

邯郸社区体育公共服务体系建设的实证研究

赵进杰, 高玉敏

(河北工程大学 公共体育部, 河北 邯郸 056038)

[摘要]社区体育是政府提供的公共服务的重要组成部分。采用多种研究方法,对社区体育公共服务体系建设的组织管理、场地设施、人才指导等方面展开深入探讨,并提出了对策建议。

[关键词]邯郸; 社区体育; 公共服务体系; 对策

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2013.01.009

[中图分类号] G80-05 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2013)01-0027-03

随着我国经济社会的全面发展,对城市社区建设也相应提出了更高标准的要求。“十二五”时期加快社区体育公共服务体系建设不仅是政府的基本职能,也是保障社会公众基本体育权益和享有基本体育服务的具体体现,促使社区居民身体素质的不断提高,对加快建设社会主义和谐社会、提前基本实现现代化、实现更高水平小康社会发展目标具有十分重要的意义。因此,本文以城市社区为切入点,在构建和谐社区背景下,对邯郸城市社区体育公共服务体系展开研究,旨在提高社区体育公共服务的质量,为社区居民提供更好的公共服务献计献策。

一、研究对象与研究方法

(一) 研究对象和研究内容

以社区体育为研究对象。围绕社区体育公共服务中的组织管理、场地、信息等相关内容展开分析。

(二) 研究方法

1. 文献资料法

通过中国知网数据库大量阅读和分析有关社区体育公共服务研究的文献约百余篇(册),并通过邯郸市体育局网站对近年来河北省以及邯郸市的体育法规建设及群体工作大事进行了系统梳理,获得了较为宝贵的资料,在总结经验和开拓创新的基础上,研究和探索城市化提速发展的特殊历史时期社区体育公共服务所面临的问题和任务。

2. 调查法

对邯郸市体育局相关领导就目前邯郸市社区体育公共服务体系发展中的有关问题进行专访;并深入社区、街道、居委会的健身场所(点)进行实地调研。

3. 实证分析法

以邯郸为例,进行个案分析。

二、分析与讨论

体育活动与人类生活形影相随,不可分割,已经被定义为决定人生幸福的核心要素。它不但丰富了居民的生活内容,使居民获得了愉悦的身心体验,亲历了体育文化魅力,在提高自身素质和生命质量、陶冶情操等方面逐步发挥出越来越显著的功能,有助于社区居民形成健康、文明、科学的生活方式。经济与物质条件的提高促进了社区居民健身意识的增强,我国体育事业的蓬勃发展和政府对民生的日益重视,更是推动了体育基本设施的建设,为全面建设小康社会提供了保障。

(一) 邯郸市社区体育公共服务体系现状分析

1. 社区体育公共服务体系建设的社会要素分析

2011年是“十二五”规划实施开局之年,也是四年新周期布局调整之年。邯郸作为经济较发达城市,产业发展日渐合理,产业结构日趋优化,已逐步形成了以工业经济为支柱、综合全面发展的产业发展模式。2011年全市生产总值完成2787亿元,增长11.5%;全部财政收入303亿元,增长22.85%,一般预算收入突破159亿元,增长29.3%,全市经济总量跃上新台阶,顺利实现了“十二五”开门红。随着经济发展以及人们物质生活水平的提高,生活质量受到了愈来愈多的关注。

2. 社区体育公共服务法规建设现状分析

2011年2月,国务院颁布实施了2011-2015年《全民健身计划》,对未来5年全民健身事业发展做了系统部署。《体育事业发展“十二五”规划》及各项分规划相继颁布实施。邯郸市政府体育主管部门围绕贯彻落实《全民健身条例》和《全民健身计划》,也相继出台了《邯郸市全民健身实施计划

[投稿日期] 2013-1-15

[基金项目] 邯郸市科学技术研究与发展计划项目(编号:1234201100-3)

[作者简介] 赵进杰(1979-),男,河北鹿泉人,讲师,从事社会体育及体育教学与训练。

(2011-2015年)》和《邯郸市体育事业“十二五”发展规划》，为社区体育公共服务工作的顺利开展提供了政策支持和法律保障。在进一步深化落实“三纳入”进程中，积极推动政府履行公共体育服务职能，努力推进公共体育服务体系建设，努力实现基本公共体育服务均等化，在让人民过上殷实富足物质生活的同时，享有健康丰富的文化体育生活。

3. 社区体育公共服务组织管理现状分析

社区体育公共服务的组织与管理在社区体育活动开展中至关重要。目前邯郸市体育公共服务管理与供给服务组织主要包括政府相关部门、社区体协、辖区各单位体协、居委会体育小组。管理类型上仍是政府领导与指导下的社会公益事业，社区体育主管部门不明确，体育健身活动宣传力度不够，缺乏合理规划，在资金、场馆建设及使用等方面缺乏制度保障。尤其是对于社区公共体育设施的维护和保养方面，存在健身设施损坏、老化，健身器械任意拆除，健身设施的安全隐患等种种问题，但尚未出台相应的管理办法及法律规范。

4. 社区体育公共服务场地设施现状分析

体育场地设施建设是为居民提供公共服务的硬件要素，也是满足社区居民健身需求的基本要素。

在对居民选择锻炼场所的调查结果表明，尽管目前已经建立了比较完善的健身设施，但受健身场所地点较远，健身环境、健身场馆收费，无人指导等因素限制，选择在家庭附近路边空地锻炼成为社区居民的首选，占45.6%，其次为：公园广场、单位体育场所。而选择到收费场馆锻炼的居民比例最低，只占6.5%，邯郸社区居民体育消费意识、生活质量仍有待进一步提高。加强场地设施建设，整合现有场馆资源，提高体育场馆的开放率和使用率是体育场地设施服务体系建设的的重要内容。

5. 社区体育公共服务网络信息现状分析

通过对邯郸城市社区居民体育公共服务总体满意度的调查可以看出，伴随着信息时代的到来，虽然各级政府也相继建立了自己的网络服务平台，及时发布各类信息以及相关的政策法规等，初步建立了政府、社会与居民之间的信息服务通道，为居民提供了高效便捷的信息服务。然而，市政府网站还从未建立相应的体育健身专栏，在市体育局所发布的群体信息中，相关信息面比较狭窄，信息更新频

率较低，体育公共服务的知晓率较低，社区居民对公共服务体系概念的理解较为模糊。

6. 社区体育公共服务指导员现状分析

目前，邯郸市社会体育指导员级别比例发展失衡，绝大部分体育指导员仍停留在较低水平，服务质量难以提高。其次，体育指导员类型发展失调，管理型人员比例过大，真正从事实践指导的人才匮乏。体育指导员总量不足，专业文化水平较低，技术能力较差，年龄、精力等因素都影响着工作效率，质量上还是难以满足市民的健身指导需求，严重阻碍了群众体育的科学化、持续化发展。

7. 社区体育公共服务经费现状分析

目前，邯郸市体育经费来源渠道主要包括政府拨款和自筹资金，也有一部分源于社会捐赠或企事业单位与个人提供的资金支持，拓宽了体育经费的补充渠道。自筹资金主要来源于体育彩票公益金的发行，尽管其在总资金中占据了一定的比例，但传统的政府拨款仍然是体育经费的主要来源，供给主体较为单一，既不能满足社区体育发展的需求，也从一定程度上遏制了体育公共服务的开展，造成了体育经费供给的恶循环。

(二) 邯郸市社区体育公共服务体系建设与完善的策略分析

1. 强化社区体育公共服务组织与管理

机构设置明确、权限划分明晰、良好的运行机制以及各部门间的协调配合能够保障社区居民参与、享受体育公共服务的基本权利，激发社区居民参与健身的热情，增强人际交流和情感交流，创造和谐健康的锻炼氛围，有助于社区居民健康水平的提高。管理上应逐步实现政府型向社会型的转变，由大量的各类体育组织运用市场机制进行管理，承担体育管理的职能。

2. 加强社区体育公共服务体育设施建设

公共体育设施是城市体育规划的一部分，市政府要根据当地发展实际状况，大力修建健身设施、健身路径，发挥体育场馆的功能，为社区体育公共服务体系建设打下了良好的基础。(1)充分利用广场、绿化带、公园等公共场所和山野等自然条件，开辟室外体育健身设施和户外运动设施。(2)学校体育场馆向市民开放。按照就近原则，为学校附近

的市民发放锻炼卡，政府每年按照参与锻炼人数给予学校在管理、设施维护方面的经费，并不断在设施的增添、更新方面给予优先政策。（3）体育主管部门每年依据分配使用体育彩票公益金的有关规定，增加全民健身工程器械的维修基金，为健身场所设施投保，以减少基层社区由于体育经费不足而遇到的实际困难。（4）新建小区要认真执行国家社区体育设施人均用地标准，并由体育部门参与验收。

3. 建设体育公共服务的网络信息平台

政府等相关职能部门要充分发挥网络信息平台的散发性、辐射性，及时发布体育公共服务的政策法规，社区体育竞赛活动，国民体质监测标准以及监测结果，扩充全民健身知识信息量，提供健身信息的咨询和指导等。通过网络信息交流与反馈，能够帮助社区居民了解更多体育知识，满足健身需求，及时解决体育公共服务中出现的和谐因素，实现信息供给“互联互通，资源共享”，加大体育活动的宣传力度，提高体育公共服务的效率和质量。

4. 培育社区体育公共服务指导员队伍

政府和体育主管部门要加大邯郸市社会体育指导员的培训力度，建立健全培训机制，进一步提高社会体育指导员素质。（1）成立专门行业管理机构，对已注册体育指导员队伍实施动态管理，认真落实有体育指导员的再培训工作，重点加强体育法律法规及专业技能知识培训，提升体育指导员队伍质量和服务水平。（2）扩大体育社会指导员队伍，弥补社会体育指导员不足的局面。（3）对已经取得高级体育指导员证书的人员组织开展行业交流，及时了解行业发展政策和信息，发挥指导骨干作用，推进全民健身运动向纵深方向发展。

5. 完善社区体育公共服务的经费保障机制

进一步深化公共财政预算管理制度改革，将全民健身事业经费纳入本级政府财政预算，严格管理，为体育公共服务体系的建设和完善提供资金支持和保障。

6. 营造崇尚和参加体育健身的社会氛围

充分利用报纸、广播电视、网络等平台，以“全民健身日”、重大体育比赛及各种体育活动为载体，加大宣传力度，积极宣传体育政策、体育知识，普及科学健身知识，倡导健康生活方式；开展“终身体育”、“健身是一种生活习惯”、“靠健康奔小康”等主题教育，增强公众健身意识，形成崇尚和参加体育健身的社会风气。同时，积极开展“体育进社区”活动，做好体育健身咨询，推动社区体育组织建设和体育活动的开展，引导广大社区居民形成健康、科学、文明的生活方式。

三、结论

社区体育公共服务体系建设与完善是一项系统工程，政府等行政部门要立足邯郸实际，充分发挥主导作用，以落实社区体育公共服务理念为基础，努力提高体育公共服务和组织管理水平，保障社区居民实现公共体育利益的最大化和均等化，促进社区体育公共服务的和谐、健康、可持续发展。

参考文献：

- [1] 胡茵. 我国社区体育公共服务体系的建设与完善[J]. 北京体育大学学报, 2009(5):12-15.
- [2] 刘庆山. 我国体育公共服务体系研究述评[J]. 上海体育学院学报, 2008(3):24-26.

[责任编辑 陶爱新]

Empirical research on public service system construction of Handan community sports

ZHAO Jin-Jie, GAO Yu-Min

(Department of Public Sports, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: Community sports are an important part of the public service provided by the government. The paper uses several research methods, further discusses some issues on the public service system of community sport, such as organization management, facilities, personnel guidance, etc. and puts forward some countermeasures and suggestions.

Key words: Handan; community sports; public service system; countermeasure