

政府与市场关系研究的新视角

张春敏

(中央民族大学 经济系, 北京 100081)

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2014.01.040

[中图分类号] F12 [文献标识码] E [文章编号] 1673-9477(2014)01-128-02

党的十八大报告提出“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系”,十八届三中全会进一步提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。这一重大论断是我党对社会主义市场经济体制改革认识不断深化的结果,标志着我国经济体制改革即将进入新阶段。2013年12月,中国经济出版社出版了王彦林博士的力作——《当代中国公共经济与民间经济关系优化研究》,该著作从公共经济与民间经济关系优化的视角,深入探讨了当代中国经济领域中政府与市场的关系问题,全面分析了公共经济、民间经济及其关系中的存在问题,构建了公共经济与民间经济关系优化的理论体系。作者以其独特的研究视角、运用跨学科综合研究的方法,系统、深入地从理论层面和实践层面提出了一些颇具启发意义的新观点。

一、从理论和逻辑角度,考察公共经济、民间经济及其关系

作者界定了公共经济和民间经济的内涵、特征、功能及其逻辑关系,构建了公共经济与民间经济的基础理论。作者认为,公共经济是社会公共部门为增进公共福利通过政府调控而进行的公共物品的生产、分配、交换、消费等经济活动的总称,公益性是其本质属性,这就决定了其无偿性、强制性和计划性的特征,以及政府配置资源、调整收入分配和稳定经济的功能。民间经济是个人、企业等经济主体在市场机制调节下,为以利润最大化为目标,进行私人物品的生产、分配、交换、消费的经济活动的总称,具有私利性、有偿性、自发性的特征,以及市场调节资源配置、满足人们生活需要和积累社会财富的功能。在此基础上,作者深入分析了公共经济与民间经济的逻辑关系,认为二者是对立统一的辩证关系:一方面,公共经济与民间经济统一于经济实践中,后者是前者的前提和基础,前者为后者提供服务和保障,二者同时产生,并有着类似的运行机制;另一方面,二者在主体、目的、功能、运行机制、满足需要的性质及客体等方面相互区别,

又在资源占有和社会经济系统中此消彼长;另外,二者的良性互动促进着社会经济的发展。由公共经济与民间经济的逻辑关系,作者进一步探索了二者的目标边界、产权边界、规模边界等逻辑界区,这就从公共经济与民间经济两类经济活动的角度划定了政府和市场作用的理论边界。

二、从历史和实践角度,考察民间经济、公共经济及其关系的历史演进

通过历史文献研究,作者考察了民间经济、公共经济及其关系的历史演进。作者研究证明,原始社会时期的经济形式“公”、“私”难辨,只是到其后期才逐渐明晰;从奴隶社会到封建社会的漫长历史中,民间经济与公共经济都缓慢地增长着,民间经济的增长表现为农业生产工具的改进和产量的增加、手工业种类的增多和手工品的精湛、商业的不断扩大和繁荣等,公共经济的增长表现为税赋制度的变革、公共事业的增多、政府“重农”或“重商”经济干预政策的推行等;资本主义前期,民间经济迅速发展,公共经济也逐步跟进;在当代资本主义条件下,民间经济与公共经济基本形成了互补、共进的状态。由此,作者得出结论:民间经济和公共经济及其关系的发展是多种因素合力作用下的一个动态的自然历史过程,其中,公共经济在社会经济发展中呈现出地位和作用不断上升、结构不断变化的特点,即在社会经济活动的历史长河中,政府的作用呈逐渐上升趋势。

三、从正反两反面,分析当代公共经济、民间经济及其关系的进步与问题

从建国以来的经济实践和当前的经济现状切入,作者认为,我国公共经济、民间经济既取得了巨大成绩,也存在着严重问题。取得的成绩是:经济体制改革使“政府”与“市场”逐步走向“各司其职”;政府职能逐渐转变,民间经济生长空间扩大、增长迅速;公共经济与民间经济关系在主体关系上、公共物品和私人物品供给上、市场机制与政府调控

[投稿日期] 2013-12-30

[作者简介] 张春敏(1972-),男,河北秦皇岛人,教授,硕士生导师,研究方向:中国政治经济学方法论。

机制的配合上都有了显著改进。现存的问题是：公共经济失位与失衡并存；民间经济环境约束与自我约束并存；公共经济与民间经济在界区上、主体上、良性互动上以及在区域和产业布局上关系有待优化。而造成这些问题的原因则是多方面的：经济发展水平整体不高且不平衡是问题形成的根本原因；转型期政府职能的伸缩是问题产生的主要原因；传统产权制度的弊端是问题产生的重要原因；公共经济体制的缺陷是问题产生的直接原因。对我国当前政府与市场的关系做出了全面概览和深入分析。

四、从我国实际出发，系统构建公共经济与民间经济关系优化的总体框架

从我国现阶段公共经济、民间经济及其关系的现状出发，作者提出了优化二者的关系的目标、原则、内容、机制和评价标准。作者认为，优化公共经济与民间经济关系的目标就是要使之在互补、互促、共进中逐步达至协调、均衡的帕累托最优状态。达到该目标就要坚持协调发展的效率原则、社会和谐的原则、经济平衡的稳定原则、经济发展的可持续原则等。优化二者关系的内容有三个方面：一是，优化公共经济内部关系；二是优化民间经济的发展环境及其内部关系；三是，优化公共经济与民间经济之间关系。优化公共经济与民间经济关系需要构建完善、高效、科学的混合经济体制。评价公共经济与民间经济关系则需要着重从优化的前提和结果两方面着手。公共经济与民间经济关系优化的理论框架实质上就是政府与市场关系优化的理论体系。

五、公共经济与民间经济关系优化的现实路径与策略

作者提出，解决优化当代中国公共经济与民间经济的现实路径主要在于：定位公共经济与民间经济的发展空间、完善经济调整机制、规范产权关系、营造和谐的发展环境。

作者认为，定位公共经济与民间经济的发展空间即合理划分二者的界区是优化二者关系的前提和基础。划分现阶段我国公共经济与民间经济界区应考虑现阶段我国的基本国情、社会分工规律、社会转型的要求以及物品供给效率和公平原则等。可依据公共经济、民间经济的目标、职能、产权、规模等划分我国现阶段二者的界区。从外延角度，我国现阶段公共经济与民间经济的范围，可分为共性范

围和个性范围两个方面。共性的公共经济范围包括维护人民生存、安全、发展、自由与享乐的公共经济形式；个性的公共经济范围是为解决我国现阶段主要矛盾，实现社会转型，建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家而必须具有的公共经济形式。共性的民间经济是指即维护人民生存、安全、发展、自由与享乐的民间经济形式；个性的民间经济则主要是以社会转型为目标的民间经济形式。以公共经济与民间经济合理划分为切入点优化二者关系。

作者特别强调，优化公共经济与民间经济的关系，要完善调整机制，建立完善、高效、科学的混合经济体制，这就直接阐述了政府与市场在我国现阶段的基本关系。

针对我国公共经济和民间经济中的产权问题，作者认为，优化公共经济与民间经济的关系要规范产权关系，建立现代产权制度。我国公共经济的产权问题表现为：政府责任缺位与越位并存；公共产权供给主体上下层级、左右区域之间责权有待调整；公共经济的产权监管和控制机制亟需加强；农村公共物品供给主体责任大、权力小、财力弱，造成农村公共物品总体供给不足。民间经济中的产权问题表现为：民间经济主体从事经济活动的权利尚不能得到充分、完全保障；生产私人物品的公有制经济存在严重的产权不清晰问题；产权清晰与产权模糊现象并存；民间经济中产权结构单一，一股独大现象仍然严重。

作者认为，优化公共经济与民间经济的关系，还要营建发展环境，寻求公共经济与民间经济互补、共进的“生态位”。把公共经济、民间经济作为“生态位”加以考察，优化二者关系，要善于拓展我国经济的国际“生态位”空间，提高国际竞争力；要创建规范、高效的制度环境；要营建有利于公共经济、民间经济关系优化的政治环境、文化环境和自然资源环境。

综上所述，王彦林博士的著作《当代中国公共经济与民间经济关系优化研究》，从公共经济、民间经济的概念及关系的界定入手，考察了二者关系的历史演进及其现存问题，设计了二者优化的理论框架，并提出了优化路径和策略，对当代中国公共经济、民间经济及其关系进行了较为深入地研究，为我国公共经济与民间经济以及政府与市场关系理论的丰富与发展做出了许多探索，其中多有原创性观点。这对于公共经济、民间经济理论以及政府与市场的关系理论创新与实践发展都将是很有裨益的。

[责任编辑 王云江]