

邯郸市民营经济发展对策研究

程子勤¹, 王成河², 王自起³

(1. 邯郸市委讲师团, 河北 邯郸 056012; 2. 邯郸学院, 河北 邯郸 056005;
3. 河北工程大学图书馆, 河北 邯郸 056021)

[摘要]为落实河北省委七届六次全会精神, 省政府制定了《关于进一步加强民营经济发展的意见》。从目前看, 我市民营经济在“十一五”期间有了长足发展, 为全市经济和社会发展做出了重要贡献。要使民营经济大发展、快发展, 必须进一步优化民营经济发展环境, 全面落实民营经济优惠政策, 引导民营经济上档升级, 改善民营经济管理, 加强民营队伍自身建设。

[关键词]民营经济; 现状; 对策

[中图分类号]F127 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1673-9477(2011)02-0050-03

“十一五”以来, 我市民营经济已取得了长足发展, 为全市经济和社会发展做出了重要贡献。但与先进城市相比, 尤其与南方发达地区相比, 我市的民营经济还有较大差距。为进一步加快我市民营经济发展步伐, 促进我市民营经济大发展、快发展、创特色, 笔者对我市民营经济发展状况进行了调查。调查通过召开座谈会、个别走访和实地考察等形式进行。

一、邯郸市民营经济发展现状与特点

近几年市各级党委、政府认真贯彻党的十七大精神, 从实际出发, 切实把发展民营经济作为科学发展、调整经济结构, 转变发展方式, 实现强市富民的一项重大举措, 出台了一系列有关政策, 采取了多项措施, 使全市民营经济得到了较快发展。民营经济已经在全市经济建设中发挥着越来越重要的作用, 已逐步成为全市经济建设的重要组成部分。我市民营经济有以下五个主要特点:

一是总量快速增长。随着经济领域改革的深化, 市各级党委、政府抢抓机遇, 采取得力措施, 引导民营经济向更大更高的目标迈进, 重点扶持和发展了一批集团化企业, 使机制优势和竞争实力双双迈上了新台阶。截止2009年底, 全市民营经济已由2006年的23.5万家增加到25万家, 从业人员由2006年的155万人增加到181万人。民营经济从业人员占全社会二、三产业从业人员比重为72.5%。

二是经营规模扩大。截止2009年, 全市民营规模以上企业432家, 其中亿元以上项目209个, 10亿元以上项目13个。民营经济增加值由2006年的809亿元增长到1331亿元, 年增长13.9%, 高于GDP增幅。民营经济增加值占全市生产总值的比重约60%。全市民营经济实现出口创汇2.4亿美元, 完成税收87亿元。

三是经营行业增多。全市民营经济以私营企业为主体, 以市场需求为前提, 从开始的“拾遗补缺”到现在已经形成餐饮服务、商品流通、生产加工等8大行业,

并扩大到物业管理、信息咨询、房地产开发、高科技开发、教育卫生、物流企业、种养殖业和文化旅游项目等新的行业。

四是参与了国企改制。民营经济通过参与国企改制, 采用购买、租赁、承包、参股等多种形式, 对那些濒临倒闭的国有企业进行改制, 使这些企业明确了产权关系, 转变了经营机制, 救活了一些中小企业, 为市经济发展注入了新的活力。

五是经营者素质有所提高。随着社会主义市场经济的逐步完善, 民营企业主在市场经济的战场上, 经过三十年的摸爬滚打, 决策水平有所提高, 积累了一定的管理经验, 加上外出考察、培训学习, 视野不断增宽, 素质不断提高, 带领自己的团队, 诚实守信, 依法经营, 照章纳税, 尤其在大的自然灾害面前, 省吃俭用, 解囊相助。

二、邯郸市民营经济发展存在的问题与成因

我市民营经济经过三十年的发展, 已具备一定的基础和实力, 纵向比成效比较明显, 但横向比尤其是与先进地区相比差距却相对较大。目前民营经济省级以上品牌较少, 顶尖高新技术少, 从整体看仍处于成长期。同样的政策、同样的条件, 邯郸市民营经济为什么没有外地发展快, 虽然跟不上沿海地区, 就是与同省的廊坊市相比还有较大差距。笔者认为, 当前邯郸市民营经济存在的主要矛盾和问题是:

(一) 思想认识不到位

当前社会上对民营经济发展在思想认识上有偏差。一是所有制崇拜的理念, 在一定范围和一定程度上, 禁锢着一部分人的头脑, 由于思想和观念更新不够, 认识不到位, 对民营经济发展戴着有色眼镜, 不能做到一视同仁、等量齐观, 这对民营经济发展相当不利。二是对个别民营企业抱有片面认识, 对暴利行业的私营业主, 坐高级车、出入高档酒店舞厅, 甚至对个别的为富不仁现象等, 往往是先入为主、以偏概全。民

[收稿日期]2011-03-28

[基金项目]2010年度河北省委讲师团系统科研课题(编号:201001)

[作者简介]程子勤(1955-), 男, 河北邱县人, 研究方向: 思想政治教育。

营经济发展软环境仍需要进一步改善。

(二) 民营经济整体上处于“小、低、少”状态

邯郸市民营经济虽有很大发展,但“小、低、少”状态仍然存在。“小”是指经济总量和规模较小,传统产业不优不强,占国民经济中的比重小,发达地区如温州、宁波民营经济占国民经济比重约80%,而邯郸市仅占60%。“低”是指自主创新动力小,科技含量低,持续发展空间窄;外向型经济竞争力弱,深度和广度的发展程度低。“少”是名牌私企少,名牌产品少,名私营企业家少。

(三) 民营经济在土地、融资上有所好转,但力度仍显不够

近几年政府相继出台了一些政策,解决土地、融资等瓶颈制约问题。成效比较明显,但仍显力度不够。如某私营企业产品品牌好、质量优、销路好,有把企业做大的愿望,但至今租赁原国企场地。由于场地问题迟迟得不到解决,个别业主不仅有怨言,甚至携带资本远走高飞,到适于发展的地方去。还有的民营企业买了地,但流动资金就显得不足。有的通过银行贷款,成本相对较高,上市融资的企业还比较少,所以融资上与外地比还有差距。再有就是人才引进难的问题仍然存在。还有企业如何提高科技含量,在转变发展方式选准突破口上还不准,亟待研究。

(四) 优惠政策落实没有全部到位

近几年为鼓励民营经济发展,政府相继出台了很多政策和措施,但这些政策落实并没有全部到位,加上有些配套设施建设滞后,影响了民营企业的发展。如把物流业作为一项新产业,鼓励其发展,然而在税收上却实行叠加收税,税负较重,对刚刚起步的企业是雪上加霜。政府对民营企业管理问题虽然积极探索,形成了一些好的做法,职能部门在服务水平、服务态度上总体是好的,但也有不尽如人意的地方,如个别执法人员存有重监管轻服务、重检查轻支持的思想,到民企找漏洞、挑毛病,以罚代管,不是当“园丁”,而是当“砍柴工”,这些现象的存在,对民营经济发展非常不利。

(五) 经营者文化素质有待提高

主要表现在,一是文化结构低,有相当一部分中学文化程度,大专以上文化程度少。低文化结构难以适应市场经济发展的需要。由于文化程度低,科技知识、法律知识也相对缺乏,在激烈的市场竞争中将会处于不利的地位。二是经营管理上往往是视野狭窄,任人唯亲,靠经验办事。个别经营者事无巨细,感到压力很大。三是个别私营企业主致富以后,有小富即满思想,不思进取、不回报社会、吃喝玩乐、大肆挥霍。还有的用行贿等非法手段参与市场竞争,严重破坏了政风和党风,也扰乱了市场经济的正常秩序。

三、对策与建议

通过调查分析,深深感到邯郸市民营经济发展势头是好的,但与先进地区相比还有较大差距。要缩短差距,就必须正视存在的问题,增强危机感、紧

迫感和责任感。差距是发展的潜力,结合本市实际,“十二五”期间,要以更大的决心和气魄,采取更有力措施,把这种潜力挖掘出来,发挥出来,全面提升民营经济总量、质量和效益,实现民营经济大发展、快发展,开创全市民营经济工作的新局面。为此提出如下对策建议:

(一) 优化民营经济的发展环境

首先要优化思想环境。要进一步解放思想,更新观念,要做到“四个坚持”:坚持不看成分看成果,不看比例看动力,不论什么所有制,只要能促进发展,符合“三个有利于”标准就鼓励、就支持、就服务。坚持对民营经济不限规模,不限形式,政治上鼓励,政策上支持,发展上引导。坚持埋头发展不争论,大胆探索,不怕担风险,不怕有争论。对理论尚不明朗而群众有要求的,要尊重群众的首创精神,保护群众的积极性,鼓励群众大胆试,敢为天下先。其次要优化舆论环境。要充分利用各种新闻媒体及其他宣传手段,广泛、深入、扎实、持久的开展有关民营经济的宣传活动。再次要优化服务环境。政府要把民营经济工作摆在更加突出的位置,努力营造民营经济依法合理使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。政府职能部门要学会从实际出发,创造性的贯彻上级精神,了解熟悉并深入研究各类产业政策和法规知识,提高服务质量和水平。

(二) 全面落实民营经济优惠政策

为鼓励发展民营经济,省、市先后制定了系列法规,但总体看来原则性提法多,可操作的比较少;写在文件上的多,落实到位的少。比如在这些文件中大都规定要在用地、贷款和用人上给予支持,但如何给予支持,一直都是个十分难解的问题,对这些“老大难”问题的解决,应在原有的基础上,提出一些新的易操作的具体办法。在土地上,实行低成本扩张,鼓励民营经济积极参与国企改革,租赁或者买断将要倒闭的企业,既解决场地困难,又能使企业规模扩大,市县借鉴外地经验,要把私营企业纳入工业园区,彻底解决场地问题,同时在水、电、路、讯、网等方面给予支持;采取以土地入股方式参与分红,共同发展,来解决场地问题。在融资上对民营经济在贷款上要做到同国有企业一视同仁,“不歧视,不轻视”;设立支持私营企业发展担保基金,由政府牵头组建担保公司,为个体私营经济贷款提供担保。也可以由政府牵头,设定产业基金,一方面由市财政支出,另一方面也可吸引社会闲散资金加入,专门用于支持市民营企业发展。要敞开证券市场大门,对有效益、有前景,符合上市条件,按公司法进行规范的企业,不分所有制性质,均可申请上市。在用人上,鼓励大中专毕业生到民营企业就业,可以高薪聘请有专长的人才,为民营所用;或以技术入股与企业联合,解决用人上的困难。总之对这“三大难题”的解决,要积极探索,找出新办法,以促进民营经济快速发展。

(三) 要引导民营经济上档升级

市委、市政府要引导各类资源向优势企业聚集,做

大做强一批优势企业,使民营经济上档升级。要把培育培养民营大企业、大集团列入“十二五”规划之中,和国有重点企业一样在立项审批、资源保障、财税政策方面予以倾斜。要将重点民营企业发展列入规划、计划和省级重点项目,同时争取将一些超大规模的民营企业发展列入国家规划、计划项目。要在财税等政策上给予引导和支持,推动民营经济发展方式转变。要引导和推动民营企业着力推进自主创新,提升改造传统产业,提高产品附加值和市场竞争能力。要通过资本市场融资,带动民间资本,向战略性新兴产业集聚,培育一批新兴战略性产业集团和龙头企业。

(四)改善民营经济的管理

目前我国仍处在经济体制的转轨期,由于市场机制不完善,运行不规范,政策环境不协调,一些旧机制和运行方式仍在延续。在这种情况下,对民营经济的管理办法,应该是以运用市场经济管理办法为主,行政推动为辅。具体说,放开微观,管住宏观,引导民营经济按照国家产业政策和法律法规开展经营活动。加大商品市场和要素市场建设力度,把能由市场调节的全部推向市场。完善社会中介服务网络,把能由民间承担的职能全部放给中介组织。由对企业的直接管理转向由市场调控的间接管理,打击欺行霸市、假冒伪劣和恶性竞争,维护良好的市场秩序。理顺民营企业管理体制,规范政府管理行为,改变多头管理、无人管理的局面,对于民营经济中出现的新情况、新问题,要按照“三个有利于”的标准去解决。

(五)加强民营队伍自身建设

经营者素质的高低,决定着企业的发展水平。邯郸民营经济之所以“长不大”,在很大程度上是受着经营者素质的制约。所以推进民营经济快速发展、上档升级,就必须高度重视经营者队伍建设。首先,要给

予地位,打破以成分划线的人才观,对把企业做大、做强,对国家和社会贡献突出的个体私营业者授予相应的荣誉称号,在参政议政、评定职称、参加重要社会活动和政府的重要会议等方面,与国企经营者同样对待。其次,要广泛开展“文明工商户”、“文明企业”的宣传活动,树立一批守法经营、文明经商、产业报国、奉献社会的典型,改变个体私营业老板是“残酷的剥削者”、“偷税漏税者”的形象,以形成正确的导向。再次,要组织学习培训,通过办班、讲座、考察等多种形式,帮助个体私营业者不断提高自身思想政治素质,树立正确的世界观、人生观和价值观,抵御极端个人主义、拜金主义、享乐主义和资产阶级腐朽思想的侵蚀,增强社会公德意识,文明经商、公平竞争,防止出现不正当竞争行为和发生偷、漏税现象,提高科学文化水平,增强创新能力,提高经营管理和决策水平,把民营经济做大做强奠定人才基础。

[参考文献]

- [1] 厉以宁. 北京大学民营经济研究丛书[M]. 北京: 北京大学出版社, 2007.
 - [2] 王咏梅. 民营企业自主创新战略案例研究[M]. 北京: 北京大学出版社, 2007.
 - [3] 董辅初. 经济科学发展基金会. 中国民营经济的探索之路[M]. 武汉: 武汉大学出版社, 2006.
 - [4] 阳小华. 民营经济发展研究[M]. 武汉: 武汉大学出版社, 2000.
 - [5] 谢恒. 中国民营经济增长因素探讨[J]. 商场现代化 2006(2): 102.
 - [6] 河北省人民政府. 关于进一步加快民营经济发展的意见[N]. 河北日报 2010-12-8(A8).
- (课题组成员: 程子勤、王成河、王自超、肖会林、马金南、耿慧慧、谢兰兰、李燕)
[责任编辑: 陶爱新]

The countermeasures of Non - state - operated economy in Handan

CHENG Zi - qin¹, WANG Cheng - he², WANG Zi - qi³

(1. Handan Committee Lecturer's Group, Handan 056012, China; 2. Handan College, Handan 056005, China;
3. Library, Hebei University of Engineering, Handan 056021, China)

Abstract: To apply the essence of the Sixth plenary session of the 7th central committee of the party of Hebei province, the provincial government has made *Opinion of Accelerating the Development of Non - State - Operated Economy*. At present, the non - state - operated economy of Handan has made great progress and made huge contribution to economy and social development of Handan. To promote its further development, it is essential to optimize its developing environment, to implement preferential policy, to advance it to a higher level, to improve its management and reinforce its construction.

Key words: non - state - operated economy; Status quo; countermeasures