

“十二五”河北省民营企业技术服务体系构建研究

贾东水, 夏颖

(河北工程大学 学工部, 河北 邯郸 056038)

[摘要]河北省民营企业创新服务体系构建虽然近几年来有一定的发展,但是与全国先进省份相比、与河北省民营企业对创新服务日益增长的需求相比,现行体系的不完善仍十分明显。从政府对民营企业的政策服务和科研机构的技术服务两方面,对河北省民营企业技术服务体系进行研究,分析存在的主要问题及原因,提出“十二五”促进河北省民营企业技术服务体系构建的对策。

[关键词]河北省; 民营企业; 技术服务

[中图分类号]F127

[文献标识码]A

[文章编号]1673-9477(2012)04-0014-03

民营企业已经成为国民经济的重要组成部分。“十一五”期间我省取得的经济成就与民营企业的发展密不可分,它对我省经济和社会发展特别是扩大城乡就业发挥了重要作用。但是,在民营企业的发展过程中还存在着诸多问题,比如自主创新能力不强、中小企业融资困难、人才流失、企业发展环境不佳、政策服务不够等,这些问题直接影响了我省民营企业的发展。“十二五”期间,民营企业的技术服务体系的构建,包括政府对民营企业的政策服务与科研机构的技术服务两方面。实际上,社会各界的科研机构也要借助于政府的支持和引导,才能更好地服务于企业,因此,在民营企业技术服务体系中,政府既要为其提供直接的服务,又要通过促进科研机构服务体系构建不断完善市场服务功能,两者有机结合才能更加完善民营企业技术服务。

一、河北省民营企业技术服务体系存在的主要问题及原因分析

从河北省的实际情况来看,“十一五”期间民营企业的技术服务还不完善,政府和科研机构的服务明显不足。政府服务供给的不足主要表现为:尚未通过制定或完善相关的法律政策,为民营企业提供一个良好的创新和发展环境,包括融资、税收、人才、产权保护等环境;科研机构的服务供给不够,主要表现为:科技转化为生产力的力度不够,科研与企业的技术合作不足。

(一) 政府的技术服务供给不足

1. 投资结构不尽合理,部分行业受宏观调控影响较大。河北省是钢铁产业大省,受市场需求投资收益的影响,民营企业在冶金、钢铁、建材等行业投入明显增加,一部分项目因国家宏观调控受到限制。如邯郸市馆陶县洪源钢铁项目,已征地500亩,

投资600余万元,但项目不能立项,致使企业遭受巨大损失。

2. 土地制约因素凸显,民营企业新上项目困难。随着国家对土地的控制力度加强,土地对工业园区建设的制约尤为突出,土地指标问题不能解决,势必严重影响在建、在谈项目的落实。如邢台市南宫羊剪绒业,在建设小区市场提高企业集中规模效益上,就面临着土地瓶颈问题。

3. 信贷资金不足,制约民营企业发展。目前,民营企业在融资方面有两个特点:一是企业正常的生产经营资金中银行贷款所占比例小;二是部分企业迫切需要银行贷款。民营企业由于普遍存在企业规模小、信用程度不高、风险较大和缺乏有效的贷款担保等问题,贷款难度很大。由于国家控制信贷规模,贷款难的瓶颈矛盾更加突显,很多企业由于改、扩建,挤占了流动资金,致使资金周转困难。如邢台市南宫绒毛业受银行紧缩银根影响,企业贷款难,影响购进原料。2010年进料800余吨,而2011年购料明显减少,购料量不足往年的1/2。再比如顺平肠衣业是资金密集型行业,由于流动资金不足影响企业生产。因受资金不足制约,华立肠衣厂现有的5个生产车间2个停产闲置,制约了企业的发展。

4. 企业外部配套政策落实难,企业发展环境欠佳。近年来,从国家到地方都相继出台了一系列鼓励民营经济发展的政策,但在实际中不少民营企业反映,政府的扶持政策往往得不到落实。有些部门受利益驱动,缺少大局和服务意识,对加快民营经济发展的政策措施大打折扣。此外,少部分乡镇企业改制为民营企业后,不能再享有原先的土地、税费等优惠政策,不得已,民营企业戴“红帽子”现象又卷土重来。这些现象在一定程度上影响了民间资本投资本地经济的积极性。

[投稿日期]2012-03-11

[基金项目]河北省社会科学基金项目(编号:HB11GL022)

[作者简介]贾东水(1965-),男,河北辛集人,教授,硕士生导师,研究方向:企业文化与企业管理。

5. 对民营科技企业权益保护的力度不够,影响企业创新的积极性。目前,保护民营经济权益的法律制度仍存在缺陷,一是法律法规欠缺不完备,二是法律标准不统一。另外,保护民间投资主体的私有财产与保护公有财产和外国资本的财产,存在明显差异。从执法层面看,执法不严影响了保护民间投资权益的政策和法规的实施。从科技工作者的权益保护情况看,河北省46%的科技工作者合法权益曾受到不同程度的侵害,受到严重侵害的比例比全国高0.13%。其中,假冒伪劣产品、劳动权益纠纷、知识产权以及人身侵权等方面的比例最高。

(二) 科研机构的技术服务不够

1. 企业与科研机构、高等院校的结合不够。在我国,高校承担着相当一部分各省的科研任务,但是高校与企业联合较少,许多研究成果不能转化为企业的生产力,也有一些高校因资金等问题而不能开展科研创新,这其实也是人才资源浪费,因此,构建企业与科研机构、高校的结合纽带是关键,建设科学研究与高等教育有机结合的知识创新体系,妥善解决科技管理体制、科技资源配置的问题,保证二者的紧密合作,发挥各自的优势,这将有利于提高企业的生产力和竞争力。

2. 促进科技成果转化为企业生产力的能力不足。在高新技术产业化指数的排行榜上,河北省高新技术产业化指数位居全国第13位,就全国排列位次而言,总体上还算可以,但与广东、江苏相比差距较大,分别比广东、江苏落后9个和8个位次。

总的来看,上述问题的原因:一是“企业与科研机构如何结合”立法滞后,政府指导和科研机构自身发展缺乏法律依据和保障,因此在现实中出现很多的问题有待解决,这直接影响企业与科研结构的合作。二是缺乏科学的管理制度和运行机制,发展环境差。目前,大部分科研机构服务依靠相关政府部门组织搭建平台的,真正能够按市场机制运作的很少。在行业管理上,除少数领域有行业管理措施,大部分服务部门领域尚未建立行业管理制度。

二、“十二五”促进河北省民营企业技术服务体系构建的对策

“十二五”民营企业技术服务体系的构建,政府不仅要提供政策、法规背景,而且要在相互作用中实现制度创新,保证民营企业、学校和科研机构的创新行为与国家或区域的总体创新目标相统一。总之,技术服务体系作为多层次、多渠道和多功能的服务网络,由一系列相互联系、相互影响的技术

创新服务机构组成,既包括政府与非政府机构,又包括营利与非营利机构,也包括行业协会、专业服务机构和创新中介组织等。技术服务体系的构建是一个系统工程,主要对策如下:

1. 进一步完善政策并落到实处。政府通过制定和实施相关的法律、政策,为民营企业提供一个公平、良好的发展环境,是政府服务民营企业的主要内容和手段。同时,科研机构服务部门的发展,除自身努力外,还要依靠政府的支持和帮助。因此,民营企业、科研机构体系建设,有赖于政府制定和完善政策扶持。

2. 充分发挥区位优势,加大招商引资力度。河北省位于渤海地区的中心地带,是中国东北地区与国内其它省区联系的通道和西北诸省区的北方出海通道;我省也是华东、华南和西南等地区连接“三北”(东北、西北、华北)地区的枢纽地带和商品流通的中转站,也是“三北”地区的重要出海通道,有发达的交通、通信和电子政务招商网络等,有不断增加的人才储备和科研机构。这些优越的条件将为企业提供优越的发展环境。

3. 合理规划民营企业布局。在依法提供民营企业用地的基础上,支持发展都市型工业和产业功能区,进一步发展各类市场和工业、商贸、物流等功能区,为民营经济发展提供市场载体支撑,鼓励民营企业参与商贸设施和招商载体的建设、改造。

4. 加强教育培训和人才引进。当企业发展到一定阶段之后,要想在激烈的市场竞争中求得持续发展,企业必须拥有科学正确的战略、完备高效的组织管理、富有职业道德的人才团队,其中人才无疑是企业发展的基础和关键。通过建设学习型组织,定期的部门培训,建立共享的资源库,分享经典的管理与项目运作视频,通过视频会议系统、语音会议系统等多种方式,企业可以将优秀的岗位技能、工作习惯、成功经验在团队中复制,进而打造团队工作的规模效应。如此,企业才能不断培养与提高人才的素质,在不断优化的工作流程与制度管理下,富于职业化素养的团队才能做出高绩效,进而推动企业战略的前行。

5. 引导企业提高自主创新能力和核心竞争力。加快建立以企业为主体、市场为先导、产学研相结合的技术创新体系,鼓励、支持企业增加研发投入,提高研发能力、培养创新人才;推动企业自主创新、联合创新、引进消化吸收再创新,积极协助企业培养科研团队。在政策上,为企业提高自主创新能力和核心竞争力争取上级政府部门专项资金。

6. 进一步拓宽融资渠道, 鼓励金融服务创新。积极引导民营经济进入资本市场, 为企业以股权融资、项目融资、知识产权融资及发行企业债券创造有利条件; 鼓励金融机构开办融资租赁业务, 尝试工业产权和非专利技术无形资产的质押贷款; 支持民营经济设立商业性或互助性信用担保基金和区域性信用再担保机构; 进一步完善典当业的市场准入和运营机制; 鼓励银行加大对个体私营企业的信贷支持, 积极构建符合企业特点的信用评价体系, 不断创新金融产品, 形成“政府协调、银行支持、企业参与”的融资平台。

7. 实施企业上市培育工程, 加快企业上市融资步伐。建立专门机构, 专人专职推进企业上市培育工作, 建立后备上市企业数据库, 筛选后备企业, 实施分类培育, 举办多种形式的培训班、座谈会, 为企业提供与创业投资机构、中介机构对接的平台, 建立企业上市服务通道, 加强宣传营造上市氛围。

8. 促进科研机构与企业相结合。要按照“突出重点、多方投入、拨贷结合”的原则, 推动科研机构与企业结合的力度。建立促进科技成果转化成为生产力的组织机构, 缩短科技成果由实验室样品、样机到商品的过渡期。各行业部门和各级政府, 要重视科研机构的创新, 规划发展有创新能力的机构, 为科研机构进入市场创造平等竞争的良好环境。此外, 科研机构也要主动面向行业、面向地方, 以科技实力和人才优势, 支持、配合企业的发展, 为地方经济建设作出贡献。

9. 充分利用外埠的土地、厂房等优势资源, 借力发展。以我省的项目、技术、人才优势为依托, 以政府部门为纽带, 通过各种形式的合作, 把我省的项目、技术、人才等资源与外埠的土地、厂房、人力资源紧密联系起来, 形成“总部在内, 生产在外, 借力发展”的新型都市工业发展模式。

三、结语

混营企业在经过较长时期的粗放型、初加工生产之后, 其产品的核心竞争力, 如科技含量、成本优势等受到极大挑战, 产品的市场接受度不断下降; 特别是随着经济结构的调整和生产方式的转变, “高能耗、低环保、多人力、少技术”的民营企业实施技术创新战略, 成为谋求生存与可持续发展的必要途径。然而, 民营企业在创新过程中又面临着比国有企业、大型企业更多更大的创新困难和创新风险。为促进河北民营经济发展和民营企业技术创新, 亟待加强和完善民营企业技术服务体系, 特别是“十二五”期间, 要建设“经济强省、和谐河北”, 要进一步发挥民营经济在经济建设、社会建设、生态文明建设中的作用, 就必须科学构建河北省民营企业技术服务体系: 一方面政府需要积极构建创新政策和创新制度支撑系统、创新基础设施支撑系统和创新风险规避支撑系统; 另一方面积极创新社会中介服务支撑系统, 加强企业、科研机构、高校等技术创新主体间的合作和互动。以科学发展观为指导, 以创新技术服务体系为抓手, 有力推进河北省民营企业的全面、协调、可持续发展。

参考文献:

- [1] 李诚祥. 河北省民营企业发展现状、特点及问题与对策研究[EB/OL].
中国统计信息网, <http://www.tjcn.org/2004-08-11>.
 - [2] 范伯乃. 国家高新区创新能力的评价研究[J]. 科学研究, 2003, 21(6): 35-37.
 - [3] 傅家骥. 技术创新学[M]. 北京: 清华大学出版社, 1998.
- [责任编辑 陶爱新]

A study on the countermeasures of technical service system of private enterprises in Hebei province under the Twelfth Five-Year Guideline

JIA Dong-shui, XIA Ying

(Student affairs office, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: Although, in recent years, there is a little development of Innovation Service System in the private technology enterprises in Hebei Province, the imperfections of the current system is still very apparent, compared with the national advanced provinces in our country as well as the growing demand for it in our province. This paper is written to give some suggestions by analyzing the reasons and problems thereby caused from the government policy on private enterprises and technical service system of research institutions to stipulate the development of private enterprises in Hebei Province.

Key words: Hebei province; Private enterprises; Technology service system