社会主义新农村建设的稳步发展

——以淄博市淄川区罗村镇南韩村为例

杨晨, 吴宪

(山东中医药大学 人文社科学院, 山东 济南 250355)

[摘要] 新农村建设是在我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展新阶段后面临的崭新课题, 是时代发展和构建和谐社会的必然要求。笔者对自己的家乡淄川区罗村镇南韩村进行以访谈为主的实地调查, 并结合文献全面分析该村的发展状况, 肯定其建设的丰硕成果, 提出尚未解决的问题以及解决措施, 对淄博市目前的社会主义新农村建设具有一定的参考意义。

[关键词] 新农村建设; 调查; 出路探析

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2014.01.011

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2014)01-035-04

2005年10月, 中国共产党十六届五中全会通过《十一五规划纲要建议》, 提出要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求, 扎实推进社会主义新农村建设。新农村建设是在我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展新阶段后面临的崭新课题, 是时代发展和构建和谐社会的必然要求。我国国民经济的主导产业已由农业转变为非农产业, 经济增长的动力主要来自非农产业, 根据国际经验, 我国现在已经跨入工业反哺农业的阶段。因此, 我国新农村建设重大战略性举措的实施正当其时。在此背景下, 笔者对自己的家乡淄川区罗村镇南韩村进行以访谈为主的实地调查, 并结合文献全面分析该村的发展状况, 肯定其建设的丰硕成果, 并提出尚未解决的问题, 对淄博市目前的社会主义新农村建设具有一定的参考意义。

一、从“小延安”到“市级党建工作示范点”, 南韩村始终坚持党的领导

南韩村现有2580人, 土地1200亩, 位于山东省淄博市淄川区、临淄区与张店区的交界处, 属于贫困山区且交通不方便。抗日战争期间, 这个地区的南韩大队是以南韩村为中心, 涵盖周边村落的组织健全、纪律严明的一支铁血革命队伍, 通过各种手段同罗村镇上的日军、日伪军作斗争, 而两地相距只有3公里。据村里的老人回忆, 当时南韩村只有700余人, 却有近百人参加革命, 建国后, 有25人被认定为革命烈士, 有“小延安”之称。

自1958年人民公社化运动以来, 村两委3年一届, 但是村书记一职总共只有6人担任过, 最长的一人连任了6届, 连任时间最长的村党委书记、村委会主任许博明被评为2006年感动淄博年度人物、

淄博市十大新闻人物。他任职的16年, 南韩村村民的生活发生了翻天覆地的变化。

南韩村村党委下设5个党支部, 共有党员119名。村党委加强领导干部自身建设和党员干部队伍建设, 健全完善规章制度, 扎实开展特色活动, 并投资30万元建成了党员便民服务中心, 有力地增强了党组织的凝聚力、战斗力, 被评为“市级党建工作示范点”。深入开展以“悬挂国旗、党员戴党徽、党员家庭户挂牌”为内容的教育活动, 促进创先争优活动的开展, 增强党员的责任感和荣誉感, 发挥党员的先锋模范作用。村两委还成立了精神文明建设工作领导小组, 利用各种宣传形式在村里宣传社会主义价值观。“5.12”汶川地震后, 全村捐款38万余元, 其中50名党员各交纳特殊党费1000元以上。为响应社会“节能环保、建设绿色家园”的号召, 村里向村民发放了3000余个环保袋, 为农村环保事业作出了贡献。

二、走以工促农道路, 南韩村的经济发生了翻天覆地的变化

南韩村的村民自古以来就是靠天吃饭, 村里的领导干部希望打破这种生存模式, 带领村民走上致富的道路。村里的领导干部选拔年轻人的外出考察学习, 1976年建成了南韩水泥厂。1983年, 土地分产到户, 人均耕地面积约0.7亩, 土地多为山地, 没有充足的养料和雨水, 村民的生活质量很低。村民陆陆续续地进入了水泥厂工作, 除了务农以外, 也有了其他的收入来源, 通过不懈的努力, 水泥厂的产量逐年增加, 1993年, 改名为淄博鲁中水泥有限公司, 南韩村由“靠天吃饭”逐渐转变为以工促农的产业模式。1996年, 根据市场需求, 淄博南韩

[投稿日期] 2014-01-19

[基金项目] 山东省研究生创新计划(编号: SDYC13030)

[作者简介] 杨晨(1989-), 男, 山东淄博人, 硕士生, 研究方向: 马克思主义与当代科技发展问题。

化工有限公司成立,当年其生产的氟化铝产品供不应求,其产量与规模曾一度跃居国内前五名。2002年,两个企业进行部分改制,设立为股份有限公司。后鲁中水泥有限公司先后投资建立热电公司和铝业公司,2009年成立山东重山集团有限公司;淄博南韩化工股份有限公司投资建立山东峰宇化工股份有限公司。2012年两公司实现销售收入共计约15.2亿元,上缴税金6500万元。

在两个支柱企业的带动下,村域企业达到8家,南韩村的经济水平大幅提高。1996年开始规划,到2012年规划基本结束,98%的村民全部住进了新楼房,并实现了水、电、暖、闭路电视、宽带网“五通”。村民的生活消费水平也得到了改善,村里近1300余人在企业任职。工业企业的迅猛发展,促进和带动了个体民营经济的发展,从事运输、食品加工的村民逐年增多,实现了人人有活干、家家有收入、年年有增收、村强民富的美好愿望。根据2010年的村委办公室统计数据,南韩村人均收入达到7800元,据访谈了解,2012年人均收入已近万元。南韩村走出了一条以工促农的社会主义新农村建设道路。

三、南韩村积极响应政府决策,出台各项民生举措,村民福利待遇优厚

(一)据调查,从2008年起,针对老年人的生活保障问题,南韩村两委相继作出了几项决定:

1.因村里是集体供暖,村委为60岁以上且为农业户口的老人补贴取暖费,具体为60岁以上老人人均300元,70岁以上老人人均400元。

2.除了国家发放的每月人均60元的福利金以外,村委决定增加福利金的数额,具体为女55岁以上,男60岁以上老人人均150元;65岁以上老人人均180元;70岁以上老人人均230元;80岁以上老人人均300元。

3.投资150万元建设福利公寓,免费提供给村里的孤寡老人和个别困难户居住,让他们老有所养,老有所居。

4.为丰富老年人的生活,投资30万元建立老年人活动中心,内设棋牌室,图书阅览室等。后投入100多万元建立文化活动中心,设有图书阅览室、影视博览室、健身娱乐活动室。

5.村里退休的老干部为发挥余热,村两委设立婚丧理事会和片区小组等职能部门,特任命老干部们担任主要领导,得到了村民的一致认可。

(二)医疗保障政策优惠,真正实现老有所医

对于新型农村合作医疗缴费的问题,截止到现在,南韩村的农民个人应缴费用为每人每年80元,村委全部代缴。针对医疗保险报销比例问题,据调查如下:

首先,门诊医疗问题。在南韩村卫生中心就诊的报销比例为60%,每次就诊处方药费限额10元;在镇卫生院就诊报销40%,每次就诊各项检查费及手术费限额50元,处方药费限额100元;在二级医院就诊报销30%,每次就诊各项检查费及手术费限额50元,处方药费限额200元;在三级医院就诊报销20%,每次就诊各项检查费及手术费限额50元,处方药费限额200元;中药发票附上处方每贴限额1元;镇级合作医疗门诊补偿年限额5000元。

其次,住院报销比例。在镇卫生院报销60%;二级医院报销40%;三级医院报销30%。

再次,大病报销问题。凡参加合作医疗的住院病人一次性或全年累计应报医疗费超过5000元以上分段补偿,即5001-10000元补偿65%,10001-18000元补偿70%。

(三)生产生活设施齐全,为村民提供日常便利

从1996年南韩村规划开始,村里先后建起了超市、储蓄所、餐饮服务中心、综合农贸市场、卫生医疗中心、村中心公园、新文化活动中心等,并开通了南韩-张店的86路公交车,为群众的生活出行提供了极大的便利。

村里还组建了融洽保会、调委会、巡逻队、普法教育、安置帮教等为一体的综合治理办公室。2006年,“南韩村警务室”正式挂牌,担负起以南韩村为中心的周围10几个村的治安保障任务。并成立了由22人组成的村庄保洁队伍,并配备了清运垃圾车、洒水车和30多个垃圾箱,做到了垃圾日清,大街小巷整洁优美,成为区级首批卫生示范村。

(四)南韩村文化繁荣,设施齐全

在2003年第一期规划完成时,村容村貌基本成形,并投资建立了村中心喷泉广场——沁心园,淄川区电视台、罗村电视台曾做经济示范村专题报道。

2008年,投资开发位于南韩村西北角的小山,命名为和谐园,为村民提供良好的生态休闲场所。之后又相继建立了露天戏台、运动场等。

2011年,村委决定将村里文革期间破坏的明朝建筑三官庙重新修葺,经过上报,专家考查,终于通过审批,于2012年3月动工,11月竣工。极大的

丰富了南韩村及其邻村村民的文化生活。修建所需款项均来自村民的捐助。

（五）出台各项举措支持本村的教育事业调查：

1. 为提高教学质量，1998年上级教育部门要求小学要集中办学，南韩学校作为核心学校，囊括了北韩小学、东官小学和西官小学的学生。之后，又建设规范化新校区，并于2010年投入使用。

2. 因中学的校区离南韩村较远，村两委从2006年起，为本村在外读书的中学生，每人每年补助200元交通费。

3. 为鼓励本村学生求学，村两委决定为出国留学的学生奖励3000元，考入大学本科的学生奖励2000元，大学专科奖励1000元。

四、南韩村目前急需解决的问题

笔者通过走访，实地调查，发现经济的发展虽然带来了富裕便利的生活，但也如国内其他经济发展较好的农村一样，出现了种种问题，主要如下：

（一）企业的发展带来了经济效益，但造成了生态环境的失衡

1. 地下水污染严重，保护措施收效甚微

近几年来，因为企业的排污系统不完善，造成了地下水的污染，据村里老人说，企业里排出的污水含有氟、铅等有毒物质，通过排放渗透到地下水中，对水质影响非常大，现在村民基本上都不饮用地下水，而是购买桶装水来满足日常生活需要。两个企业也采取了种种措施来减轻对地下水的破坏，村两委也加大植树造林的力度，但破镜难圆，要想达到地下水饮用的标准，任重道远。

2. 耕地面积逐年减少，企业规模扩大存在违规现象

随着企业规模的不断扩大，大多村民的经济收入也逐渐依赖于企业，尤其是30岁左右的年轻人基本上不再种地，这就造成很多耕地荒废的现象。而村企业的规模扩大难免要使用土地建设厂房。因此，企业建设厂房占用了部分耕地，每年对被占用耕地的农民按人均2000元补贴。据村里人说，目前村里的实际耕地面积不足900亩，而村企业占用耕地的行为也存在违法违规现象。

3. 自然资源过度开采，山体植被破坏严重

村域里的企业大多是重工业，需要大量的自然资源，比如水泥厂需要大量的石头、煤炭等，而化工企业也需要大量的石灰、矿石等。南韩村周边的

山基本上被开采一空，这对生态环境破坏极大。现在村两委虽然大力搞绿化，但是人工造景毕竟比不上天然景色。

（二）村域企业地理位置偏僻，人才流失严重

据了解，村域企业发展前景不错，但是由于地理位置偏僻，周边环境等所限，每年招聘来的大学生、技术人员都干不久就会辞职，现在企业面临的最大的问题，是年龄断层。村里的年轻人考学出去都不愿回来，而企业的骨干力量年龄都在40岁以上，年龄分层的不均衡日益凸显。

（三）老龄化现象逐渐显现，养老问题亟待完善

据调查，村里落实计划生育的政策非常到位，近30年来，村里没有出现超生现象。通过统计得知南韩村的年龄分布为：60岁以上老人占7%左右，40-60岁人口占了50%左右，40岁以下占43%左右。这样的年龄分层，老龄化只是时间问题，村里近几年对于养老问题出台了相关政策，但是还远远达不到预期。

五、南韩村未来的出路探析

经济的迅速发展虽然为南韩村村民带来了良好的物质生活条件，但是出现的上述问题也是以工促农型农村必然发生的结果。至于如何解决，现在村里的领导干部也不断的走访考察，希望尽快出台解决措施，使村民的生活真正的富裕美好。笔者通过调查，提出以下观点：

首先，生态自然环境的恢复问题是重中之重，除了要封山育林之外，村里企业的技术革新也是非常必要的。例如重山集团旗下的鲁中水泥有限责任公司，其水泥的制造工艺已经革新为科学环保的旋窑技术，不仅产量增加，在同行业里更有竞争力，而且也对村里乃至周边的生态环境影响程度减小。

其次，对于人才的问题。首要的应该是提高村企的竞争实力，做好宣传工作，以此来吸引人才的流入，并且可以在基本工资的基础上提高其他方面的待遇，比如住房问题、交通问题等，真正实现企业的可持续发展。

最后，笔者认为，南韩村发展到目前的模式，应该说已经非常成熟，基本实现了社会主义新农村建设的目标，而对于目前提出的城镇化建设，南韩村可以放慢脚步，先在当前模式基础上更加细化地解决发展中出现的问题，出台相应的解决措施，之后，通过带动周边村落经济发展，逐步将南韩村区域经济的范围扩大，最终走向城镇化建设的道路。

参考文献:

- [1]关于南韩村老年人生活保障问题的若干规定[Z]. 罗南发 [2008]1号, 2008.
- [2]关于南韩村组建融洽保会、调委会、巡逻队、普法教育、安置帮教等为一体的综合治理办公室的决定[Z]. 罗南发

[2006]5号, 2006.

- [3]淄川组. 情动万民 博爱廉明——追记淄博市淄川区罗村镇南韩村原党委书记、村主任许博明[J]. 党员干部之友, 2007(04):36-37.

[责任编辑 陶爱新]

The steady development of the new rural communities construction

——A case study of Nanhan village (Zichuan district of Zibo)

YANG Chen, WU Xian

(Faculty of Arts, Shandong University of Traditional Chinese Medicine, jinan 056038, China)

Abstract: The New Rural Communities Construction is the new issue which pays attention to problems after entering into the new stage of promoting agriculture through industry and letting the city lead the country. This paper makes a research on the writer's hometown, and combines the current situation to analyze the developing state of the town. Finally, the writer proposes some solutions and methods, which have the referential meaning for the New Rural Communities Construction of Zibo city.

Key word: The new rural construction; Survey; Exploration of outlet

(上接第 25 页)

三、结论

领导理论历经百年发展, 有关领导力定义的认识已经基本一致; 领导力的内涵不断丰富; 对领导力开发的方法和路径, 主流认识呈现从“领导者个人特质和能力”向“集体特质和能力”演进的趋势。

诚然, 学者们对领导力的提升需要在三个层次上做出努力已经形成共识, 脱胎于领导者能力发展的组织领导力发展得以强化。但大家更多关注的仍然是领导者, 针对影响力日益凸显的被领导者的研究尚显不足。领导者对领导力的形成以及组织目标实现的重要性无需多言, 但面对当今组织环境中呈

现的新特点和领导者的新变化(如, 全球化的深化, 和谐管理的需求, 知识型领导者和同事的特点), 被领导者应当如何调整适应组织环境, 需要在哪些方面有所提高, 以及同领导者之间的关系具体应当如何处理, 诸如此类的问题学者们关注的还很不够。

参考文献:

- [1]中国科学院“科技领导力研究”课题组. 领导力五力模型研究[J]. 领导科学, 2006(9):22-25.
- [2]吴维库. 基于领导力缔造的三层次和谐研究[J]. 中国地质大学学报(社会科学版), 2010(1):105-109+115.
- [3]文茂伟. “组织领导力发展”内涵探讨[J]. 外国经济与管理, 2011(12):28-34.

[责任编辑 陶爱新]

A study review of leadership

SHAO Tian

(College of Business, Zhengzhou University, Zhengzhou 450001, China)

Abstract: Leadership as a magic power, people have always had a keen interest in it, and academic study of leadership has never stopped. Reviewed abundant study about leadership, this paper divides them into two categories: 1, the study about definition and meaning of leadership; 2, the study about leadership development. In recent years, with the rapid rise of the Chinese economy, the leadership level of Chinese business managers has been greatly improved. However, compared with large multinational companies in developed countries, there is still a significant gap. The study focused on leadership will help to improve the competitiveness of Chinese enterprises.

Key words: leadership; leadership development