

河北省城市特色街区发展中的问题及其对策

薛 晴^{1,2}, 王全福¹, 陈会谦¹

(1. 河北工程大学, 河北 邯郸 056038; 2. 西安交通大学 人文社会科学学院, 陕西 西安 710049)

[摘要] 在我省深入开展“三年大变样”的形势下, 特色街区作为推动城市发展上水平、出品味、生财富的重要载体, 在城市发展中的地位和作用日益受到广泛关注。针对目前我省城市特色街区建设正处于起步阶段的客观实际, 文章就加强我省城市特色街区建设和发展方面的问题提出了一些建议。

[关键词] 城市; 特色街区; 河北; 现状; 对策

[中图分类号] C931.2 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2011)03-0054-03

在当今城市化发展水平不断提高, 城市竞争不断加剧, 城市发展深刻转型的时代, 特色街区在城市建设和发展中的地位与作用日益突出, 可谓融“兴产业、优环境、塑形象、扬品牌、促转型”多项城市功能于一体。尤其在当前全球仍处于后金融危机时代的形势下, 作为具有浓厚文化特征的特色街区, 携文化“反经济周期发展”和“逆势上扬”的特点, 更因具有“扩内需、促增长、优结构、促转型、惠民生、促和谐”的多重优势, 而备受关注和寄予厚望。正是基于特色街区在城市发展中不断提高的独特地位, 在河北省“三年大变样”中, 特色街区被赋予了推动城市发展上水平、繁荣城市夜经济、提高城市发展质量等多重“重要载体”功能。因此, 加强对河北省城市特色街区建设和发展方面的理论研究, 具有重要的现实意义。

一、河北省城市特色街区发展现状

(一) 特色街区在城市发展中的地位显著提高

长期以来, 由于对特色街区在现代城市发展中的地位和作用认识不足, 我省特色街区建设一直处于分散自发的发展状态, 特色街区的整体发展水平与国内先进省(市)相比存在明显的差距。可喜的是, 自“三年大变样”以来, 省委省政府牢牢抓住提高城镇化建设和发展水平这一主线, 于2010年适时做出了发展城市夜经济, 加强特色商业街建设的战略决策, 并从推动城市发展上水平、出品味、生财富的高度, 专门制定下发了冀政[2010]103号《关于加快发展城市夜经济的指导意见》^[1], 我省特色街区建设由此步入了加快发展的新时期。

(二) 特色街区发展思路和目标比较清晰

在一定意义上, 发展思路和目标的正确、清晰与否直接决定着我省特色街区建设的成效。虽然总体而言, 我省特色街区建设尚处于初步发展阶段, 但对照国内外众多城市建设和发展特色街区的经验, 我省建设和发展特色街区的基本思路还是比较清晰和切实可行的。河北省《关于加快发展城市夜经济的指导意见》的出台, 初步明确了我省特色街区发展的基本思路和发展目标。基本思路可以概括为: 政府主导、规划引领、总量控制、业态多元、政策配套、管理规范。基本目标是: 省会石家庄搭建6至8个专业或综合类大型夜经

济载体, 其他设区市4至6个, 并初步形成规划合理、设施完善、业态多元、管理规范的发展格局。

(三) 特色街区数量迅速增长, 多元化发展趋势渐显

特色街区的数量、业态种类在一定程度上反映着我省特色街区的发展进程。根据河北省商务厅有关部门提供的信息, 自2010年以来, 我省(主要限于各设区市)目前重点规划和在建的特色商业街数量合计约50余条。其中部分街区已初具一定的规模和档次, 如石家庄市的石门1925特色商业街、联邦东方名珠地下国际商业街, 保定市致力于打造河北文化商旅第一街的西大街, 秦皇岛市的文化路商业街、民族路商业街、保二路商业街等。在数量增长的同时, 我省特色街区业态多元化发展的趋势也初步呈现。除了特色商业街外, 我省还具有一定数量的历史文化街区、生态景观街区, 以及一定数量的集多功能于一体的比较新颖的特色产业园区、主题公园等。其中不乏在国内具有一定经典意义的点睛之笔, 如唐山市依托采煤塌陷区开发的南湖生态城、利用市废旧面粉厂而浴火重生的城市展览馆, 廊坊市开发的集工作、生活、休闲于一体的新兴特色产业园—廊坊科技谷等。

二、河北省特色街区建设和发展中存在的主要问题

(一) 特色街区建设指导思想不够全面

由于我省大规模、高标准、有组织地推进特色街区建设还处于起步阶段, 在指导思想上还存在一定的片面性和局限性, 当然, 这也是我省特色街区发展初期特定阶段所不可避免与无法回避的客观情形。通常而论, 特色街区的建设主要是基于弘扬发展城市文化、促进城市生态保护、繁荣城市商贸、发展城市旅游业、孵化城市创意产业、提高市民生活质量、改善城市环境、塑造城市品牌等多个方面的综合因素而发展的。目前, 我省在城市特色街区发展方面在很大程度上还仅仅是从发展城市夜经济的视角来规划和推进的, 比较注重购物型商业街的发展, 而对历史文化特色型、现代文化体验型、生态景观型、产业创意型以及一些新兴的、比较广义的特色街区重视不够, 如特色产业园、主题公园、旅游工业园等, 造成我省特色街区建设业态不够多元、功能不够完善, 也大大降低了特色街区在城市

发展中的地位和作用。

(二) 特色街区发展思路有待进一步优化和完善

在发展思路方面,虽然目前已经形成了政府主导、规划引领、政策配套、管理规范、总量控制、业态多元、错位发展的基本思路,但仍待进一步完善。集中体现在以下三点:一是政府主导作用仍需加强,对名片型、民生型、创意产业型、市场型等不同类型和市、区(县)、社区等不同级别的特色街区分类分级推进不够,特色街区分类分级经营管理体制有待进一步完善。二是发展方向和发展理念有待进一步明确,城市“文化自觉”意识和城市整体设计理念比较淡薄,致使一些城市在特色街区建设中不能充分依托自身的历史、地域、人文特色来谋发展,特色街区布局缺乏科学的城市设计思想来指导,造成特色街区建设整体效果不突出,群体效益不高,难以有效促进城市的特色化发展。三是在推进特色街区专业化发展、科学化经营方面措施乏力,未能将特色街区建设技术支撑体系的建立和经营管理水平的提升放在应有位置。

(三) 当前我省特色街区建设总量不足、规模偏小、档次偏低、经营失范问题比较突出

由于历史以往对特色街区重视不够方面的主要原因,致使我省特色街区总量偏少、规模偏小、档次偏低、经营失范问题比较突出。从总量而论,根据中国步行街委员会提供的数据,截至目前,我国县级以上商业街存量已超过5000条,步行街数量已超过200条,“国”字号商业街也不在少数。照此推理,按全国省份大致平均数量和我省经济总量在全国的地位,我省县级以上商业街数量目前应该保持在150条以上才是比较正常的,然而事实上,目前我省(主要限于设区市)重点规划和建设的特色商街也只有50余条,在国内和区域内具有较高知名度和美誉度的步行街和“国”字号商业街基本上尚属空白。在经营管理上,目前,我省大多特色街区还处于探索阶段,存在问题较多,最突出的问题就是以普通商业化经营的方式经营特色街区,主要表现在缺乏以街区历史、地域、人文特色为依托的主题定位和专业性的空间设计,缺乏植根于街区特色的具有创意性和场所性的文化营销方式,缺乏引领文化、生活、消费时尚的社会责任感,有的甚至业态特色定位不够鲜明,缺乏必要的统一性的规范管理等。

三、当前加强河北省城市特色街区建设的政策建议

(一) 进一步明确指导思想,树立广义的特色街区观,坚持扩容、增量、提质并重的发展方向

适应当今特色街区功能由购物场所向生活场所、创意场所不断延伸,业态日趋多元化、广义化发展的客观形势,我省应坚持全面的特色街区发展指导思想,坚持从弘扬发展城市文化、促进城市生态保护、发展城市旅游、繁荣城市商贸、孵化城市创意产业、提高市民生活质量、改善城市环境、塑造城市品牌等多个方面和视角加以统筹。要在大力提升现有特色商业街的前提下,不断加大历史文化特色街、民俗风情特色街、现代文化时尚特色街、生态景观特色街、创意产业特色街、休闲娱乐特色街的发展力度,并将一些新兴的、广义上的特色街区业态纳入系统发展规划范围,如特色产业园、旅游工业园、主题公园、主题广场等。同时,结合我省特色街区总量仍有大量发展空间,现有特色街区规模小、多元化发展不足、档次比较低端的实际,在当前

和今后一定时期,坚持扩容、增量、提质并重的发展方向,在重点发展设区市特色街区街区的同时,可有选择、有重点的建设一批县(市)级特色街区,以更好、更全面地提升我省城镇化整体发展水平。

(二) 进一步强化政府主导作用,不断完善省特色街区分级分类经营管理体制

适应当今特色街区组织化程度不断提高,业态多元化、广义化发展,以及层级不断分化的客观形势,我省应进一步强化政府主导作用,着力在完善我省特色街区分级分类经营管理体制方面下功夫。具体做法主要包括三点:一是抓紧制定或进一步完善类似《河北省特色街区建设实施意见》、《河北省特色街区建设评定标准》、《河北省特色街区管理条例》等政策指导性文件,建议将所有特色街区划分为名片型、民生型、产业创意型、市场型四个大类,分别制定建设和评定标准,深入推进我省特色街区分级分类建设和专业化科学化经营。二强化组织保障,建立健全省、市、区(县)、街四级经营管理体制,在强化商业、文化、生态环保、旅游、规划等部门协调联动的同时,结合城市管理体制改革,推进扩权强街。在规模和影响力比较大的街区,直接成立以街道命名的特色街区建设委员会,并逐步探索制定以街区为单元、富有高度针对性的特色化经营管理制度。待条件成熟时,可逐步推进街区经营主体法人化。对规模较小、影响力一般的特色街区,可结合实施分级分类经营不断强化组织管理。总之,要通过建立健全城市特色街区管理体制,推动特色街区建设逐步向分级分类发展、系统有序发展、专业化科学化发展转变。

(三) 积极构建技术支撑体系和跨区域合作平台,推动特色街区建设向专业化科学化方向发展

适应现代城市特色街区专业化发展、科学化经营和跨区域合作化发展不断加快的时代潮流,我省还应积极构建自己的技术支撑体系和跨区域合作平台。其途径主要有四:一是依托省内名校或科研院所,吸收省内外专家参与,组建类似河北省街区经济研究所、河北省特色街区研究会这样的研究组织,加快打造自己的专家团队。二是积极构建我省特色街区跨区域合作的平台,要把专业性策划、经营、规划机构的引进,作为完善特色街区经营体制、推进特色街区建设向专业化、科学化方向发展的重要举措,不断加大对国内外相关专业性机构的招商引资力度,如专业策划团队、专业规划设计机构、专业开发运营商、专业物业管理公司等。三是实施人才兴街战略,在逐步加大特色街区经营管理人才引进的同时,采取多种形式,不断加强对相关领导、经营管理人员的专业培训,努力打造一支具有较高专业水准的领导和经营管理人员队伍。四是注重对省外特色街区发展经验的学习借鉴,注重对省内各市特色街区建设先进经验的及时总结、交流和推广。

(四) 坚持“文化自觉”,以创建特色城市为目标,不断优化特色街区建设和发展方向

国内外特色街区建设的实践充分证明,立足城市特色资源,以创建特色城市为目标,在推动特色街区建设的同时,积极推进城市的特色化经营,努力做到“名城”、“名街”互动,是提升特色街区建设和经营成效的关键。目前,世界公认的特色城市基本上不外乎以下五类:第一类是历史积淀深厚的城市,第二类是地方文化特征显著的城市,第三类是自然景观特征显著的城市,第四类是以追求生活质量为中心的宜居城市,第五

类是特色产业发达的城市。针对我省一些城市在特色街区建设中,由于缺乏城市“文化自觉”理念,在特色街区建设中存在一定盲目性的倾向,造成特色街区建设与城市特色化发展、个性化经营“两张皮”的现象,建议我省旗帜鲜明地倡导实施城市特色资源导向战略,尽快形成“名城”、“名街”良性互动的发展局面。最直接、最有效的方法,就是在对以上五个方面城市特色资源进行系统梳理的基础上,根据其影响力和数量规模的大小进行一定的类别与等级划分,以此作为特色街区系统规划的重要依托,从而构建独具特色的特色街区体系,最大程度地实现城市特色与特色街区建设的良性互动。

(五)坚持系统发展原则,加强城市整体性设计,以布局优化全面提升特色街区群体发展效益

适应城市特色街区多元化、系统性发展的形势需要,通过城市整体性设计,以特色街区空间布局优化促进城市空间结构优化,在塑造城市风貌特色的同时,大幅提升城市环境质量和城市运行效率,是特色街区建设的重要指导思想。事实上,世界名城的形成,实质就是通过城市整体设计来凸显、放大城市特色的过程。针对我省很多城市特色街区建设缺乏系统性,空间布局不够优化的实际,借鉴其他城市特色街区布局合理化的经验,我省可从以下几个方面着眼来推动特色街区布局的优化:一是巧于因依历史文化、自然生态资源借局布势,按照“生态造梦、文化铸城”和“借名以造园、造园以扬名”的思路,重点发展城市名片型的特色街区;二是通过对城市中心区进行有机疏散和功能置换,集中打造中央商务区或中央游憩区;三是以疏通和彰显城市文脉、水脉、绿脉、路脉、气脉为契机,以构建城市空间结构线、功能组织线、发展导向线、景观风景线为载体,通过街道更新设计,精心打造城市的特色轴线、带状和圈层空间结构,并以此为依托带动相关副轴、支路以及街区纵深腹地的联动开发;四是在较大城市,可以50至60万人口划分为一个功能相对完整的城市综合片区,规划建设一条规模较大、综合性强、档次高端的市级特色街区,其下可以20万人为一分片区,建设一条区级特色街区;五是以功能复合化、定位主题化以及构筑周边互构性建筑群为手段,促进

现有公园、广场、滨河区的特色化发展,使之成为具有场所感的高质量的公共空间;六是依托历史、近现代建筑、具有一定时代标志意义的废旧厂房、现代产业园等,通过环境整治,文化、生态要素的植入,旅游休闲功能的开发,创意经营者的引入,发展创意产业街(园)区。

(六)努力转变经营管理方式,坚持多环节并重,推动我省特色街区建设上水平

特色街区的建设和经营,与一般意义的商场、商圈有着本质上的区别。归根结底,特色街区是文化经济的重要实践形式,是具有一定文化、生态、活动魅力和历史情感价值、社会生活价值的城市公共空间。善于着眼于文化、生态、产业多元协调互动发展,力求文化价值、物质空间、经济活动、社会活动的同步振兴,做到文化、生态、经济、空间结构等多重效益兼顾,是国内外特色街区建设和发展的根本指导思想。我省特色街区经营管理方式的转变和水平的提升,从根本讲就是要改变特色街区经营等同于一般商业性经营的做法,树立和强化文化经营理念,坚持从多个环节加以完善。在区位选择上,要尽力依托能够体现城市特色、具有一定场所感和交通可达性良好的地段;在主题定位上,要善于着眼于地域文脉的传承、文化价值的发掘;在环境建设上,要注重植根于地域文化、生态特色的体验性氛围的营造;在业态组合上,更讲求主辅多功能业态相关比例的合理搭配以及功能序列、景观序列、人的情感序列的有机协调;在经营上,要突出场所化、法规化营销,努力做到以文建街、以史造街、以情养街、以制度创新兴街的有机结合;在群体结构上,坚持以城市设计理念为指导,坚持以总量控制、错位发展和空间结构优化统筹整体布局。

综上所述,我省特色街区建设还处于起步阶段,在特色街区发展指导思想、发展思路、发展理念、经营管理等方面还有待进一步优化和完善。

[参考文献]

- [1]冀政[2010]103号《关于加快发展城市夜经济的指导意见》[Z].

[责任编辑:陶爱新]

The status and countermeasure for the characteristic urban block in Hebei province

XUE Qing^{1,2}, WANG Quan-fu¹, CHEN Hui-qian¹

(1. Hebei University of Engineering, Handan 056038, China;

2. Xi'an Jiaotong University, Xi'an 710049, China)

Abstract: In carrying out the great progress within 3 years of Hebei province, characteristic urban block is attracted widespread attention as it has been become an important carrier of promoting the urban development. Based on the beginning stage of Hebei's the characteristic urban block, The paper puts forward the countermeasures to further improve the construction and development of the characteristic urban block in Hebei province.

Key words: characteristic urban block; Hebei province; status; countermeasure