

# 邯郸市产业聚集与城市化良性互动的政策取向研究

赵光明,冯立刚,刘志华

(河北工程大学 科信学院,河北 邯郸 056038)

**[摘要]**邯郸处于城市化快速发展阶段,产业聚集是邯郸城市发展战略的重要抓手。促进产业聚集与城市化的良性互动,要促进企业集聚,提高产业聚集水平;要落实人口管理政策,促进人口向城镇有序聚集;要实施统筹产业聚集和城市化发展的规划战略。

**[关键词]**产业聚集;城市化;政策

**[中图分类号]** F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2011)04-0017-02

邯郸提出要建设区域中心城市的目标,需要做强做大城市,需要加快推进产业聚集,以增强邯郸的吸引力和竞争力。《邯郸市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中指出全市着力打造24个对中心城市、县域经济发展起快速带动作用的产业聚集区。产业聚集将成为邯郸发展战略重要抓手。学者们普遍认为,产业聚集和城市化密切相关,产业聚集是推动城市化的重要动力,产业聚集会提高城市的竞争力,反过来城市化水平的提高也会进一步的推动产业聚集的水平。邯郸市处于城市化快速发展阶段,产业聚集业已纳入到政府的工作重点,如何从政策层面推动二者的良性互动具有重大的理论意义和实践意义。

## 一、促进企业聚集,提高产业聚集水平

邯郸市的产业发展定位是全国重要的精钢生产基地、装备制造基地、煤电焦化基地、新型材料基地、文化旅游基地、现代物流综合枢纽。邯郸市委、市政府认为当前邯郸市资源型、重工业为主的产业结构还没有根本改变,新兴产业和现代服务业比重偏低,自主创新能力较弱。产业聚集作为城市化的动力,只有建立与时代相适应的现代产业体系,才能持续推动城市的发展。因此邯郸实施了“3+3+3”主导产业倍增计划作为构建现代产业体系的主体工程,加快传统产业的调整升级、战略性新兴产业的培育壮大,激活现代服务业的后发优势的战略。围绕着这一战略,<sup>[1]</sup>在政策方面:

(一)要顺应产业转移规律,建立完善产业集群培育机制

邯郸谋划了诸多产业聚集区,这些聚集区产业特色明显,针对聚集区特色要加大对关键产业的扶持力度,不断延伸各产业聚集区的产业链,推进产业联系。加快推进产业聚集,首先要从政策保障入手,注重加强企业垂直联系,引进与主导产业相配套的企业,加强企业之间的近距离联系,出台激励政策,促进企业集聚,以此作为推动城市化进程的主要手段。要从建立激励机制入手,通过完善的产业聚集区的基础和服务设施,吸引符合产业聚集区发展要求的企业进入;要制定土地使用优惠政策,降低入区企业的成本;突出龙头带动,大力引进龙头企业和龙头项目,以龙头带配套、促集群;突出市场带动,结合产业集聚区主导产业发展,集中建设一批辐射能力强的大型交易市场,以市场促产业、带物流、引集群;突出配套带动,吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移,以产业链式延伸推动产业集群发展。要围绕产业聚集区的基本需求,大力培

育生产资料市场、人才市场、技术市场,积极推动为产业聚集提供保障金融、娱乐、餐饮等第三产业发展,促进人流、物流、资金流合理流动。

(二)加大对技术创新的政策支持力度,推动产业升级

推进产业聚集区与城市化的互动发展,其中重要途径之一是推动产业结构的升级。而产业结构的升级,要靠科技创新。邯郸市政府向来重视企业的技术创新,在2011年4月出台了《关于加快科技创新促进经济转型升级的实施意见》,与此相配套邯郸市科技局也出台了《中小企业科技帮扶行动实施方案》,但是还没有形成完整的政策体系,需要继续完善政策。要积极吸引优势企业在产业集聚区建立共性技术研发中心,依托产业集聚区骨干企业,加快人才、资金、中介服务、公共技术和资源共享平台等支撑体系建设,引进或突破一批制约区域特色产业发展的核心关键共性技术,以技术进步壮大产业集群规模。邯郸有河北工程大学、邯郸学院、邯郸职业技术学院等高校,如何促进高校与地方、企业的合作,形成产学研体系,推动科技创新,在政策方面还不完善。因此,要通过实施地方财政政策鼓励技术研发,利用政府自身的信息优势和政策保障优势,为企业和全国范围内相关的社会科研机构提供“联姻”机会,为高校与企业合作牵线搭桥,搭建平台,形成产学研相结合的科技创新体系,鼓励产业集聚区与国内外高水平院校、科研机构、行业协会建立产业创新联盟。

## 二、落实人口管理政策,促进人口向城镇有序集聚

产业聚集必然要求大量劳动力进入城镇工作,而如何保证这些人进得来留得住,并最终成为城镇人口,既是保证产业聚集持续发展的重要支撑,也是城市化的最终归宿。因此,围绕着产业聚集促进人口城市化,是提高城市化率的关键。邯郸有963万人口,农业人口所占比重较大。因此,要加大政策保障力度,不断促进人口向城镇聚集,为产业聚集提供劳动力保障。

(一)深化户籍制度改革,实施积极的人口迁移政策  
《河北省人民政府关于加快城市化进程的实施意见》指出要“放宽城市落户条件。凡在县城以上城市稳定居住6个月以上或购置住房的,均可登记为城镇户口,免收城镇建设增容费和其他各类费用。农民户口转到城镇后,10年内计划在计划生育、承包地等方面仍可享受农村户口相关政策,以解除其后顾之忧。”<sup>[2]</sup>邯郸市作为国务院批准的较大的市,具有一定地方立法权。

**[收稿日期]** 2011-09-19

**[基金项目]** 2011年邯郸市科学技术研究与发展计划项目(编号:1134201100)

**[作者简介]** 赵光明(1964-),男,河南安阳人,教授,研究方向:思想政治教育。

因此,要在深入贯彻该政策的同时,要积极细化配套政策,使该政策真正与城市化结合起来。具体来说就是要转变政府被动服务状态,增强政府主动服务的能力,在坚持河北省政策原则基础上,采取灵活多样的配套政策推动进城务工人员落户城镇。

(二)实施积极的就业政策,为产业聚集提供劳动力保证

产业聚集区的企业需要不是普通的劳动力,而是具有一定技能、具有一定职业素养的劳动者。邯郸的各个产业聚集区各有特色,如何将把这些产业聚集区尤其是各企业的人才需求与劳动力市场进行有效对接,提高就业率是推动城市化的重要保证。因此,笔者建议开展劳动力定向培训。结合产业集聚区企业用工需求情况,定期公布急需、紧缺职工(工种)人才需求状况,定期组织针对产业集聚区的专场人才招聘会,方便企业招工和劳动力求职。支持各县发挥职教中心作用,采取政府购买服务农民自愿培训的方式,向企业免费提供订单培训、定向培训、定岗培训。为校企合作共建提供政策支持,支持各类职业学校将实训基地设在产业集聚区企业,把生产过程作为学习项目和教育内容。实行弹性学习制度,鼓励学生采取工学交替、半工半学的方式,工学结合分阶段完成学业。学生累计学分达到规定要求,即可取得相应学历证书。支持各县职业技能鉴定机构工作范围和服务重点向产业集聚区企业拓展,进一步扩大企业技能人才评价试点范围,建立并完善产业集聚区企业工人职业技能鉴定考核制度。

(三)完善社会保障制度,消除进城务工人员后顾之忧

邯郸城市化率较低,城镇人口比重小,因此到产业集聚区务工的人员,除了城镇人口外,大部分是农民身份的人口,将这些人转化为城市人口,完善社会保障制度势在必行。尽管国家的社会保障制度具有刚性,各地区独创社会保障措施的可能性不大。所以,在完善社会保障制度方面,邯郸市在政策方面需要做的是细化就业创业、劳动报酬、子女就学、公共医疗等方面有关规定,建立实施细则,确保他们与城镇居民享有同等待遇。邯郸市区以及各城镇房价与进城务工人员收入相比偏高,因此推动人口城市化,让他们留的住,还要加快城镇廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房、限价商品住房等保障性住房建设,并在法规层面确保他们能够有序享受住房保障。政府加大投入和政策扶持力度,加快推进公共租赁住房建设,并在政策层面支持各产业集聚区按照集约用地的原则,统筹规划、建设一

批公共租赁住房,作为配套项目,面向产业集聚区用人单位或就业人员出租。鼓励用工量较大的企业和重大项目自建公共租赁住房,用于本单位符合条件的新就业职工、外来务工人员租住。将产业集聚区及区内企业建设的公共租赁住房纳入全市年度建设计划,享受各项优惠支持政策。在公共租赁住房布局上应充分考虑产业集聚区就业人员生产生活需要,优先在产业集聚区周边城市规划区内选址建设。

### 三、实施统筹产业聚集和城市化发展的规划战略

贯彻科学发展观的根本方法是统筹兼顾,应用到此,就是在以后的发展过程中,应该通过科学管理、精细化管理,把城市规划与产业规划、产业聚集区规划统筹考虑。邯郸市在十二五规划中明确了各产业集聚区的重点方向和空间布局,并提出“建立健全土地保障、人才引进、管理服务、投融资等长效机制,加强基础设施和公益性配套设施建设,大力提升聚集区承载和保障功能”,<sup>[3]</sup>因此在政策方面的重点就是要积极推进公共服务体系的建设,为产业聚集区提供公共产品服务,加快园区内的基础设施建设,强化基础设施承载力。

城市发展规划中要突出产业集聚功能,加大对产业集聚的支持力度。根据邯郸各区县的产业特色、优势,进一步的调整产业结构,按照“合理布局、节约土地、完善功能、以大带小”原则,努力做大中心城市,发展中小城市,培育特色城镇,形成中心城市、次中心城市、特色县城、新市镇协同发展、良性互动的新型城镇化体系,并在此基础上进一步明确各产业集聚区的重点方向。根据产业布局需要,拓展各邯郸市主城区以及各县城的发展空间,把产业集聚区建设作为城市建设和产业集聚互动的连接点,与城市规划建设、城市功能定位相衔接,促进二者良性互动发展。推动城区道路、供排水和污水管网、供电、供气、供热、通信等基础设施以及公共服务设施向产业集聚区延伸,所有布局在县城周边的产业集聚区内年实现与城区基础设施的无缝对接。

### [参考文献]

- [1] [http://www.hd.gov.cn/zwgk/jhgh/ztgh/201108/t20110805\\_357624.shtml](http://www.hd.gov.cn/zwgk/jhgh/ztgh/201108/t20110805_357624.shtml)
- [2] [3] [http://www.lawyee.net/Act/Act\\_Display.asp.RID=693018](http://www.lawyee.net/Act/Act_Display.asp.RID=693018)

[责任编辑:陶爱新]

## Study on the positive interaction between urbanization and industrial gathering of Handan city

ZHAO Guang-ming, FENG Li-gang, LIU Zhi-hua

(School of Kexin, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

**Abstract:** Handan is now on its way to rapid urbanization, industrialization gathering is an important step in Handan city's development. To promote positive interaction between industry gathering and urbanization, we need to carry out some strategy such as promoting enterprise gathering; improving the level of industry aggregation; implementing population management policies including the orderly gathering of population to urban areas; implementing co-ordinate the development of industrial clusters and urban planning strategies. So as to implement the overall industrial and urban development strategy.

**Key words:** industrial gathering; urbanization; policy