinking, change the idea, and the change of government management personnel and public interactive manner, improve the comprehensive quality of civil servants with management skills. How to develop e-government, realizing government management innovation, and improve the quality of service, need government and government officials work together, at the same time, it is also a question of being.

Key words: e-government; government; management innovation