

# 邯郸市涉法涉诉信访现状、原因及对策

郭丽英<sup>1</sup>, 张剑利<sup>1</sup>, 杨少清<sup>2</sup>

(1. 中共邯郸市委党校, 河北 邯郸 056000, 2. 河北工程大学, 河北 邯郸 056038)

**[摘要]** 信访工作始终肩负着为党分忧、为民解难的神圣使命。通过一个时期的努力, 邯郸市信访工作取得了一些成绩, 但是涉法涉诉信访依然是一个难题。加大解决力度, 加强涉法涉诉信访工作是党和政府的一项重要任务, 也是推动经济社会发展, 促进社会和谐稳定的需要。

**[关键词]** 涉法涉诉信访; 原因; 对策

**[中图分类号]** D632.8 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2011)02-0063-02

## 一、邯郸市涉法涉诉信访现状及原因

### (一) 涉法涉诉信访形势严峻

在发展的重大战略机遇期和社会矛盾的凸显期, 市委、市政府高度重视信访和群众工作, 始终把维护群众利益、促进社会和谐、推动科学发展放在全局工作的重要位置, 以科学发展为主题, 以创先争优为动力, 从各级领导干部做起, 牢固树立“立党为公、执政为民、情系百姓、一心为民”的执政理念, 大力推动信访工作的科学化、制度化和常态化。陆续出台《关于健全和完善信访稳定工作长效机制的意见》、《邯郸市信访稳定工作考评办法》等文件, 建立各级党政领导干部信访稳定工作日、领导包案公示、后备干部提拔之前到信访一线挂职锻炼等制度, 不断强化各级党员干部信访稳定工作责任意识; 同时, 凝聚信访工作合力, 不断完善大信访工作格局, 信访工作取得了一定的成绩。一年来, 各级信访干部共协调解决问题 2100 多件次, 化解信访积案和特殊疑难信访问题 769 件。全市信访总量大幅下降, 进京、赴省、到市信访量与去年同期相比均下降明显。异常集体访同比下降 60%, 重信重访率分别下降 3.3% 和 1.2%。

总体来看, 信访形势是平稳的。但是, 随着社会变革进程的深入, 社会利益主体的分化和利益结构的调整, 不同层次的社会矛盾不断出现, 人们的法律维权意识不断增强, 涉法涉诉信访工作形势依然严峻。探索新形势下处理解决涉法涉诉信访的方法, 建立相应的行之有效的工作机制, 是一项重要而艰巨的任务。

(二) 当前邯郸市涉法涉诉信访实践中存在问题的原因

#### 1. 当事人法律意识淡薄。

一些当事人缺乏法律知识, 错误或者片面理解法律规定。有的案件还在诉讼中当事人就开始信访, 理由是怀疑法官不公正, 目的只是向法官施加压力。有的人, 只要败诉, 便上访不止。一方面是法治观念缺乏, 司法权威观念淡漠; 另一方面是受传统人治观念的影响, 信官不信法, 信领导批示而不信正常的法律程序, 有问题就找领导、找上级而不是找法院、靠法律解决问题。有些信访人信访目的不纯, 提出无理要求, 试图通过信访得到补偿, 以解决自己或家庭的经济问题。

#### 2. 司法独立任重而道远

《宪法》和《人民法院组织法》规定, 人民法院不受

其他行政机关、社会团体和个人的干涉, 依法独立行使审判权, 但是要真正实现司法独立仍然任重道远。

#### 3. 走司法程序成本高, 周期长

诉讼作为解决问题最重要的方式之一, 往往被当做最后的救济手段, 这就决定了它必须适应解决各种纠纷的需要。为了能够确保公平、正义, 诉讼程序不得不层层设计, 无形中造成司法成本过高。而信访的内容十分广泛, 解决的方式方法灵活, 而且程序上无终极, 从经济效益看, 成本与获利预期比对, 信访成本投入少, 获利预期大, 往往成为人们的首选方式。

#### 4. 缺乏涉法涉诉信访终结机制

理论上, 终审法院的裁判应当是最终的处理意见。从这个意义上讲, 人们应当是在信访无效之后才到法院寻求救济。现实是, 社会上的各种矛盾集中到法院, 法院依法裁判后, 却成为信访的对象, 人们把信访当成了超级上诉程序。因为信访程序对信访的次数、理由没有明确的限制, 当事人可以不断的上访。

由于没有规定涉法涉诉信访的终结机制, 当事人可以申诉不止, 甚至对于几十年前的判决仍然可以申诉, 各级机关对于处理过几十次的信访案件, 还可以转交给法院复查、再审。这就使得司法资源极大浪费, 司法的权威性和终局性受到严重冲击。

## 二、解决邯郸市涉法涉诉信访问题的出路及对策

各级领导干部要把维护人民群众的合法权益作为处理涉法涉诉信访问题的根本出发点, 带着对人民群众的深厚感情接访, 建立科学的办案考核评价体系。

### (一) 严格界定涉法涉诉信访受理范围

所谓涉法涉诉信访, 是指信访中有属于人民法院、人民检察院、公安部门和司法行政部门处理的信访案件, 即属于涉法涉诉信访。

涉法涉诉信访主要有三种类型, 诉讼中的信访、判决生效后的信访和执行中的信访。诉讼中的信访, 应当废止; 而执行中的信访可以通过完善执行制度, 加大执行力度来解决; 只有判决生效后的信访, 才可以作为涉诉信访来处理。严格界定涉法涉诉信访的受理范围, 树立司法权威, 是减少涉法涉诉信访量的有效措施。

### (二) 建立大信访格局

目前涉诉信访是多种因素综合作用的结果, 因而治理涉诉信访也需采取综合的治理措施。2010 年 3 月

23日,邯郸市涉法涉诉联合接访服务中心正式运行。中心是在市委政法委的统一领导下,组织市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局联合接待群众反映涉法涉诉信访问题的专门机构。该中心主要接待涉法涉诉群众上访,登记、交办、督办涉法涉诉上访事项,协调处理跨地区、跨部门上访案件和重大、复杂、疑难上访案件。对受理的群众来信和来访,将通过督办、协调、评查、听证等方式,督促有关政法部门依法、及时解决。运行几个月来,效果初步显现。

另外,要实现涉法涉诉信访秩序的根本好转,还必须下大力气强基固本,相信基层,依靠基层,树立“不到北京也能解决问题”的导向,努力把矛盾化解在基层,真正做到“小事不出村,大事不出乡,矛盾不上交”。

### (三) 确保真正的司法独立

所谓司法独立,第一是指司法权独立即司法权在国家权力的关系中不受其他权力干涉;第二是指法院独立,下级审判案件不受上级干涉;第三是指法官独立,既独立于上司和其他法官,也独立于当事人和其它任何组织、个人。只有确保司法实现真正的独立,才能树立起司法的权威,才能维护司法的终局性。

处理涉法涉诉信访案件,不能随意突破法律政策底线,不能以牺牲司法权威为代价,必须依法维护司法机关作出的公正结论,依法纠正存在的问题,依法维护信访秩序。

### (四) 构建涉法涉诉信访终结机制

凡申请再审的,一律由作出原生效判决的法院的上一级法院管辖。在创设审查程序时,上级和领导的指令或批示不能代替启动前的审查程序。审查程序应当有次数限制,不能反复审查、无期限审查。对经三级信访部门处理的信访案件,应在信访部门进行备案,不再受理,如果还要上访,就按非法上访进行严厉打击。

### (五) 减少司法成本,使涉法涉诉信访依法解决

降低司法成本是减少涉诉信访的出路之一。在着力维护司法公正的同时,简化诉讼程序,增强司法的透明度,要努力缩短办案周期,使当事人尽快得到案件审理的结果,要加大案件的执行力度,防止案件久拖不

决。最后还要降低各种诉讼费用,使更多的信访人能打得起官司,从而减少涉法涉诉信访。

### (六) 给予司法救济,依靠法院解决纠纷

涉法涉诉信访大都与司法救济的缺陷有关。因此,当前的任务是给予更多、更彻底的司法救济,要将当事人引向法院这一解决纠纷的正规渠道。三审终审制给予某些争议较大的案件三次司法救济的机会,有利于确立司法的权威,同时也有利于平息当事人的诉讼意愿,有利于纠纷在法院内获得解决。审判监督程序的提起必须是例外,需要有严格的限制。提起审判监督程序必须有严重的事实错误或法律错误,而且此错误已经严重影响了判决,对当事人的权利构成严重侵犯的时候才能提起。同时,应当规定同一案件审判监督程序的提起以一次为限。

### (七) 规范执法行为,加大普法宣传教育力度

首先,要规范执法行为,切实加强和提高执法队伍的整体素质和执法水平,确保司法公正,这样才能从根本上消除当事人对司法的不信任,遇事走司法程序,从而减少涉法涉诉信访案件的发生。其次,要加强和深化普法教育。通过开展普法宣传教育,提高全民的法律水平和素质,尤其是要对信访人进行法律的宣传和教

育,增强他们的法律意识和正确评价事情的能力,学会尊重法律、服从法律,合理诉求要在法律允许的范围内,通过合法的途径解决,引导他们走出信“访”不信“法”的误区。

做好新时期的涉法涉诉信访工作,是民众的愿望和期待,是时代的要求,是构建和谐社会的需要和保证。工作是长期的、艰苦的,但只要在思想上提高对涉法涉诉信访的认识,工作中坚持“热情”、“依法”、“负责”、“奉献”,就会使信访工作朝着有利于构建和谐社会的方向健康发展。

### [参考文献]

- [1]王云江,等.河北省突发群体性事件的预防和处置探索[J].河北工程大学学报(社会科学版),2010,(1):86.

[责任编辑:王云江]

## The reasons and measures of regulations on latters and visits in Handan concerning lows and sues

GUO Li - ying<sup>1</sup>, ZHANG Jian - li<sup>1</sup>, YANG Shao - qing<sup>2</sup>

(1. Handan Municipal CPC Party School, Handan 056004, China; 2. Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

**Abstract:** The work entrusted with complaint letters plays a vital role in problem - solving mission for the party. Through the efforts of a period, Handan City, letters and visits have achieved some successes, but still Complaint Letters and Visits is a problem. it is important for the party to solve those problems with more power. It is necessary for the social development and harmony and stability.

**Key words:** complaint letters; reasons; strategy