

社会管理的意蕴演进

谭少波

(河北工程大学 党政办公室, 河北 邯郸 056038)

[摘要] 伴随着全球经济管理一体化, 传统的社会管理在我国已经不能适应发展的需要, 目前我国社会管理理论研究尚处于起步阶段, 基础性概念尚未能形成统一认识, 因此社会管理的概念等基础性研究应成为社会管理研究的重中之重。这就需要结合经济与社会的发展, 探索社会管理规律, 需要社会管理观念的更新, 社会管理资源的整合, 社会管理的体制机制的创新, 适应社会管理的新格局。

[关键词] 社会管理; 公共管理; 经济管理

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2014.04.004

[中图分类号] C916 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2014)04-013-03

随着经济的发展, 社会的进步, 人们愈加意识到社会的有序运行, 离不开科学的管理, 然而在我国很长一段时间内, 高度一元化的传统体制下, 社会管理并未受到重视。改革开放以来, 随着经济体制的转轨和社会的转型, 新的社会问题和社会事务增多, 曾经隐含的社会矛盾、社会问题凸显, 以单位制为基础的传统社会管理体制已难以为继, 全社会迫切要求建立与社会建设和谐发展相适应的社会管理模式。社会管理理论、模式、理念、方法等社会管理的诸多方面都需要改革创新以适应新时期社会发展的需要, 由此社会管理创新成为热议的话题。宏观上看, 社会管理的内涵具有鲜明的时代特征, 社会管理在我国尚属于初步发展时期, 从根本上讲, 基础性的理论框架尚未完善, 社会管理研究应首先明确下面四个问题, 一是社会管理是什么, 管什么? 二是为什么要管理社会? 三是谁来管理社会? 四是怎么去管理社会? 这是社会管理创新的基础问题, 解决好这四个问题可以为社会管理创新提供理论支撑, 对社会管理创新起到基础性作用。

一、社会管理在我国的发展

长期以来我国进行了具有社会管理性质的工作, 但并未形成与之相应的理论。解放初期, 为稳定全国社会生活秩序, 我国政府结合社会的发展曾经采取一系列的措施。计划经济时期我国政府调动一切资源完成了工业化体系的建设。1979年改革开放, 社会主义市场经济的不断深入发展, 促使整个社会发生了极大的变化。为形成有序的社会管理局面, 适应社会主义民主政治和市场经济的需要, 我国从教育、医疗、就业、收入分配、住房、城乡关系等领域, 先后进行了一系列涉及社会管理体制的改革, 初步建立了社会管理体系。计划经济体制下社会管理在我国具体而言的措施主要有以下优点: 计划经济体制下形成了政府“全能”的一种社会

管理体制, 改变了以前旧中国社会分散的状况; 在从业人员管理方面是以国体为单位的经济基础体制; 城市人员社会管理是以街道为主体的管理体制; 四基础管理体制是以单位制度、户籍制度、职业身份制度和档案制度为基础的社会流动管理。社会管理体制的建立为我国在非常薄弱的经济基础上发挥了积极的作用, 极大地增强了国家对社会的组织动员能力和控制能力。

但是, 这种社会管理体制也存在固有的缺点, 一是所有就业社会人员都由一个个相对封闭的单位所管理与控制, 不利于社会的正常流动, 使社会缺乏活力和创造力。改革开放以后, 随着社会主义市场经济的不断发展, 我国社会制度的不断变迁。二是政府直接管理经济和社会, 成为包办一切社会事务的全能型政府, 不但行政管理成本很高, 而且在把一切权力集中到政府的同时, 也把一切责任都集中到政府, 社会自身缺乏自我组织、自我管理、自我调节的机制; 这种巨大社会变迁的规模之大、速度之快、波及之广、影响之深、势头之猛, 在世界现代化历史上是罕见的。在新的形势下, 我国的社会管理体制, 在许多方面面临着一系列重大社会变化的挑战, 为此对于社会管理的研究受到了全社会的广泛重视, 社会管理的概念和理论正在逐步的发展和完善。

二、社会管理的定义

如对于什么是“社会管理”, 学界尚未形成统一的看法。从不同的角度学者对社会管理提出了不同的定义, 学界对上述四个问题进行了不同解答, 对社会管理概念形成了不同的定义, 总体而言, 国内学者主要从三个层面对社会管理做出了界定, 第一种界定从国家管理角度看, 有学者将社会管理定义为: 国家通过自己的权力机关或授权部门依据一定的规则, 对社会生活方方面面的干预、协调、调

[投稿日期] 2014-11-06

[作者简介] 谭少波(1972-), 男, 河南洛阳人, 副教授, 硕士, 研究方向: 思想政治教育及行政管理。

节、控制等行为,它是政府以调整社会关系、规范社会行为、维护社会秩序为目的管理行为。第二种界定从政府进行社会管理的角度来界定社会管理的内涵,认为它实际上是指政府通过制定专门的、系统的、规范的社会政策和法规,管理和规范社会组织,培育合理的现代社会结构,调整社会利益关系,回应社会诉求、化解社会矛盾,维护社会公正、社会秩序和社会稳定,孕育理性、宽容、和谐、文明的社会氛围,建设经济、社会和自然协调发展的社会环境的过程。以上两种对社会管理的定义突出了国家、政府作为社会管理的主体地位,但从社会实践角度看,其定义有十分明显的局限性,首先社会管理涉及社会运行的方方面面,实施社会管理的主体也不应局限于国家和政府层面,其次在这种概念定义下国家作为唯一主体凸显的是国家、政府行政管理式的“硬”管理模式,而忽视了国家及各社会管理主体的引导作用。第三类社会管理的定义区分了广义的社会管理和狭义的社会管理,广义上,是由社会成员组成专门机构对社会的经济、政治和文化事务进行的统筹管理;在狭义上仅指在特定条件下,由权力部门授权对不能划归已有经济、政治和文化部门管理的公共事务进行的专门管理,较前两种定义,第三种定义中社会管理的主体包括了社会成员组成的专门机构,但与前两类定义相同的是,该类定义依然强调社会管理的管理监督方面,而忽视了社会管理中的引导、调节等“软”管理,而且广义和狭义之分只具有相对的意义,实际上,二者是不能截然分开的,第三种定义突出价值诉求和管理目标但没有指出社会管理的内容。基于以上对社会管理概念的分析 and 目前我国社会发展现状考量,我们可以把社会管理的基本任务分为以下几个方面,即规范社会关系、解决社会问题、控制社会行为、化解社会矛盾、平衡社会公正、对应社会风险、促进社会稳定。这七条既是我们所理解的社会管理的基本任务,也是现阶段社会管理所应包括的主要内容。社会管理的核心是保护、维护群众的权益,促进社会公正,这是一个价值尺度,没有社会公正,协调利益关系、规范社会行为就谈不上。没有社会公正,社会问题、社会矛盾就难以化解。只有在规范行为、协调关系、化解矛盾、处理问题的前提下才能实现保持和促进社会的和谐稳定的目的。

基于以上考量,我们可以把社会管理界定为:在一定的共同价值和规章制度下,在一定的法律框架内,政府、社会、企业和公众规范社会行为,协调社会关系,解决社会问题,防范社会风险,维护公共利益,实现社会和谐发展的管理活动。通过这个界定试图回答三个方面的问题,一是社会管理的概念和

范围,二是社会管理的主体,三是社会管理的目标。

三、社会管理与公共管理、经济管理的概念区分

我国正处于蓬勃发展阶段,但缺乏相对独立的概念和明确的研究范围,通过上述三种社会管理的概念分析,不难看出其与公共管理的概念是十分相似的,而社会管理未来必将成为一个专门的研究领域甚至成为一门专业的学科,这就势必应与其他相似学科进行区分,在现阶段社会管理与公共管理概念相区分是十分必要的,公共管理从产生意义上讲是公共组织的一种职能,包括以政府为主导的公共组织和以公共利益为指向的非政府组织为实现公共利益,为社会提供公共产品和服务的活动。与社会管理具有很强的相似性,二者的相似性在于:(1)公共管理不仅为社会提供高效优质服务,而且更强调社会公平,同样社会管理的最终目标也是在维护社会公平的基础上消除社会不和谐因素,实现社会和谐发展。(2)公共管理的主体不只限于政府也包含了各类社会组织,同样社会管理的主体也应是多元化的,既包括国家、各级政府、各类社会组织也应包含各类民间组织,市民团体等各类组织参与其中。同时二者也有很大的区别,首先社会管理除了具有社会服务功能外,还应具备管理功能,社会管理的行为基础是在一定的法律法规和规章制度下的管理过程,其次,社会管理的目的除了维护公共利益外,还具有解决社会问题防范社会风险的内容。

另一个与社会管理相似的是经济管理概念,经济管理是指经济管理者为实现预定目标,对社会经济活动或生产经营活动所进行的计划、组织、指挥、协调和监督等活动。它包括两大方面:宏观经济管理和微观经济管理,二者相似点在于:(1)经济管理内容主要集中于社会的经济活动领域,而社会管理也包含社会经济活动管理的内容。(2)二者的行为主体都包括政府,虽然目前政府经济管理的行政手段呈递减的趋势,却仍然是宏观调控的主要手段。社会管理与经济管理的最大区别在于二者的价值取向,经济管理的目标和价值取向是强调以最小的成本获得最大的利益,强调的是个人利益最大化。社会管理的目标和价值取向是为了公众利益,强调公共利益的最大化,强调社会共同利益,社会的公平和正义。

社会管理概念应具有鲜明的时代特征,应以社会问题和社会管理目的为导向,并随着社会的发展而变化,对于社会管理概念的阐释有利于理清社会管理的内涵和研究边界,并以此为基础推动我国社会管理水平迈上新的台阶。

[责任编辑 陶爱新]
(下转第 28 页)

其景观更加优美。同时,景观小品在以后的管理维护中应以减少人力、财力的投入为准,当小品的使用年限达到期限时,它的处理也应该符合销毁无害或者二次再利用的原则,使其成本费用降到最低的限度。

五、结束语

景观小品是衡量一个地方的文明标志,是经济实力的反映。在当今人类生存环境日趋恶劣的情况下,景观小品在文化趋同化的影响下,更需要我们在景观小品创建中,探查胶东半岛景观小品的“民族文化与生态绿色”内容。借鉴当地古人所遗留下来的小品建造的宝贵经验,学习他们的思想观念和民族观念等创造因地制宜的、绿色的景观小品,使种类多样的当代新农村景观小品折射出中华五千多年的文化内涵。因此,景观小品作为胶东半岛环境的公共设施,需要民族文化与绿色技术的融合,使其

成为有特色的小品形式和景观。

参考文献:

- [1]高介华,杨秉德.建筑与文化[M].北京:机械工业出版社,2006:42-43.
- [2]陈谋德.一个值得商榷的建筑创作命题[J].新建筑,1999(4):52-53.
- [3]刘伟,刘斌.建筑外部空间之过渡的调和空间解析[J].河北工程大学学报(自然科学版),2009(4):20-23.
- [4]李允铎.华夏意匠[M].天津:天津大学出版社,2008:121-123.
- [5]青岛市史志办公室.青岛市志[M].北京:新华出版社,1998.
- [6]周浩明,张晓东.生态建筑[M].南京:东南大学出版社,2002.

[责任编辑 陶爱新]

Investigation and reflection of the Jiaodong new rural landscape facility

LIU Wei^{1,2}

(1.Fine Arts College, Qingdao University, Qingdao 266071,China; 2.Architecture and Urban Planning School, Southwest University for Nationalities, Chengdu 610040, China)

Abstract: The article is about the investigation of the new rural landscape facility status of Jiaodong Peninsula, the discusses about the meanings of the ancient and modern landscape facilities, and the analysis of rural landscape facility supported by examples. In addition to the faith and environmental and geographical features, the article analyzes emphatically the lack of new rural landscape facility in the Jiaodong Peninsula from two aspects of the national culture and eco-technologies to find a solution to lay bricks for the future development of the local conditions and nationality of the city landscape facility.

Key word: the Jiaodong Peninsula; the landscape facility; national culture; eco-technologies

(上接第 14 页)

The evolution of the meaning of social management

TAN Shao-bo

(Office of the Party and Administration, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: With the transition of Chinese society, social management in our country is faced with new situations and new problems. The original ways of social management that government ruling over all things has not completely adapted to the need of new development. In order to shape a new structure of social management, we need to further study social management laws, upgrade management ideas, integrate resource management and innovate the public management system. Under current new situations in China, fundamental researches on social management have become our main task on the construction of economic society. Due to the initial stage of researches on social management in our country, the basic concept has not formed a unified understanding, basic study such as the concept of social management became the significant in the search of social management.

Key words: social management; public management; economics management