

国际经验视角下的河北省城市化发展道路选择

谷慧玲, 贾冀南, 刘翠翠

(河北工程大学 经济管理学院, 河北 邯郸 056038)

[摘要]城市化可以促进产业结构升级、促进区域经济协调发展、促进经济健康发展;城市化水平的高低体现着经济发展状况,是经济发展的重要标志之一,加快城市化进程是促进经济发展的重要途径。文章总结和归纳了国外城市化的经验,分析了河北省在城市化发展过程中存在的问题,提出了河北省城市化发展的道路选择。

[关键词]河北省;城市化率;城市化

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2012)01-0001-04

从国内外的城市化发展经验来看,城市化和经济发展有着密切的关系,经济增长能够带动城市化的发展,城市化的发展能够促进经济增长和经济发展。近年来,随着经济发展水平的提高,河北省城市化发展已经取得了较大的进步。河北省处于环渤海经济圈发展区域,面临区域经济快速发展的大好机遇,而河北省城市化水平还比较低,与其在全国的经济地位和所处的区域不对称,严重制约了河北省的经济发展,因此,大力发展城市化,促进经济发展,是当前政府亟待解决的问题。

一、国外城市化发展经验

(一)工业化和城市化发展带动城市化水平的提高

世界城市化的一般规律是,城市化水平高于工业化。美国在城市化过程中,这一特点尤其突出。1940年,美国工业化率为30.6%,而城市化率高达56%,相差约25.4个百分点。这一时期,美国的工业发展提供了大量的工作岗位,吸引大量劳动力向城市迁移,形成了大量新的城市,城市规模不断增加。1970年,工业化与城市化分别为45.4%和73%,相差27.6个百分点,工业的进一步发展,技术的进步,促进了城市化不断向郊区蔓延,到了1990年,工业化率为58%,而城市化率为83%,相差19个百分点。工业化水平的提高和产业结构的升级,带动美国城市化的规模性和层次性发展,使得城市化水平得到不断提高^[1]。英国早期城市化发展自发、快速、以聚集为主,与经济发展特别是与工业化紧密相关。1841-1931年间英国工业化与城市化的相关系数为0.985^[2],这说明英国工业化率与城市化率基本上是同步上升的。工业化为城市化的发展提供了物资技术基础和其他必须的条件,推动了城市化;同时,城市化又与工业化密切联系、并行发展。起初英国工业化在铁路及交通干线、地质条件较好

的地区诞生并发展。有了良好的外部条件,工厂很快向这些地区集中形成城市,有的城市则因兴建了大规模工业而更好地发展,形成了大城市。最主要的是英国的城市交通系统非常发达,一般呈网格状纵横交错分布,路网密度很高。同时,高速公路车流量很大,利用率很高,一般都不收费,推进了工业的发展扩张,吸纳大量农村人口,带动了城市化的发展。

(二)都市圈、城市群促进了城市化水平的提高

美国城市化发展过程中,大量小城市围绕在大中城市周围布局,使许多地区的大、中、小城市逐步形成密集的城市群,从而形成了大、中、小城市(镇)相互配合、错落有致的城市化体系。从区域布局看,美国有3个主要的城市群。东北部都市群的城市最为集中,也是世界上最早、最大的城市连绵带,这个城市带包括从波士顿、纽约、费城、巴尔的摩到华盛顿的许多大中小城市;五大湖南部的工业地带的城市也是高度密集。许多大城市地区已经连成一片,往往这个城市的延伸部分又是另一个城市的发展部分,卫星城镇和工业区相互交错,形成城市经济功能较为突出的城市群;第三大城市连绵带在加利福尼亚州,它北起旧金山湾区,至墨西哥边境,呈哑铃形^[3]。美国城市带的形成和大量卫星城的兴起,不仅有效地解决了传统上靠无限扩张中心城市管辖范围来实现城市规模扩张所带来的缺陷,而且有利于大中小城市在空间和产业布局上相互依存和配套,形成了功能互补的区域城市群,从而加快促进城市化水平的提高。

(三)加强城市规划管理,推进城市化发展

加强城市管理部门的职能和规划管理工作,是美国推进和实现城市化发展的重要手段之一。美国要求每个城市都要有自己的详细发展规划,规划必

[收稿日期] 2011-12-16

[基金项目] 2011年度河北省社会科学发展研究课题(编号:201103063)

[作者简介] 谷慧玲(1974-),女,河北冀州人,副教授,硕士,研究方向:城市与产业经济、财务会计。

须通过专家的论证和市民的审议,一经通过确定,规划就具有法律效力,不得随意更改。如要变动,必须经市民重新审议通过^[4]。美国的城市功能定位十分明确,像华盛顿就定位为全国的政治、文化、行政中心,市内基本没有工业企业,商场也不是很多。旧金山都市区的定位是高新技术工业都市,即由16个市镇所组成的世界电子技术密集区——硅谷。同时,美国的户籍制度是全开放的,包括对本国和外国流动人员。非常有利于人口的流动,有利于资源的合理配置,这也正是美国城市化快速发展的重要因素之一。美国的土地制度明显的特点是,土地私有化、市场化,可以进行买卖和出租等交易。土地的私有制使得失去土地者和得到土地者都从土地的交易中得到了好处。失去土地的人获得资本来到城市投资发展,得到土地的人,获得了更大的发展空间,这些都推动了城市化的进程。在城市化过程中,美国政府特别重视引导产业的升级换代与配套服务业的发展,服务业的工资较高,使得第三产业就业呈现出比第二产业就业优先增长的趋势,农业劳动力较多地流入了第三产业,增加了大量城市人口,推进了城市化水平的提高。

二、河北省城市化发展现状

东部省市城市化率从2001年的38%到2010年的61%,期间增加了23个百分点,东部省市城市化率平均年增长率约为2.4%。2001-2010年河北省城市化率呈逐渐增加的趋势,城市化发展水平得到了不断的提高,河北省城市化率从2001年的20%到2010年的49%,期间增加了29个百分点,河北省城市化率平均年增长率约为3.2%。2001年河北省城市化率与东部省市城市化率相差18个百分点,2010年河北省城市化率与东部省市城市化率相差12个百分点。因此,河北省城市化率增速是在不断提高,与较发达地区的东部省市的城市化水平的差距呈现不断缩小的趋势,但河北省整体城市化率还是

表1 2001-2010年河北省与东部省市的城市化率^①

年份	河北省	东部省市 ^②	年份	河北省	东部省市
2001	0.20	0.38	2006	0.39	0.46
2002	0.21	0.40	2007	0.40	0.50
2003	0.27	0.42	2008	0.42	0.53
2004	0.27	0.44	2009	0.44	0.56
2005	0.38	0.45	2010	0.49	0.61

注:数据来源:根据东部各省统计年鉴数据计算整理而得
①城市化率:城镇人口/总人口;②东部省:北京、天津、上海、浙江、江苏、广东、福建、山东、辽宁、河北、海南

低于东部省市城市化率。城市化水平的高低在一定程度上影响着地区的经济发展水平,因此,面对河北省城市化水平在东部省市中相对落后的现状,河北省应从多个方面着手积极提高河北省城市化水平,从而促进河北省经济的稳定持续增长。

三、河北省城市化发展存在的问题

(一) 河北省城市化水平落后于工业化水平

工业化和城市化相互联系、相互促进,随着工业化的进程和区域经济的发展适时推进城市化。2001年河北省城市化率和工业率分别为20%、49%,相差29个百分点,2010年河北省城市化率和工业率分别为49%、56%,相差7个百分点。期间,河北省城市化率与工业化率的差距不断缩小,但2001年-2010年,河北省城市化率始终低于工业化率。夏翊(2002)在《中国城市化与经济发展关系研究》中的研究证实了城市化率与工业化率的合理比值一般为1.4-2.5。而河北省的城市化率与工业化率比值,虽然一直有上升趋势,但2010年河北省该比值仍仅为0.875,说明河北省城市化水平滞后于工业化水平。经过体制改革、工业产业化发展以及到现在的工业技术化,河北省工业化发展的步伐越来越快,但河北省工业化的快速发展未能充分带动城市化的发展^[1],主要原因,一是工业化发展对劳动力的吸纳能力还不足;二是城市配套建设的缺失,交通运输不便利,生活居住所需的超市、商场、医院、学校、公园等场所不完善。这些在一定程度上制约了来此工作且生活居住的劳动力的增加,从而阻碍了城市化水平的提高。

(二) 城市整体规划不完善, 尚未形成城市群

河北省大城市辐射带动能力不强、中等城市数量偏少、城镇发展水平较低,还没有形成功能互补的城市群。河北省共有城市33个,其中大城市3座,分别是石家庄、唐山、邯郸;较大城市3座,分别是秦皇岛、保定、张家口;中等城市6座,分别是邢台、廊坊、承德、沧州、衡水和任丘;小城市21座,均为县级市。河北省城市化体系虽已初步形成,但缺乏整体规划,没有完全形成规模合理、城市功能完善、城市功能互补的城市群。石家庄市虽在人口规模上达到特大城市的标准,但经济实力尚还不足,阻碍其在城市群中充分发挥核心城市应有的城市功能;其他几个经济实力较强的大城市的辐射力较弱,在城市群中全面带动区域经济发展的作用不突出;小城市零星散布在我省东、南部,结构功能性不强,没有完全形成密集的城市群,导致

对周边地区的全面带动作用不明显^[2]。河北省城市化缺乏区域总体规划的协调、指导，城市规模层次结构性不明显、密集度不高、影响了城市整体功能的发挥，导致城市群的互补功能减弱，制约了城市化水平的提高。

（三）城市化管理制度体系不完善

城市化过程中，制度体系中的产业政策、户籍制度、就业制度、社会保障制度、土地制度等尤为重要^[3]。近几年，河北省城市化制度体系改革虽取得了明显的进展，但仍存在不足之处，要加快城市化进程，制度体系还需要进一步的完善。户籍制度、城乡差别劳动就业和社会保障制度，使得已经“离乡”“离土”“进城”农民的职业转移和空间转移相分离，农民工无法成为真正的城市居民^[4]。同时，社会保障制度和就业制度的不完善，造成进城人员的后顾之忧，限制了城市人口的增加，制约了城市化水平的提高。目前，农村土地制度改革已经有所进展，土地管理法已经规定给予被征地农民土地补偿的标准，但与农地转为建设用地的收益及农民失去土地的代价相比还较低，土地保障还并不太完善。产业政策上对第三产业的引导较弱，大量吸纳劳动力的第三产业在三大产业中的比例仍较低。从近几年统计年鉴中可以看出，河北省的第三产业一直低于全国平均水平。围绕京津，政府积极推出政策，调整产业结构，推进制造业的发展，经济总量迅速增加，服务业也取得了较快的发展，但河北省的现代服务业发展整体滞后。服务业的落后制约了城市的发展和人口的增加，这势必会影响到城市化水平的提高。

四、河北省城市化发展道路选择

本文借鉴国外城市化发展的经验，分析河北省城市化现状和存在的问题，结合自身城市发展特点，提出河北省城市化发展道路的选择。

（一）发展工业化促进城市化

工业化的发展促进城市化的发展，进而带动城市化水平的提高。面对河北省城市化滞后于工业化的局面，应结合河北省自身的情况，借鉴美国、英国的工业化与城市化协调发展的经验。

1. 发展第二产业中劳动密集型产业，增加就业率^[5]。河北省第二产业中的冶金制造、皮毛加工、医药制造业等为社会提供了大量的就业岗位。因此，河北省应进一步发展劳动密集型制造业等产业，且立足河北省县市的农业资源优势，发展农副产品加工业，提高对劳动力的吸收能力，促进城市

人口的增加，提高城市化水平。

2. 加强城市交通建设。借鉴英国的城市交通系统设置，采用网格状纵横交错分布方式，增加路网密度；加快发展城市之间道路系统，高速公路通车里程，主要的城市配备高速公路连接，降低高速收费，加大高速公路车流量，提高利用率。

3. 完善城市配套服务设施。加快城市的生活娱乐、乐场所建设，比如学校、医院、大型超市、百货商场、体育场所等场所的建设。加强城市规划建设环城水系、城中湖、滨水公园等，改善城市生态环境，丰富城市景观，提升城市品位。河北省应建设配套服务设施，推进文教、科技、体育、医疗等公共设施建设，为工业发展所带来的劳动者提供工作居住的环境，从而增加城市的人口，促进城市化水平的提高。

（二）发展大、中、小城市，形成城市群，促进城市化水平的提高

进一步强化大城市的辐射功能；逐步增加中等城市的城市化发展，完善城市群规模；加快小城镇的城市化建设，提高其城市化水平。通过对大中小城市的针对性建设，充分发挥城市群的整体功能，从而提高河北省城市化水平。

1. 实现中心城市的发展，完善大中城市的功能。加快石家庄、唐山、邯郸、秦皇岛等城市的区域建设，进一步突出大城市在城市群中的龙头地位，加强城市群建设，逐步形成河北省的区域性城市群，比如美国的纽约，提高大城市的信息产业、知识经济、文化中心的内聚性和辐射度，促进城市化水平的提高。

2. 重视发展小城镇。城镇在城市群中具有与大城市配套，辐射郊区、吸收人力，更好发挥城市优势的作用。因此，具有一定规模和水平的城镇是必要的，河北省未来城市化发展道路需在已形成的小城镇布局基础上，发展以乡镇企业为主体、以专业市场为依托、以河北省产业布局为基础的块状特色经济，促进城镇的城市化发展，提高城镇的城市化水平，同时，形成一批中等城市。

3. 形成河北省城市群。最终应形成由少数特大、大型以上核心城市与多数中小城市及市镇相互串连而成的城市群，层次分明，各规模等级具有一定结构比例的城市，不发生断层，城市的职能作用通过城市网络依次有序地逐级扩散到整个体系，产生较高的城市群效应。

（三）加强制度管理，实现城市化水平的提高

加快城镇基础制度改革，推进城乡一体化，进

一步打破城乡壁垒,加快户籍制度改革,加快推进土地管理、就业、社会保障、住房、医疗等制度改革,为河北省区域城市体系化提供有力的体制和政策支撑。

1. 进一步推进户籍制度。省会石家庄市在全国省会城市中首次推出户籍制度改革,全面放开市区户口准入限制,户籍制度改革取得了成效,但其他县市仍需进一步改革户籍制度,借鉴美国的户籍制度,在全省推进放开式的人口完全自由流动,使劳动者市场竞争化。

2. 完善土地制度。近来,河北省通过土地产权改革,使得一部分农民实现了“农转非”。同时,河北省可进一步加快制度改革,借鉴美国的土地私有制度,结合河北省自身实际情况,加强农村土地流转制度,让农民从农村的土地流转交易中获得财产性收入,具有抵押融资等权能,可帮助农民工市民化,加快“人口城市化”的进程。

3. 加强产业政策引导。对于进城务工的劳动者,政府可通过产业政策引导其就业领域,尤其吸纳劳动力较多的第三产业,政府适当给予税收及价格方面的优惠政策,继续推进服务业与工业用电、用水、用气同网同价,降低服务业经营成本。

总之,要在“十二五”期间提升河北省的城市化水平,扭转“土地城市化”和“人口城市化”不均衡的现状,需要进行积极的政策应对。需要各方面的综合配套,包括加速发展第三产业、扩大城镇新增就业、推进公共服务均等化。同时,加快配套保障、促进农民工市民化,从而促进城市化水平的提高。

五、结论

经过以上对河北省城市化有关情况的分析,可知近年来河北省城市化进程的发展取得了很大的进步。但是,在城市化进程中也存在着一些困难和问题。比如,城市化水平相对滞后,城市化体系不够完善,城市综合竞争力较弱,大中城市的辐射和带动作用不强,城市管理制度不完善等。这些问题严重制约了河北省区域城市化水平的提高,为了尽快改变这一现状,可从协调发展城市化与工业化、完善城市功能和提高城市化整体优势、加快城市制度体系创新等方面,加快河北省城市化发展战略的实施。

[参考文献]

- [1]董革非. 美国城市化进程中对我国城市发展的启示[J]. 辽宁工程技术大学学报, 2010(12): 23-25.
- [2]高佩义. 中外城市化比较研究[M]. 天津: 南开大学出版社, 1992.
- [3]房国忠, 刘贵清. 日美城市群空间演化对中国城市群发展的启示[J]. 当代经济研究, 2009(9): 63-66.
- [4]王慧敏. 美国城市化和小城镇发展的经验及启示[J]. 2009(1): 39-41.
- [5]冯兰刚. 基于ARIMA模型的河北省城市化发展研究[J]. 商业时代, 2008(25): 85-87.
- [6]苏天佑. 河北省城市化对产业集聚作用差异化研究[J]. 河北工程大学学报(社会科学版), 2011, 28(3): 38-40.

[责任编辑 陶爱新]

The choice of the way of the urbanization development of Hebei province from the perspective of the international experience

GU Hui-ling, JIA Ji-nan, LIU Cui-cui

(Economics and Management School, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The urbanization can promote the upgrading of the industrial structure, improve the coordinated development of regional economy, and promote the healthy development of the economy; the level of the urbanization reflects the situation of economic development and is one of the important indicators of economic development. Accelerating the process of urbanization is an important way to promote the economic development. This article has summed up the foreign experience of the urbanization, analyzed the existing problems of the development process of the urbanization in Hebei province, and put forward the way of the urbanization development of Hebei province.

Key words: Hebei province; the rate of urbanization; urbanization