

我国地级城市人才集聚环境的特点及优化思路 ——以河北省邯郸市为例

冯立刚¹, 李振廷², 韩惠迪³

(1. 河北工程大学 科信学院, 河北 邯郸 056038; 2. 邯郸市第一财经学校, 河北 邯郸 056000; 3. 河北大学 新闻传播学院, 河北 保定 071002)

[摘要]人才集聚环境指的是某一地区能够吸引人才到本地工作且能长久为本地服务的多种宏观环境要素的总和。中国有二百八十多个地级城市, 它们在人才集聚环境方面存在诸多共同特点。针对这些特点, 要采取多种措施优化人才集聚的政策环境、经济环境、文化环境、人文舆论环境、生活环境。

[关键词]地级城市; 人才; 环境; 优化

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2014.04.006

[中图分类号] C96 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2014)04-018-04

在我国, 地市级城市是城镇化的重要载体, 它们的人才集聚环境同大城市如北京、上海等直辖市相比, 同各个省会城市相比, 以及沿海的大连、青岛、深圳等副省级城市相比都有极大的不足。因此, 研究地级城市人才集聚环境优化策略必然对这些城市更好的吸引人才、增强创新能力具有极大的意义。

一、人才集聚环境的内涵

“人才环境指的是对人才主体系统运动和发展的形成和约束的外在系统, 也可以认为是与人才主体系统的运动和发展相关的种种外在系统中的可控制和不可控制因素的总和。”^[1](P151)]本文中的人才集聚环境指的是某一地区能够吸引人才到本地工作且能长久为本地服务的多种宏观环境要素的总和。具体说来, 它包括以下几方面要素: 一是政策环境, 人才政策是吸引人才的重要力量之一, 它对一个城市集聚人才的影响极大, 它体现在政府所制订的人才政策、人才制度等方面, 是城市集聚人才的基础性要素; 二是经济环境, 对人才群体来说, 他们的才华和能力能否有较好的平台得以展现是人才集聚的原动力之一, 而其劳动是否能够得到经济上的认可则是人才价值的体现之一, 一个城市的经济发展是否有巨大潜力和良好发展前途是吸引人才集聚的关键要素; 三是文化环境, 人才多为某一方面富有特长的知识分子, 该群体对文化消费的要求高, 一个地区的文化环境能否提供较好的文化产品满足他们需求, 影响人才对该地区的感性认知, 它是影响人才集聚的精神要素; 四是人文舆论环境, 尊重知识、尊重人才的良好人文环境和对人才评价的良好舆论环境是保护人才创新能力的重要因素之一; 五是生活环境, 一个城市是否有利于人们生活对于工作强度较大的人才群体来说更为重要, 生活环境影

响着人才的工作效率, 也影响着一个城市对人才的吸引力。

二、地级城市人才集聚环境的特点

中国有二百八十多个地级市, 它们的发展, 不管是经济发展还是社会发展, 都必须依靠人才。人才集聚是这些地级城市发展支撑之一。而人才环境, 尤其是人才集聚环境是影响城市吸引人才的关键之一。这些地级市尽管所处地域不同, 经济发展水平也有着不同层次, 人才集聚环境有着这样或那样的不同条件, 但作为同一层次的城市, 它们对吸引人才的渴望、对人才集聚的重视程度都是相类似的, 在人才集聚环境方面都有着相类似的特点。笔者以下以河北省邯郸市为例, 试着归纳地级城市人才集聚环境的特点。

(一) 重视政策环境的塑造, 具有成熟且相对完备的人才政策体系

改革开放三十多年来, 随着经济社会的发展, 河北省邯郸市人才政策、制度体系建设逐步发展, 集聚人才的政策环境得到了极大的提升。在与人才相关政策方面, 邯郸市除了依法落实与人才就业等合法权益的有关法律规定外, 还积极与国家、省的人才政策相对接, 制定适合本地区实际的政策体系。首先是紧紧围绕本地产业、区域发展, 制定人才规划纲要, 对人才工作作出了全面的规划。这是一个城市人才政策环境的基础, 经笔者的网络查询, 类似的规划各个地级城市都有。其次是对引进人才的程序、待遇的政策规定日益完善。各地级城市对人才引进的程序、待遇最大的共同点就是程序简单, 待遇比本地一般人才收入高、其社会保障要相对完善。最后是对人才的使用、评价政策, 各地对人才

[投稿日期] 2014-06-15

[基金项目] 河北省邯郸市科学技术研究与发展计划软科学项目 (编号: 1234201102-9)

[作者简介] 冯立刚 (1980-), 男, 河北宁晋人, 讲师, 硕士研究生, 研究方向: 马克思主义理论、人力资源管理。

的使用往往与本地产业发展相联系，比如邯郸市围绕提升“邯郸精钢、邯郸装备制造、邯郸新材料、邯郸物流”四大行业品牌，加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。在对人才的评价方面，各地级城市正在逐步组建和成立人才引进测评机构，分行业、分部门建立人才测评和考核小组，对不同类型的人员制定出不同的考核目标和考核办法，尽量做到对人才评价的公平公正。

（二）蓬勃发展的城市经济，为集聚人才提供了物质保障

自改革开放以来，城市始终是当地区域内的经济重心。党的十八大把新型城镇化作为经济发展的重大战略之一。各地对城市经济发展有了更为全面的认识。尽管各个城市的经济活力因为地域、资源的差异而有差别，但毫无疑问，城市经济发展为人才展示自我提供了越来越广阔的平台，这极大改善了人才集聚的基础性环境。随着我国《全国主体功能区规划》出台，各省市对地级城市的定位越来越明确。比如邯郸市被河北省定位为河北南部中心城市、河北省重要工业基地，这为城市经济快速发展奠定了基础，也为塑造适合本地特色的产业发展指明了方向。这为人才集聚提供着最基础的物质条件。

（三）人才群体对文化消费要求高，文化环境与城市自身文化特色联系密切

在我国快速城镇化的过程中，地级城市竞争日益激烈，各地在拼经济的同时，也在着力加强文化建设，塑造具有适合本地特色的文化环境，以达到提高城市文化软实力的目的。而在一个文化消费的时代，人才群体对文化消费的娱乐性、新颖性、体验性的要求在不断加强，对文化产品的品质已从简单的娱乐、放松转变到高层次的精神享受，对文化形式从新奇特的追求转变到对艺术的考量。这要求城市在塑造集聚人才的文化环境时，必须要考虑人才群体对文化产品品质的要求。文化产品始终是可以流通的，而文化环境与各城市自身文化特色联系紧密，人才群体对文化环境的感知比其他群体更为深刻。不同的城市，在历史发展中的所积累的文化底蕴是不一样的，对于各个地级城市来说，要想在文化软实力的竞争中站稳脚跟，增强对人才群体的吸引力，就必须在文化建设中突出本地特色，只有这样才能增强城市的比较优势，才能塑造出独一无二的文化环境。

（四）人文舆论环境对人才评价方面存在着论资排辈的倾向

集聚人才不是城市的最终目的，最终目的是希

望人才在城市发展中发挥支撑和动力作用。对于人才群体本身来说，他们自我实现欲望要比其他人更为强烈。因此，对人才的使用与评价，是集聚人才的核心要素之一。一个城市的人文舆论环境，影响对人才群体的使用与评价，最终会影响到城市集聚人才的效果。各个地级城市由于受到经济发展水平、人们思想观念的影响，人才流动的渠道比较少，对人才评价方面主要以定性评价为主，对人才使用上存在论资排辈的现象。这种现象表现在如下几个方面：一是对人才评价方面的年龄歧视，在思想观念中存在年长的人比年轻人有经验的观念；二是社会中有以工资待遇评论人才的倾向，人才所处的具体微观环境不同，不同单位的工资待遇差别大，有社会观点认为工资低就意味着没本事；三是重视人才工作经验，忽视人才创新能力考核。

（五）生活环境与城市发展水平密切相关，因地域不同而不同

人才群体所承担的工作，往往劳动强度大，在平时需要有良好的生活环境。生活环境包括了居住、交通、治安、子女入学教育、医疗保障水平、文化娱乐设施等要素。中国地级城市由于区域经济发展不平衡，同是地级城市的不同城市所提供生活环境有着极大的不同。在当代社会中，人才群体对生活环境要求已经从简单的温饱向发展型、享受型发展，各个地级城市在经济发展中对城市基础设施的投入逐年加大，居民生活环境日新月异，但毫无疑问城市经济发展水平使得各个城市生活环境有着很大区别。以河北省邯郸市来说，随着城市的发展，社区管理、交通治安管理、环境治理等诸多问题影响着城市整体生活环境。而生活环境影响着人才集聚的力度，许多人才之所以不愿意到地级城市去工作，与当地的生活环境不能满足他们高品质的生活追求有关。

三、优化人才集聚环境的思路

通过各类措施进一步去优化人才集聚环境，吸引更多的优秀人才，是各个地级城市在新一轮竞争中的促进经济发展、城市发展的重大战略之一。

（一）以优惠的政策及良好的服务吸引人才

虽然政府在人才政策方面做出了多方面的努力，但由于社会的飞速发展，需要政府适时调整政策，以适应不断发展的人才集聚形势。从邯郸市现有情况看，在邯郸市委的领导下成立了人才工作协调小组，健全了对人才工作的组织领导。类似的组织，在其他地级城市也都有建立。组织机构的完善，

为人才工作适应社会形势发展而做出相应调整奠定了基础。事实也证明了这一点,比如邯郸市人才工作协调小组在2012年11月召开会议,制定了《关于大力实施人才强市战略若干政策的意见》,对当前和今后一段时期的人才工作进行安排部署。政府应当统筹人才在科研经费、户籍、住房、医疗、社会保险、配偶就业、子女入学等方面的政策和制度,妥善解决、取消户籍障碍,扫清人才流动的障碍。此外,政府还应当逐步完善人才市场管理体制与运行机制,理顺政府与人才市场的关系,促进人才的合理流动。

(二) 推动城市经济发展,以产业集聚集聚人才

地级城市的发展动力在于经济的发展,而经济发展基础之一是产业集聚。一般说来产业集聚会带动人才集聚,地级城市要吸引人才,就要加大力度推动产业集聚。具体来说,要立足本地区的产业资源优势,根据国家以及所属省、自治区的发展战略,不断调整城市产业结构,促进产业升级,为吸引人才的集聚提供动力支撑。以河北省邯郸市为例,该市按照区域经济一体化,布局园区、建设基地、培育产业。建设了冀南新区、邯郸经济开发区等多个产业聚集区。并实施大产业大集团战略,积极培育精品钢材、装备制造等六大销售收入超千亿元产业,做大做强邯钢、新兴铸管等六大销售收入超千亿元的企业集团。这些都为人才集聚提供了良好的经济环境支持。

(三) 推进文化建设,优化文化环境

优秀的文化产品和完善的文化设施,是满足文化消费需求的基本条件。因此要统筹文化事业和文化产业的发展,在以本地文化传统为基础不断开发新型文化产品的同时,要加大财政投入不断完善城市的文化设施建设,为城市居民和人才群体的文化消费提供场所。河北省邯郸市为赵国古都,文化底蕴深厚,该市积极挖掘传统文化资源,先后举办了中原民间艺术节、中国吹歌节,推出《广府太极传奇》、《黄粱梦》、《山生》等一批精品力作,为人才群体的文化消费提供了高品质的文化产品。同时,为推动本地经济发展,河北省邯郸市不断完善非物质文化遗产保护政策,积极发展文化旅游产业,推进了广府古城、邺城、紫山等多个旅游项目建设,不断满足人才群体的精神需求。

(四) 利用多种媒介,形成尊重人才、鼓励人才辈出的人文舆论环境

党的十八大指出:“要尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,加快确立人才优先发展战略

布局,造就规模宏大、素质优良的人才队伍,推动我国由人才大国迈向人才强国。”^{[2][45]}这样的表述内含着国家对塑造尊重人才的人文舆论环境的期望。人才群体工作成果具有复杂性,既有显著的经济效益,也有隐形的社会效益。对人才的尊重、对人才的重视、对人才劳动结果的评价都是人文舆论环境对人才评价的要素。结合地级城市特点,笔者以为塑造这样的人文舆论环境,首先要摒弃论资排辈的旧观念,在主流媒体中宣传创新为本的用人观念;其次是给予人才工作充分宣传,将各行各业的杰出人才进行包装宣传,让全社会能够了解人才群体的动态情况;再次是帮助企业建立合理的人才评价机制,激励人才不断创新。以河北省邯郸市来说,形成了党委统一领导,组织部门牵头抓总,有关部门各司其职、密切配合,社会力量广泛参与的人才工作格局,塑造了为各类人才干事创业营造良好社会环境。建立了人才登记台帐,制定定期联络沟通机制,并实行每两年组织专家对其进行一次评审考核,对做出突出贡献的及时给予奖励

(五) 加快城市基础设施建设,改善生活环境

当前我国处于快速城镇化的发展阶段,各个地级城市也在努力提高本地城镇化率,城市规模在逐步扩大,城市基础设施不配套问题也日渐突出。对于某一个特定的地级城市而言,要改善人才群体的生活环境,其前提是城市加强基础设施建设,提高政府公共服务水平,解决好与人才群体及其家属相关的衣、食、住、行和医疗等生活问题。因此要加强道路、供热、供水、供电等城市基础设施的建设,方便人才的出行和生活,提高医疗卫生资源质量,保障其健康。完善有关社会保障措施,消除人才的后顾之忧,努力形成人才集聚的良性循环,防止人才的流失。此外,还要解决人才群体所关心的安居问题。在当代社会中,地级城市的房价也随着大城市的房价而起伏,人才来到本地城市工作,要着力解决他们所关心的住房问题,建议政府在投资建设保障房项目时同期建设人才公寓。

参考文献:

- [1]叶忠海.普通人才学[M].上海:复旦大学出版社,1990.
- [2]胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗[M].北京:人民出版社,2012.
- [3]贾冀南,董航,张琦.基于人力资本视角的河北省教育存在问题及路径优化研究[J].河北工程大学学报(社会科学版),2013(3):1-6.

[责任编辑 陶爱新]
(下转第35页)

明显的是 2008 年股价暴跌后，人们资金集中投入到了房市中，这无疑推动 2008 年以后房价的上涨。值得肯定的是人们投资意识增强而且这样做能够使人们分享其中的利润，但是这种行为会推动某一领域的价格呈现非理性增长从而出现泡沫，当其破灭时则会带来巨大的损失，例如黄金价格的只跌不涨造成了“大妈”216 亿的损失。

“羊群效应”的心理会驱使人们不经过自己的理性分析将资金投资到大家认为最有利润的领域。2014 年以来中国经济增长没有达到预期，股市也是低迷徘徊，钢铁、铜、天然橡胶等大宗商品领域也出现了危机等，在这种状况下，没有合适的领域和渠道使房市这么大量的资金转移出去，所以即使房价出现了微波波动，在大量资金的依托下出现暴跌的概率较小。

三、结语

可以看出房价的上涨会遇到政策和经济的阻

力，在“城市信仰”等影响下，对住房需求仍然很大，以及负的反馈环没有形成和“羊群效应”心理，会使房价的下跌受到阻力。即房价上涨会遇到阻力，下跌也会遇到阻力，所以房价会在一个区间内徘徊波动。房价上升的背后因素是错综复杂的，而且它们会形成一个系统，每一个因素的变化都会导致不同的结果，对事物认识的越全面，就越能把握其长期发展的趋势，也会对未来遇到的风险有所了解。

参考文献：

- [1]姜春海. 中国房地产市场投机泡沫实证分析[J]. 管理世界 2005(12):15-17.
- [2]田磊. 房地产价格波动、货币政策与中国经济波动[J]. 博士论文, 2013(17):29-31.
- [3]席勒. 非理性繁荣[M]. 北京: 人民大学出版社, 2008.
- [4]张玉林. “现代化”之后的东亚农业和农村社会[J]. 南京农业大学学报(社科版), 2011(3):43-46.

[责任编辑 陶爱新]

Analysis of future housing prices trend

WANG Li-jie

(Graduate School, Beijing Wuzi University, Beijing 100000, China)

Abstract: Since 2014, public opinions about housing prices's falling increasingly has tended to be the same, the differences lie in the prices falling time, areas and degrees. In this study, It is concluded that China's housing prices will not rise or fall sharply because of some resistance through the rational analysis of the relationship between prices and GDP, prices and the M2 measure of money supply as well as Irrational analysis of feedback of structured factors, city beliefs, and psychological factors.

Key words: house price; rational analysis; irrational analysis

(上接第 20 页)

The characteristic about talents gathering and policies in China's prefecture-level cities

—— Taking Handan for example

FENG Li-gang¹, LI Zhen-ting², HAN Hui-di³

(1.School of Kexin, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China; 2.Handan No.1 Finance and Economics School, Handan 056000, China; 3.School of News and Communication, Hebei University, Baoding 071002, China)

Abstract: The talents gathering environment refers to a combination of various macro-environmental factors which can enable the area to have the access to attract many talented people who are willing to work there and serve the people there. In China, we can find more than 280 such kind of cities and they have a lot in common with each other in the talents gathering environment. For these characteristics, a variety of effective measures should be taken to optimize the environment for talents in policies, economy, culture, civilization and daily life.

Key words: prefecture-level cities, talented people, environment, optimization.