

邯郸冀南新区经济发展模式研究

岳志春, 陈雪娇, 赵洁

(河北工程大学 经济管理学院, 河北 邯郸 056038)

[摘要] 基于中原经济区的战略背景, 首先对邯郸冀南新区经济发展进行了SWOT分析, 之后借鉴天津、苏州等地工业园区经济发展模式的经验做法, 结合邯郸冀南新区实际, 对邯郸冀南新区经济发展模式的构建提出一系列建议。

[关键词] 冀南新区; SWOT; 经济发展模式; 建议

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2013.03.004

[中图分类号] F127

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2013)03-00016-03

邯郸冀南新区地处中原腹地、晋冀鲁豫四省交界区中心、邯郸市主城区南部; 位于河北沿海地区发展战略和中原经济区发展战略两大国家级战略的交汇区域; 是国家“十二五”规划18个重点开发区域之一的冀中南经济区建设的重要增长极; 是河北省政府批准建设的第三个战略发展新区。

要将冀南新区作为参与省际合作竞争的战略支点, 作为推进邯郸调结构、转方式的强大引擎, 冀南新区究竟应采取什么样的经济发展模式, 以扮演好其在邯郸市、冀中南经济区、中原经济区乃至全国经济发展中的角色, 值得我们深思。

一、邯郸冀南新区经济发展SWOT分析

(一) 优势与不足

优势表现在: 一是独特的区位优势; 二是装备制造产业基础良好, 一大批重点项目相继入驻; 三是土地资源有保障; 四是煤炭、铁矿石、钢铁等资源丰富的; 五是水资源充足; 六是供电、供热、供气的综合能源能力较强; 七是人力资源有保障; 八是生态环境优良。不足主要有: 一是科技研发基础较弱, 创新能力不足; 二是第三产业发展滞后。

(二) 机遇与挑战

机遇表现在: 一是面临难得的战略机遇和政策机遇(河北沿海经济区、中原经济区、冀中南经济区); 二是我国对先进装备的市场需求巨大。挑战主要有: 一是新区发展存在资金“瓶颈”; 二是现有相互分割的行政管理体制, 制约了冀南新区的发展; 三是面临诸多“竞争者”。

二、邯郸冀南新区经济发展模式的构建

本文基于中原经济区的战略背景, 结合邯郸冀南新区实际, 借鉴天津、苏州等地工业园区的经验做法, 对构建邯郸冀南新区经济发展模式提出建议如下:

(一) 邯郸冀南新区战略定位的调整

邯郸冀南新区原战略定位为: 冀南地区最具活力的经济增长极; 晋冀鲁豫四省交界区最大的现代物流枢纽; 全国重要的现代装备研发制造基地、产业与生态相融合示范区。

考虑到新的国家战略规划, 应将邯郸冀南新区的战略定位调整为: 全国重要的先进制造业基地; 中原经济区北部发展龙头; 冀中南经济区重要经济增长极; 晋冀鲁豫四省交界区域最大的现代物流枢纽; 产业与生态融合示范区。

(二) 构建综合区域经济发展模型

根据冀南新区经济发展的现状、目标、基本思路 and 重点, 构建以新区特色(产业与生态融合)为立足点, 以支柱产业(现代装备制造业)发展为目标, 以特色产业(现代装备制造业)集群化为主线, 以“服务型政府+企业集聚+特色产业园区承载”为组织方式, 以“科技创新+金融信贷+人力资源开发+招商引资+新区生态建设”为运行方式的综合区域经济发展模型。

(三) 构建现代产业体系

1. 产业体系应实现多元化

邯郸冀南新区不宜将新区发展过度集中于装备制造这一个产业, 以免风险过于集中; 宜选择更多的主导产业与装备制造业科学配合; 宜发展高端制造业和相应的高端生产性服务业, 构建多元化产业体系。

2. 努力打造优势产业

结合自身产业基础和技术优势, 应重点发展高端装备制造和煤化工产业, 打造优势特色产业。

3. 推动产业优化升级

冀南新区要通过构筑产业链形成“产业磁场”, 吸引投资者和智力资源。要通过推进高新技术产业化, 打造完整产业链。强化产品研发和节能减排, 通过利用高新技术改造传统产业等途径, 实现资源、

[投稿日期] 2013-07-10

[基金项目] 邯郸市哲学社会科学规划办公室委托课题《邯郸冀南新区经济发展模式研究》。

[作者简介] 岳志春(1971-), 男, 河北曲周人, 教授, 硕士生导师, 从事战略管理、区域经济方面的研究。

环境的合理配置和综合利用，改变煤化工产业高能耗、高污染的状况，使环境保护与经济增长相互促进，实现少投入、高产出、低污染。

（四）区域联动，整合资源

1. 大区域联动，借力“中原”

邯郸冀南新区的发展应打破空间障碍，突破空间限制，争取区域发展的可持续性。要打破行政分割的体制机制，加强与河南、山西、山东等相邻区域的合作，整合中原经济区、河北省以及四省交界区域内的各种资源，顺应中原经济区一体化发展的趋势，借好中原经济区的势，充分利用好中原经济区的政策，掌握好区域发展的主动权。要完善内陆港和航空港的建设，不仅要建黄骅港的内陆港，还要建天津港和青岛港的内陆港，形成多个内陆港的叠加优势，把对外开放最顶尖的功能聚集到冀南新区上。

2. 中区域联动，合作示范

以邯郸冀南新区为平台和依托，建设邯郸-邢台冀南区域合作示范区，推进邯（邯）邢（台）一体化，重点发展装备制造、现代物流等产业，在“优势互补、互利共赢”的基础上，探索跨区域产业合作，形成冀南区域产业集群效应。

3. 小区域联动，“三城”一体

目前冀南新区的空间布局为“一区六园”，园区全部为产业区，新区所必须具备的商住区、金融区、配套服务区、教育医疗区等功能区还不明确。可考虑在现有邯郸主城区的基础上，与未来的邯郸东部新城、冀南新城实施“三核带动”战略，形成邯郸主城区、东部新城与冀南新城“三城”一体联动发展，实现在更大空间上工业化和城镇化的互动协调发展。

（五）构建公司化管理的新区开发模式

应尽快组建冀南新区发展投资（集团）有限公司，全面负责新区开发和管理。要充分发挥市场竞争机制的积极作用，吸引一些有实力的建筑规划设计院、监理公司、建筑公司等参与新区市政公共设施的招标与建设，提高新区项目管理规范化水平，节约开发投资。

（六）加强创新平台和公共服务保障

冀南新区要以科技成果产业化为核心，大力促进各类创新创业要素聚集。通过建立高端商务区 and 创新创业服务区，整合优化自主创新资源，加强自主创新公共平台建设，突破产业发展关键技术，构建区域创新体系。在工业、交通、商贸、居住、景观等各方面，建立科技资源、创新载体的共享机制，扩展园区内的产业共性技术平台，建立产业合

作联盟和要素交流平台。促进创新资源的互动融合，建设多层次的技术创新服务体系。加大基础设施建设，营造优良的商务、居住及配套环境，保障产业创新发展的需求。

（七）贯彻“亲商”理念，创新招商策略，提供优惠政策

1. 贯彻“亲商”理念，营造良好投资环境

要贯彻“亲商”理念，奉行“亲商”原则，精简行政审批项目，清理压缩行政经费，强化“一站式”服务职能，实施社会服务承诺，通过定期走访、专人负责覆盖产前、产中、产后各个环节，大力营造有利于企业发展的投资软环境。

2. 创新招商策略

建立具有多级体系的招商载体，及时制定园区招商政策，依托行业协会和大型企业，加强可能入区企业名单的建立工作，摸清重点行业相关企业情况，采取以商引商、中介代理招商、产业链招商等多种手段，形成严密高效的招商网络资源，使冀南新区常年保持数百个项目源和数十亿美元的项目储备规模。

3. 以优惠政策招商引“凤”

可考虑提供如下优惠政策以利于招商工作开展：对入区企业新建项目自盈利之日起，企业所得税按照国家税收优惠政策给予减免，企业所得税地方留成部分实行“免二减三”的优惠政策；新建入区的项目投产后，企业增值税地方留成部分，连续3年由新区财政分别按50%、40%、30%奖励给企业，用于企业生产的再投入。在税外收费方面，除国家规定的收费项目外，免收各种行政事业性费用；垃圾清运费等服务性收费按物价部门最低标准收取；入区工业项目缓缴市政配套费、绿化费、教育发展基金、旧城改造费、人防建结费。对科技含量高、带动作用强的重大项目，给予100-200万元/项的特别奖励；对技术先进型企业给予适当的政策优惠。积极推进节能降耗，对企业投入设备用于节能技术改造的，以项目设备投资额的15%为标准，给予单个项目不超过100万元的补助；对认定有效的企业管理节能手段，给予每个企业10-20万元的奖励；对企业开展节能产品及技术的研发并产生一定社会效益的，提供20万元的引导资金。

（八）多方借力构建金融服务平台

市金融办要积极争取跑省级金融机构，争取把冀南新区作为重点支持区域，单独配置信贷计划，增加授信额度；支持冀南新区符合条件的农村信用社改制组建农村商业银行；支持设立创业投资基金，培育股权投资机构。支持符合条件的企业上市和发行债券，扩大直接融资规模；积极引导推动域外金

融机构入驻冀南新区。联合省内外有实力的投资机构 and 战略投资者, 发起设立冀南新区开发产业投资基金。

(九) 全力打造“效益新区”

加强冀南新区设施的现代化、信息化和智能化建设, 打造“效益新区”。通过对冀南新区功能的整合, 促使冀南新区在信息传递、空间利用、交通效能和丰富生活等方面产生综合化效应, 形成生动的活动行为网络。对冀南新区信息网络的植入, 将促进智能化科技咨询中心、智能化信息管理中心、智能化产业厂房和智能化商业金融机构、智能化住宅、智能化娱乐会所、成果展示设施等新建筑类型的诞生。这些智能化建筑设施将不仅使冀南新区经济发展更加高效, 而且将满足信息社会生产和生活的需要, 创造便利、稳定的工作及生活环境。

(十) 强化人力资源支撑作用

按照冀南新区的产业布局, 以区内企业人才需求为依托, 采用“教学工厂”的教学模式, 建立冀南新区职业技术学院, 围绕高端装备制造业、高端生产性服务业、生态旅游等, 设置相关专业系。加强对冀南新区不同层次人力资源的职业技术教育和培训, 为冀南新区培养适销对路的各类人才。另外, 应积极构建协同创新战略联盟, 努力探索推进“政、产、学、研、用”融合发展的技术转移模式。深化科研院所合作, 制定吸引优秀人才的激励政策。充分发挥高等院校, 特别是河北工程大学这一省属重点骨干大学在新区建设、人才培养、科学研究、技术咨询服务、科技成果转化、战略规划、经营管理等各项工作中的积极作用。设立冀南新区人力资源交流中心, 鼓励区内人才合理流动。

(十一) 建设生态新区

要全面落实科学发展观, 对入区项目要严格执行“六准入、三限制、三禁止”, 要注重生态环境保

护和建设管理, 注重环境保护与经济增长的相互促进, 建设资源节约型和环境友好型生态工业园区。

三、结论

通过对邯郸冀南新区经济发展进行 SWOT 分析, 了解了新区经济发展的优势、不足、机遇及挑战; 通过剖析天津、苏州等地工业园区经济发展模式的经验做法, 寻求可资借鉴的发展经验; 结合邯郸冀南新区实际, 提出从调整战略定位、构建综合区域经济发展模型、构建现代产业体系、区域联动、构建新区开发模式、加强创新平台建设、创新招商策略、构建金融服务平台、打造效益新区、强化人力资源支撑作用、建设生态新区等十一个方面构建冀南新区经济发展模式。本文提出的建议措施需要在冀南新区开发建设过程中予以检验; 同时, 随着冀南新区开发建设工作的进行和国家政策的调整, 新区经济发展模式需要进行适时适度的调整。

参考文献:

- [1]岳志春, 任向阳, 张晓蕊. 冀中南经济区产业结构现状析[J]. 河北工程大学学报(社会科学版), 2012(3):6-9.
- [2]崔丽娟, 舒珍. 滨海新区农业科技园区集群化发展模式研究[J]. 东方企业文化, 2010(1):183-184.
- [3]王子昌. 新加坡发展模式的输出与借鉴: 苏州工业园案例研究[J]. 东南亚研究, 2011(5): 46-51.
- [4]张南, 魏玮. 邯郸冀南新区发展比较优势研究[J]. 经济论坛, 2012(2):78-80.
- [5]张志耀, 孙光杰. 城市高新区发展模式与产业选择分析[J]. 科技创新与生产力, 2012(5):1-6.
- [6]杨隆. 工业新区发展模式浅析[J]. 科技创新导报, 2012(7):198-199.
- [7]冉群超, 郑治伟. 基于产业集群的天津滨海新区旅游发展模式构建[J]. 天津商业大学学报, 2009(7):8-11.

[责任编辑 陶爱新]

Research on the Economic Development Model of Jinan New District in Handan

YUE Zhi-chun, CHEN Xue-jiao, ZHAO Jie

(School of economic and management, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: Based on strategic context of Zhongyuan Economic Zone, this paper has carried on the SWOT analysis to Economic Development of Jinan New District in Handan. After, we learn from the experiences of the economic development model of Tianjin, Suzhou Industrial Park. Finally, combined with the actual situation of Jinan New District in Handan, we put forward a series of proposals on the construction of the Economic Development Model of Jinan New District in Handan.

Key words: Jinan New District; SWOT; Economic Development Model; Proposals