

农村社会治安问题研究综述

张自亮,傅新球

(安徽师范大学 历史与社会学院,安徽 芜湖 241003)

[摘要]对农村社会治安问题的学术研究始于20世纪90年代。经过20多年的探索,学者们已达成共识,认为农村社会治安问题事关整个社会的稳定。近些年来的研究表明,农村社会治安现状令人堪忧,造成此种现状的原因也是多种多样。研究者们纷纷提出对策,力求积极解决农村社会治安问题。文章通过对已有研究文献的整理归纳,从治安现状、原因分析和解决策略三方面入手,进行了总结归纳,并对现有研究做出了简要评析。

[关键词]农村社会治安;原因;对策与建议

[中图分类号]D669 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1673-9477(2011)04-0057-04

所谓“社会治安问题”,是指人们违反由刑法和治安行政法规所规定的有关国家和公共安全、社会管理和公民人身权利或民主权利并依法给予刑事处罚或行政处罚的一种社会现象和行为^[1]。新中国成立以来,我们党几代领导人都高度重视农村治安问题,邓小平同志曾指出:“城市搞得再漂亮,没有农村稳定的基础是不行的。”江泽民同志也指出:“没有农村的稳定,就没有全国的稳定。”胡锦涛在十七大报告中强调:“健全社会治安防控体系,加强社会治安综合治理。”然而,我国学者对农村社会治安问题的接触,是从上世纪八、九十年代开始的。进入新世纪以来,随着改革开放的进一步深入,农村社会治安问题日益严峻,国家也制定相应的政策,试图改善农村社会治安的现状,农村社会治安问题这才日渐受到学术界的关注。专家、学者及相关人员通过实地调研、政策分析等对农村社会治安存在的问题和对策发表了相关的论文。本文通过对已有文献的梳理,从农村社会治安的现状、造成此种现状的原因及相应的解决策略三方面入手,对已有的研究成果进行总结,并进而探寻其研究特点及不足之处。

一、农村社会治安现状研究

对于农村社会治安存在的问题,不同学者的研究结论也不尽相同。但大部分学者认为,农村社会治安主要存在以下几方面的问题:

(一)盗窃、抢劫、强奸及伤人案件突出

近年来,随着城市化、工业化的推进,越来越触及到了社会深层次、结构性的矛盾,农村不稳定因素增加,许多学者对此有所共识。王凤霞教授认为:在农村社会中,盗窃犯罪最为突出,主要是偷盗家禽家畜、农用车辆、水利设施等。这类案件案发率高,但侦破率低,对犯罪分子威慑不大,农民安全感降低^[2]。钟娟教授认为:农村中的强奸案件,受害人多为偏远地区的中小学生及男人外出打工的“留守女士”,这类案件往往报案少,取证难,甚至有的私下解决。另外,投毒案件近些年来也在农村中时有发生^[3]。刘振华教授对四川省某市农村侵财案件调查统计发现,2004年全市农村发生盗窃案1027件,2005年发生1877件,这类案件主要针对家禽家畜、农用设施等。2004年,江苏省盐城市农村共发生案件588

起,其中杀人案件有40起,占案件总数的7.2%;伤害案件161起,占案件总数的28.9%;强奸、猥亵侮辱妇女案件216起,占案件总数的38.7%^[4]。李云飞通过实地调查发现,2005年四平市共立案3021起,其中发案地点在农村的盗窃案1286起,占全部盗窃案的40.1%。在这些案件中,盗抢牲畜案251起,占盗窃案件的19.5%;偷盗农用生产资料的案件147起,比2004年上升9%;发生杀人及伤害案件150起^[5]。

(二)“黄”、“赌”等丑恶现象泛滥

随着社会主义新农村建设步伐的加快,公共娱乐快速发展,导致了管理工作的滞后,城市过去所特有的卖淫嫖娼现象现在正向农村集镇蔓延,且有愈演愈烈之势。同时,赌博已成为农民茶余饭后的主要业余活动,参赌的范围越来越广,赌资也越来越大,这是农村治安的又一大隐患。据学者欧阳江林统计,1998年元月至11月,湖南省某县共查处农村涉黄案件185起,赌博案件637起,分别占治安案件总数的10.6%和35.7%^[6]。从贵州省黄平县新州镇派出所2000年治安案件查处来看,在106起案件中,就有涉“黄”案件29起,赌博案件23起,分别占案件总数的28.2%和22.3%^[7]。现在有一种新型的赌博形式——“地下六合彩”在农村盛行。据《中国商报》调查,“地下六合彩”外来庄家提出:“我们要以几个月绞干一个县速度横扫中国”的口号,其中80%的“地下六合彩”在农村。

(三)黑恶势力破坏农村社会的稳定

李云飞通过对四平市的调查发现,在部分农村地区,黑恶势力支配村级组织,恃强欺弱,争田霸地。如2002年4月5日,市局刑警支队将伙同他人、横行乡里、欺压百姓的原城东乡下三台村原村支书记王德权等人抓获。有的黑恶势力插手群众纠纷,制造矛盾,利用和煽动群众上访^[5]。王莹教授认为农村黑恶势力的主要表现是:有的利用同乡、同学、亲友、狱友或者有前科的人员,纠集成伙,横行乡里,为非作歹;有的欺行霸市、垄断市场,破坏市场秩序;有的为人讨债,制造事端,酿成民间纠纷,严重危害当地治安稳定^[8]。宋丹教授也认为在农村一些地方,有些有学不上、有工不做、有田不耕的“地痞”窜到学校向学生收保护费。贵州省黄平县在2000年的“打黑除恶”专项行动中查到,5个带黑社会性质的

犯罪团体经常在集镇乡村勒索钱财、聚众斗殴,盗窃、抢劫,影响群众的生活安全,成为当地严重影响社会治安的一股恶势力,老百姓对此深恶痛绝^[9]。

(四)群体性事件时有发生

群体性事件是指聚众共同实施的违反国家法律、法规,扰乱社会秩序,危害公共安全,侵犯公民人身安全和公私财产安全的行为^[10]。许多学者及相关人员认为农村社会治安问题的另一个表现就是群体性事件不断增多。刘振华教授从经济学的角度分析,认为任何一种社会制度,在任何时期,经济实体之间都会存在矛盾。农村经济实体的多元化,紧接着就是各种矛盾的增加,如果矛盾得不到及时解决,就会引起群体性事件。农村地区的群体性事件常常表现为征地、争山、争水,家族之间的利益冲突及政府征地补偿款的不满等^[4]。据统计,目前因征地引发的农村群体性事件已占全国农村群体性事件的65%。重庆市公安局的一些同志指出:“随着改革开放的深化和三峡移民的深入,农村因征地和移民补偿等问题引发的群体性事件日趋增多,成为影响农村社会稳定的突出问题。2000年至2003年全市群体性事件参与人数农村占17.5%,因土地征用引发的群体性事件数农民占20.5%。2004年群体性事件中,农民人数比上年上升23.8%^[11]。”

另外,还有的学者认为,农村社会治安还存在着别的问题,王凤霞、崔立英认为在当前农村,非法宗教、封建宗族活动有所抬头,逐渐成为影响农村社会发展稳定的一股潜在的破坏性力量。钟娟教授认为,农村治安事故多发,主要表现为交通安全事故和生产安全事故,大量的恶性交通事件和违反安全操作规程引起的机械事故,给农村的生产、生活造成重在的影响。持此种观点的也有刘振华教授、邵红桥等。

二、农村社会治安问题的原因分析

造成农村社会治安问题的原因是多方面的,学者们分别从经济、政治、文化、法律方面进行了分析。

(一)经济方面的原因

欧阳江林认为,经济不景气,是盗窃抢劫等案件发生的根本原因。现在城市里有大量的下岗工人,因此影响了农村剩余劳动力向城市流动的机会,使大批的青年在社会上闲逛。在农村,许多中小學生流失,使得农村闲散人员增多。这批人没有固定工作,大部分怕吃苦受累,从而会演变为危险分子,从事非法活动。据统计,农村违法案件中,70%为这批为所为^[6]。王凤霞教授也认为:由于当前城乡贫富差距过大,农村经济相对落后,一部分农民心理失衡。在通过正常途径不能快速致富的情况下,便不择手段,进行偷、抢等违法犯罪活动,这势必给农村社会治安造成消极影响,严重扰乱了群众的生活秩序^[2]。学者韦先洪认为经济问题是社会治安问题的根源,农村人口的贫富分化是农村治安问题的根源。持此种观点的还有刘强、李天宇、刘杰宜、宋丹、熊茂光等。

(二)政治方面的原因

武星亮教授认为,在我国农村,与发展迅速的经济体制改革相比,政治上的管理模式和政府职能没有根本改变。一方面,政府管了许多不该管也管不了的事件,另一方面,对一些应该去管的事却没有管好。这种社会管理的错位,造成了一些社会矛盾。从微观上看,

一些农村组织不健全,处于瘫痪或半瘫痪状态,使许多纠纷和矛盾没及时解决,而演变为群体性事件,从而增加了农村社会治安不安定因素^[12]。王莹教授认为,农村党组织、村委会是搞好农村治安的关键。但是近年来,农村基层组织处于半瘫痪状态,一些民事纠纷等得不到解决,致使农村治安管理的第一道防线失去作用,造成一些治安问题的出现^[10]。张扬认为:村级干部软弱无能,才催生农村黑恶势力抬头。由于村级组织涣散,村干部软弱无能,不敢正视问题,也不能秉公办事,客观上为农村强势群体创造了条件。

(三)文化方面的原因

曾蓓蓓、李立清认为,当前农村精神文明建设落后,农民的精神文化生活得不到满足。由于历史原因,长期以来,我们对农村精神文化方面的投入不够重视,农村健康向上的文化娱乐活动非常缺乏,农民没有正确的道德规范引导^[13]。邵红桥认为,农村的文化基础设施落后,文化活动相对贫乏,无事容易生非,在这种情况下,一些人往往沉迷于赌博、打架斗殴。

(四)法律方面的原因

1. 法律意识淡薄。王莹、曾蓓蓓、李立清等认为,农民的法律意识淡薄,不懂得用法律武器保护自己的合法权益。一旦遇到纠纷,要么用武力解决,要么“私了”,这往往会引发新的治安问题。

2. 农村派出所基础工作薄弱。刘强、李天宇、刘杰宜等认为:近年来农村黑恶势力之所以有所抬头,是因为公安机关的打击力度不够坚强。公安机关虽然年年搞集中打击整治行动,但由于专项行动一个接着一个,广大基层民警长期处于超负荷状态,使部分民警产生了疲劳厌战心理,“只求出工,不求有功”,这极大影响了队伍的战斗力和战斗力。另外,政法部门的办案质量不高,使犯罪分子不能受到应有的惩罚,客观上助长了农村黑恶势力的侥幸心理^[14]。

3. 法律不健全。宋丹教授认为:由于当前农村文化市场管理失控,才使得淫秽书刊、音像制品在农村地区泛滥。一些集镇的上娱乐场所、路边店、旅社等为了赚取不义之财,便招募暗娼。

三、解决农村治安问题的对策与建议

对于如何改善农村社会治安的现状,专家、学者及相关研究人员通过实地的调研与分析,针对农村社会治安存在问题的原因,提出了一些切实可行的对策与建议。归纳起来主要有如下几点:

(一)要大力发展农村经济,增加农民收入

北京人民警察学院的王淑荣提出“要统筹城乡经济发展”,促进农民增收,从根本上预防违法犯罪。同时要加快发展农村社会事业,培养新型农民,提高农民的法制意识,从而起到维护农村社会治安稳定的作用^[15]。彭五堂从经济学的角度分析了农村的犯罪问题,他认为犯罪并非人们通常认为的是一种丧失理智的“疯狂”行为,而是罪犯理智选择的结果。从经济学的角度来解决农村犯罪的问题有两种途径,一是降低犯罪的预期收益,二是提高犯罪的成本。一般情况下,犯罪的目的是为了获取经济收益,所以,犯罪的预期收益越高,犯罪的动力就越强^[16]。曾蓓蓓、李立清则认为,政府要重视“三农”问题,要深入调整农村产业结构,不断提高农民收入。只有经济上使农民创收,才能

从根本上抑制治安问题。

(二) 加强基层政权建设, 预防违法犯罪

陈永峰认为要解决农村治安问题, 必须要加强农村基层党组织建设, 增强基层组织维护稳定的能力^[17]。张焕霞教授认为只有充分发挥基层党委、政府的作用, 坚决贯彻“标本兼治、综合治理”和“打防结合、以防为主”的方针, 才能有效的维护农村社会稳定^[18]。李天明、韩敏则建议, 要建立矛盾纠纷调解机制, 预防群体性事件和恶性事件发生。要充分发挥基层组织的作用, 力争做到“小事不出村, 大事不出乡”, 将矛盾控制在初始状态。

(三) 加强农村精神文明建设, 提高农民文化素质

要加强农村的文化建设, 大力提倡文明礼貌、互助互爱、遵纪守法, 以积极、健康、向上的思想意识形态占领农村的思想阵地; 同时要提高农民的文化素质, 最终达到预防和控制农村犯罪的目地^[3]。提高农民文化素质, 培养有文化、懂技术、会经营的新型农民, 不仅是建设社会主义新农村的迫切需要, 也是维护农村社会稳定的坚实基础。农民的文化素质提高了, 才能崇尚科学, 自觉抵制封建腐朽思想, 为农村社会长治久安提供精神支柱。

(四) 加强普法工作, 开展法制教育

要求农民守法, 首先要做好普法宣传工作。使群众了解法律, 了解犯法所要付出的代价, 同时还应该采取一系列的配套措施, 提高执法部门的执法能力, 使“犯罪就必然受到惩罚”的观念深入人心。刘振华认为, 公安机关必需要加强农村法制宣传工作, 通过具体的治安管理活动宣传法制观念, 从而以“身教重于言教”的效应使农民知法、守法^[4]。

(五) 加大打击力度

维护农村社会稳定最有效的举措就是要严厉打击各种盗窃活动, 及横行霸道、欺压百姓的黑恶势力, 及时依法严惩犯罪分子, 达到“杀一儆百”的效果。王京铎、郝元平建议, 针对当前农村出现的抢劫、盗窃等犯罪活动, 要适时开展规模不等、方针灵活的专项行动, 增加群众的安全感^[19]。钟娟教授也建议, 公、检、法部门要密切配合, 从严、从快打击农村犯罪的嚣张气焰, 切实保障农民群众的生命财产安全。

从以上专家、学者的建议我们可以看出, 他们在对待如何解决农村社会问题的看法上有一个共同之处, 即他们已经认识到单从法制角度加强打击的力度和范围是不完整的, 而应从实际情况出发, 在党和政府的统一领导下, 运用政治的、经济的、法制的、行政的、文化的手段, 进行综合治理, 才能保障社会稳定, 为农村创造一个良好的社会环境。

四、结语

近些年来, 我国的专家、学者及相关研究人员对农村社会治安问题进行了多方面的研究, 并取得了很大的成就。他们不仅对当前农村社会治安问题产生的背景、存在的问题及其成因进行了综合性的分析, 而且还提出了一些解决问题的对策和建议, 这为政府制定相关的政策提供了很大的借鉴意义。但是笔者认为目前的研究还存在以下几方面的不足: (1) 研究的视角有点单一。笔者认为, 目前的研究者, 无论是专家、学者, 还是公安系统的干警, 大多数是从某一学科的角度去看

待当前农村社会治安存在的问题, 实际上农村社会治安问题的研究涉及到多种学科, 我们是不是还应该运用心理学、管理学、犯罪学、历史学、政治学等多门学科进行综合研究。(2) 研究的地域范围不够全面。目前对农村治安问题的研究, 往往是注重中西部农村一些贫困地区的研究, 而对东南部发达地区的研究较少。所以, 研究者提出的对策、建议的普遍适应性还有待于进一步的验证。(3) 受调查群体的特殊性决定了调查的信度受到限制。很多研究是采取问卷调查的方法进行研究分析的, 这种方法虽然可以较详细系统的获得研究对象的情况, 但是受到抽样的影响较大, 在调查中许多隐形的群体被忽视, 影响了调查的信度。还有, 研究者在实地调查时, 往往只是了解一些表层现象, 很少进行深入访谈了解问题背后更深层次的原因。(4) 理论分析不够。目前的研究者, 往往都是通过从相关部门获取数据, 然后进行描述性统计分析, 缺乏相关的理论作支撑。

[参考文献]

- [1] 王彩元. 治安学基础理论专论[M]. 中国人民公安大学出版社, 2005: 83.
- [2] 王凤霞, 崔立英. 当前农村社会治安存在的问题及成因[J]. 沧州师范专科学校学报, 2006, (4): 125-126.
- [3] 钟娟. 当前农村社会治安存在的问题及治理对策[J]. 安徽警官职业学院学报, 2002, (4): 44-46.
- [4] 刘振华. 构建新农村社会治安防控体系的必要性和可行性[J]. 郑州航空工业管理学院学报, 2006, (5): 8-11.
- [5] 李云飞. 对农村社会治安的思考. 公安研究[J]. 2006(7): 52-55.
- [6] 欧阳江林. 新时期农村治安存在的问题及对策研究[J]. 湖南省政法管理干部学院学报, 2000, (3): 76-77.
- [7] 宋丹, 熊茂光. 当前贫困地区农村治安的特点、成因及对策思考[J]. 贵州民族学院学报, 2002, (2): 78-80.
- [8] 王莹. 浅析当前农村社会治安问题产生的原因及解决对策[J]. 今日湖北理论版, 2007, (6): 128-129.
- [9] 宋丹, 熊茂光. 当前贫困地区农村治安的特点、成因及对策思考[J]. 贵州民族学院学报, 2002(2): 78-80.
- [10] 熊一新. 治安管理学概论[M]. 中国人民公安大学出版社, 2004: 253.
- [11] 刘光敏, 蔡碧茂, 沈伟等. 社会主义新农村治安防控体系之建构[J]. 公安研究, 2006, (8): 31-36.
- [12] 武星亮, 张琨. 山西农村社会治安问题的社会学思考[J]. 山西农业大学学报, 2003, (4): 309-312.
- [13] 曾蓓蓓, 李立清. 我国农村社会治安问题探析[J]. 经济与法, 2010(6下): 116-117.
- [14] 刘强, 李天宇, 李杰宜. 浅谈农村社会治安状况及对策[J]. 法制与社会, 2008(1)上: 229-230.
- [15] 王淑荣. 论新农村治安稳定工作[J]. 北京行政学院学报, 2006, (5): 75-77.
- [16] 彭五堂. 当前我国农村犯罪问题的经济学分析[J]. 山西高等学校社会科学学报, 2004, (9): 17-18.
- [17] 陈永峰. 浅议农村治安存在的问题及其治理措施[J]. 甘肃警察职业学院学报, 2006, (2): 32-34.
- [18] 张焕霞. 对农村社会治安防范问题的思考[J]. 社科纵横, 2010, (3): 50-52.
- [19] 王京铎, 郝元平. 农村社会治安的形势与对策[J]. 理论与当代, 2005, (7): 41-42.

[责任编辑: 王云江]

(下转第82页)

通常以“笑”和“狂”作伪装。

综上所述,出众的才华、贫寒的境地、不幸的婚姻都使黄仲则有着深深的怀才不遇之感,在这种近似于怒吼的悲剧之中,黄仲则唯有用作品中的“笑”与“狂”来安慰自己、麻痹别人。“笑”与“狂”成功地地为黄仲则的怀才不遇披上了掩饰的外衣。

五、结语

“词穷而后工”。在封建社会,寒门士子以生活际遇的隐幽沉沦而创作了更具生活真实性、现实包容性和艺术感染力的诗词作品。自古以来,中国封建社会从不缺乏寒士的出现,也不乏怀才不遇的哀鸣,如果仅以中晚唐为例,便有孟郊、贾岛、柳宗元、李商隐等,他们都身微志远,怀才不遇,“虚有凌云万丈才,一生襟抱未曾开”。然而如黄仲则,则是集封建寒士的贫苦不幸与怀才不遇于一身,在程度上又有高出前者的一面,因而探讨他在寒苦中的“笑”与“狂”,分析“笑”、“狂”背后的时代原因,更具有典型意义。

封建社会里,人的价值更多的体现在当官一途,把当官当作实现人生价值的唯一途径,所谓“学而优则仕”。但当自身才高八斗而仕途受阻,再加上现实生活长期穷困潦倒的时候,中国传统文化中的悲士不遇、怀才不遇等情结便得到进一步凸显,狂士们怀才不遇的牢骚需要及时宣泄,那么自身的作品便成了这种“笑”

和“狂”倾泄的主阵地。

黄仲则才高似李白,穷寒胜孟郊,其短暂的一生始终处于落魄不堪、难以存活的困境中,但他又孤高愤世,有一种笑看苦难的豪情,在很多时候他能悲极生乐,长笑当哭,也常常自命轻狂,这种“狂”昭示了他的人生姿态。

笑看潦倒,行洁志高。笑和狂的突出表现就是藐视一切,藐视凡夫俗子,藐视平庸,藐视一切循规蹈矩的世间成法,颠倒世间共同遵守的价值标准^[10]。黄仲则的“笑”与“狂”便大抵如此。

[参考文献]

- [1] 黄仲则. 两当轩集[M]. 李国章校点. 上海古籍出版社, 1983.
- [2] 杨掌生. 京城杂录(卷四)[M]. 江苏广陵古籍刻印社, 1984.
- [3] 黄仲则. 竹眠词(卷四)[M]. 江苏古籍出版社, 1984.
- [4] 赵慧慧. 《黄仲则词中的狂放》[J]. 楚雄师专学报, 2001, (1): 36.
- [5] 黄葆树. 黄仲则研究资料[M]. 上海古籍出版社, 1986.
- [6] 黄仲则. 竹眠词(卷二)[M]. 江苏古籍出版社, 1984.
- [7] 周成强, 尹玲玲. 清词丽句写深情——黄仲则的情词[J]. 濮阳职业技术学院学报, 2006, (1): 92.
- [8] 黄仲则. 竹眠词(卷一)[M]. 江苏古籍出版社, 1984.
- [9] 洪亮吉. 北江诗话[M]. 北京: 人民文学出版社, 1983.
- [10] 王子宽. 论黄仲则的人格弱点与其诗歌之风格[J]. 厦门教育学院学报, 2003, (4): 56.

[责任编辑: 王云江]

The unrecognized genius: the words of “laugh” and “craze” in the works of Huang Zhongze

DOU Dao - yang

(Chinese Philosophy and Religious Culture Research Center, Nanjing University of Information Science & Technology, Nanjing 210044, China)

Abstract: There are still some words in the works of Huang Zhongze that do not accord with the peaceful reign of Qianlong, Qing Dynasty. Words like “laugh” and “craze” have appeared in the works of Huang Zhongze a few times. Due to not being recognized for his talent, the sigh of the poor life became the theme of his works. By observing his emotional experience, we know that he used to live a hard life. However, even in the beautiful articles we can also see the word “laugh”. Through those “laugh” and “craze” we can experience the true feelings of the poet genuinely, so as to figure out the reasons why he was unrecognized in an overall sight from another prospect.

Key words: Huang Zhongze; laugh; craze; love; unrecognized for one's talent

(上接第59页)

Research on rural social security problems

ZHANG Zi - liang, FU Xin - qiu

(History and Social Sciences, Anhui Normal University, Wuhu 241003, China)

Abstract: The academic research of rural social security problems begin in the 1990s. After 20 years of exploration, scholars have reached a consensus that the rural social security issue is related to the stability of society as a whole. In recent years, studies have shown that, the social security in rural areas worrying, and there are a variety of reasons for such status. Researchers have come up with strategies, and strive to actively solve the problems of rural social security. Based on the existing research literature, from security situation, cause analysis and resolution strategy, this paper makes a summary and a brief assessment of existing research.

Key words: rural social security; cause; countermeasures and suggestions