

新农村建设视角下河北省农村科技存在的问题

冯瑞琳

(河北工程大学 文学院,河北 邯郸 056038)

[摘要] 新农村建设离不开科技的支撑和引领,科技进步是发展现代农业、推进新农村建设的强大动力。与发达省份相比,河北省农村科技还有一定的差距,还存在一些问题,只有深入分析这些障碍因素并提出相关对策,才能促进我省新农村的建设和发展。

[关键词] 新农村;科技;问题;对策

[中图分类号] F32 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2011)03-0025-02

近年来,河北省委省政府高度重视农村科技问题,制定了一系列政策措施促进农村科技发展,使我省各地的新农村建设取得了瞩目的成就,农民生活水平有所提高,居住环境有所改善,农业科技成果转化率和农业科技贡献率均有所提高。但与发达省份相比,我省农业科技总体质量不高,这一方面说明我省农业依靠科技增长的空间还比较大,另一方面也说明我省农业科技进步存在一定的障碍因素。因此,根据我省实际提出切实可行的农村科技对策,促进农业发展和农民增收,是建设社会主义新农村的关键所在。

一、河北省农村科技体系存在的问题

农村科技体系是由农村科技投入、科技服务组织、科技推广、科技成果转化、农业科技人才以及相关的基础设施、政策支撑环境等构成的系统,实践证明,完善的农村科技体系对于推进农业发展和新农村建设具有重要作用。然而,当前我省农村科技体系运行中存在一系列问题,阻碍了农业发展和新农村建设。

(一)农业科技经费投入较低

农业科技投入是提升农业科技水平的物质基础。近年来省财政逐年提高农业科技经费投入,但比较而言,我省对农业科技投入还相对薄弱,每年对农业科技投入总量不能满足现代农业对科技的需求,农业科研经费占农业总产值的比例不足0.5%,在科技专项和科技基金中用于农业科技的比重不到9%,省级重点农业科研项目单项投入仅几万元,重大招标项目也仅有十几万元。农业科技投入主体单一,还未能充分调动社会力量加大对农业科技创新和成果转化的资金投入,未能形成以企业投入为主体、政府支持为主导、社会投入为补充的利益共享、风险共担的多元化投入机制。因此,应进一步完善政策扶持体系,引导更多资金流向农业。

(二)农业科技人才短缺

河北省是农业大省,农业人口达4000万,然而,河北省农业科技人才和科技活动人员总量不足,结构不尽合理,创新性人才缺乏,直接影响了我省科技创新能力的提高。以省级农科院为例:山西省事业编制人员3800名、江苏3237名、湖南2100名、山东1820名、上海1800名、浙江1500名、北京1455名、辽宁1100名、吉林1000名,相比之下我省作为农业大省,省农科院作为河北省最大的综合性农业创新团队事业编制人员

不足千名,数量明显偏少。据统计,河北省农林牧渔业科技活动人员总量、科学家、工程师数量均显著低于河南和山东两个邻省,每万人中科技活动人员数也显著低于这两省。在专业结构上,新型产业、行业和新的领域高层次人才则显得弥足珍贵,在基层从事农技推广的人员中,第一学历农业专业人数极少,多数推广人员没有受过农业院校的正规教育。因此,采取措施加强对农业科技人才的培养,为新农村建设提供充足的科技人才至关重要。

(三)农业科技推广体系不完善

首先,农业推广仍以政府办的专业推广机构为主体,运行机制与市场要求不相适应。这种行政性农业推广模式的推广项目是固定的,即“有什么推广什么”,而农户的需求是多样的,往往需要的技术得不到,得到的技术又不需要,造成供求矛盾,推广效率低下。其次,科研单位重科研轻推广,科研单位长期处在传统的科研管理模式中,立题、科研、试验、鉴定、申报成果,这种管理模式,与推广部门没有直接联系,使一大部分科研项目变成了以获奖为研究目的,真正先进实用的科技成果不多,造成大量农业科研成果的无效供给。再次,缺乏农业科技推广激励机制。农业科技推广人员送科技下乡,致富了千家万户,获得的效益回报却很低微,除成果在获奖时有少量奖金外,几乎得不到什么奖励和其他任何形式的回报,推广效益与自身效益基本脱节,影响了广大农技人员的积极性。最后,科技成果转化环节薄弱。科技成果转化慢、产业化程度低已成为制约我省农业科技进步的一个关键环节,是导致科技与经济脱节的重要因素之一。

(四)农民科技文化素质较低

据资料显示,我省小学和文盲文化程度的农村劳动者仍占农村劳动力总数的28%左右,初中文化水平的约占61%左右,高中及以上文化水平的不足11%。而且,八成以上农村劳动力没有接受过任何专业技术培训,仍属于体力型和传统经验型农民,较低的文化素质制约着对新技术的接受能力、应用新技术能力、适应社会能力,直接影响着农村社会的发展。

二、河北省新农村建设中的科技创新对策

针对我省新农村建设中存在的一系列科技制约问题,我们应进一步确立依靠科技建设新农村的指导思想,把科学技术作为突破口,从以下几个方面加

[收稿日期] 2011-06-06

[基金项目] 河北省科学技术研究与发展计划项目(编号:10457204D-16)

[作者简介] 冯瑞琳(1970-);女,河北邯郸人,教授,研究方向:农村法律问题。

强工作。

(一)创新农业科技投入机制,建立多元化农业科技投入模式

我省农业科技投入总量不足的主要原因是,经费来源渠道单一,主要靠政府财政的投入,非政府部门、企业、民间机构、金融机构的科技投入较少。因此,建立以政府为主体,非政府部门为补充的多元化投资渠道,是解决我省农业科技投入不足的对策措施。目前我省应采取以下措施扩大非政府部门投资比重。一是鼓励、吸引企业和民间等社会力量增加农业科技投入,逐渐使农业企业成为农业技术创新的主体。如鼓励工商企业积极投资于农业技术,企业用税后利润在本地投资农业科技开发的,在税收上给予一定优惠,二是要积极利用外资,我们可以吸引国外农业公司、金融机构直接来华参与农业科技投资;三是给农科教企业优惠的科技贷款等。

(二)创新农业科技人才的培养、引进和激励机制

首先,扩大我省农业科技教育、继续教育规模。如:适当增加农业院校的招生数量,采取定向招生方式,培养农业技术推广的专门人才,并在有条件的农业院校设置农业硕士点、博士点,培养高级农技人才;采取对口委培、出国考察、承担重要推广项目等方式,加速培养高素质的农业科技人才。其次,适当调剂农业科研人员事业编制,尤其是在畜牧、蔬菜、果树、农产品加工、资源环境等领域,扩大农业科技创新人才队伍编制。再次,努力营造好吸引人才的良好环境,提供比京津更加优惠的政策和条件,通过提高工资待遇、改善工作和生活条件、重金奖励等措施,建立人才凹地,以稳住现有人才,多渠道招聘和吸引国内外拔尖人才。

(三)健全新型农技推广,完善多层次科技推广体系

首先,适应市场要求,建立和完善以政府农技推广部门为主体,农业科研、教育,农协组织,公司或企业共同参与的农技推广体系,实现政府行为、科技行为与农民行为相结合,科学研究、技术推广与生产需求相结合。其次,政府应采取措施加强农业企业、农业高等院校和农业科研机构的协作力,实现三者的优势互补。农业高等院校和农业科研机构以委托或者合作等形式让农业企业将创新成果推向市场,自己重点搞好研究。农业企业应充分深入市场,把市场需求信息准确地反

馈给高等院校和研究机构,建立牢固的利益连接机制,形成良性循环。另外,可尝试改革农业科研机构的产权制度。根据其从事的科研性质,分别采用不同的改革办法。如:科研机构整体进入企业、农业科研机构整体转制为企业,或对原有农业科研机构实行研究主体与产业实体并存的方式,也就是将农业科研院所进行拆分,一部分成为适合市场经济的非营利性新型农业科研院所、重点实验室、工程中心、科研基地,另一部分从原科研机构中剥离出来进行产权改革组建股份制科技型企业。

(四)深入实施农民科学素质工程,提高农民科技文化素质

首先应开展针对性强的农民教育与培训。可针对不同区域特点、不同文化水平、不同需求、不同年龄结构,产业特色开展有的放矢的农业技术专项培训;采用科研院所、大专院校、县、乡级科技人员与农民直接结对子的方式,实现科学技术与农民直接对接。其次,努力形成社会化学学习网络,构建完整的从基础教育——职业教育——高等教育——继续教育的开放式高质量的终身教育体系,为农民提供能够负担得起的学习资源和学习场所。再次,发挥农业企业在农民科技培训中的作用,企业通过与农户之间签订合同和订单,并向农户提供技术培训,农户按照企业的技术标准进行标准化生产。在此过程中,企业通过向农户提供技术和培训,达到农民科技培训的目的。

[参考文献]

- [1]张密生.我国农业科技创新的问题与对策[J].创新论坛,2006,(12):21.
- [2]徐道丰.试论科技进步在社会主义新农村建设中的作用[J].中共福建省委党校学报,2007,(3):96.
- [3]杨虹.社会主义新农村建设中的科技创新问题研究[J].经济纵横,2006,(10):27.
- [4]吕洪霞.等.农业科技推广体系改革的目标模式和对策[J].农业经济问题,2006,(6):48.
- [5]覃肖响.我国农业科技创新体系的本因分析[J].科技与经济,2006,(3):33.
- [6]李水山.现阶段农村教育存在的主要问题与解决对策[J].教育与职业,2003,(15):6-9.

[责任编辑:陶爱新]

Scientific problems in Hebei rural areas under the view of new rural construction

FENG Rui - lin

(College of Arts, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The new rural construction must be technological support and guidance, Technological progress is the power to develop agricultural production and new rural construction. Compared with advanced provinces, Hebei Province rural technology has a great gap, There are still many problems, only in - depth analysis of these perblems and putting forward corresponding countermeasures can promote the rural contruction and development

Key words: the new rural; technology; problems; countermeasures