

我国养老保险政策实效性研究——以河北省为例

司春燕

(河北工程大学 学校办公室, 河北 邯郸 056038)

[摘要]我国社会特征中的高龄化和老龄化越发明显,“社会养老”已经成为当前建设社会主义和谐社会的共识,这需要加快社会理念转型。促进养老保险政策社会化,完善相关保障体系,构建公平、公正的养老保障机制;需要转变政府职能,提升养老保险政策实施的实效性;需要引导市场机制的介入,增强养老资金运作效率;加强相关立法监督,规范政府行为,提升养老保险政策的实施效益。

[关键词]实效性; 养老保险政策; 对策

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2015.03.012

[中图分类号]D632.1 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1673-9477(2015)03-038-03

随着举世瞩目的高龄社会和老龄化社会的到来,社会养老问题已成直接影响到我国社会主义现代化建设能够可持续发展的关键因素。养老问题是人民基本生活得以保障、幸福安康的和谐社会得以构建的基础问题,本文基于河北省养老保险政策实施情况、影响因素、政策建议等方面展开分析,以期对我国养老保险工作贡献一些微薄力量。

一、目前河北省各市养老保险政策实施情况

为保障人民生活,加快城乡居民社会保障体系的构建和覆盖工作,统筹城乡之间协调发展,河北省在贯彻中央精神和落实河北省城乡居民社会养老保险政策的基础下,结合河北省相关具体调研情况,其人社厅、财政厅相继联合发布了《河北省企业职工养老保险参保缴费规定》《关于职工基本养老保险政策有关问题的通知》等相关办法与决定,河北省实现了在社会养老保险政策层面的全覆盖。为客观整体了解当前河北省养老保险惠民政策实效性现状,课题组基于政策客体视阈下对河北省多市的养老保险政策受惠群体做了问卷调查,此次问卷调查通过抽样调查的方式进行,共发放调查问卷5000份,收回3971份,回收率为79.42%,有效问卷3805份,有效率76.1%。

(一) 河北省养老保险完善情况

数据从总体上显示,各地市的养老保险政策完善程度较为一般,多数民众认为各地市仍需要进行相关政策的再继续和再完善,这凸显出各地市相关机构在对政策指定时并未与当地实际情况和民众实际需求完全一致,政策的针对性和准确性方面尚需提升。民众之所以对养老保险政策政策完善度产生疑问,一方面是民众素质的确在不断提升,知道一件新生事物的发展具备连续性和发展性,养老保险

政策自不例外;另一方面则是当地相关部门确实在政策完善度上存在偏差,其政策的覆盖性、层次性、针对性等相对不足,而面向民众的部分更是出现对某方面偏重的同时另一些方面被忽视的现象。

(二) 河北省养老保险政策的实施情况

数据显示,各地市的养老保险政策实施和回馈情况不容乐观,而且政策的衔接、便利程度、和落实状况等方面都出现不小问题,导致民众不了解或嫌太繁琐的现象频发。之所以对养老保险政策实施状况评价较低,一方面调查对象中对于务农群体而言,其多是以耕地作为养老保障,对当地养老保险政策的依赖性很小,而对于非农业人口,特别是城镇中外来务工人员来说,这部分群体在乡村与城镇间游离,既缺乏相应的养老资源保障,也对新出台的养老保险政策的熟知程度一般,为此,各地市社会养老保险的宣传任务依旧无比艰巨,应积极利用各种信息传输和媒介手段进行宣传,让养老保险政策深入社会各个阶层和角落,为养老保险政策的实施营造良好社会氛围。

二、影响养老保险政策发挥实效性的主要因素

养老保险政策本质上是一项政策,政策具备系统性和整体性等固有特点,其涉及面广泛、投入产出的时间比较模糊。我国养老保险政策的实施,以河北省为例,的确取得了不小成果,但与整个社会严峻的老龄化相比,依旧不够理想,具体原因除开一些政策尚处于实施初期,其效果难以达到立竿见影意外,还存在其他一些影响因素,具体表现为:

(一) 政策环境的影响

人类行动是受制观念支配的,社会变革的先导力量即人们的思想观念变革,而我国养老保险政策的实施是一场贯穿观念直达行动的整体性、多层次

[投稿日期]2015-06-10

[基金项目]河北省社会科学基金项目(编号:HB11FX016)

[作者简介]司春燕(1974-),女,河北魏县人,副教授,硕士,研究方向:经济法。

变革，为提升我国养老保险政策的实效性，解决思想观念问题是其前提，而笔者所提及的政策环境影响，主要是指在政策实施过程中理念与与时俱进思想是否一致。

由于社会养老理念尚需要深入确立，符合河北省城乡居民养老保险条件的人员共7383万，但该省参加养老保险项目的人数不足3400万人，这也和相关政策刚刚试运行有关联，同时也与河北省城乡传统养老理念中“自我养老、家庭养老、子女养老”有很大关系。传统的家庭养老观念中追求短期投资回报率、子女养老的陈旧意识等方面制约着民众养老理念实现与时俱进，同时主动参保意识薄弱也阻碍着社会养老覆盖率提升和社会养老观念的转型。

一些政策参与的主体客体理念上存在缺陷。当前一部分养老保险政策的主客体仅是被动参与政策的宣传和实行，一些甚至从未关心和接触过相关政策内容，尤其是在城乡交接地区的民众因为对养老保险的概念模糊，不理解该项政策，其养老保障意识淡薄，致使抵触参保的思潮泛滥，不仅影响了相关政策主客体的参与，也让河北省各地参保率不断下降，对相关政策的实施提出了更大难题。

（二）政策制定的影响

首先当前养老保险政策的系统性不够完整。养老保险政策是一项多层次、多结构、多机制的相互融合、贯穿后才能形成政策的张力与合力，从而产生系统性效应。为此我国当前养老保障方面的社会保险、救助、福利等方面的政策，在给予国家宏观政策调控下，应构建出多层次、多维度的构架，确立配套监管制度，群策群力产生政策的合力效应。

其次，养老保险政策的针对性目标不清晰。一些地方该类政策的设定和该地区社会经济发展水平难言一致，针对性定位错误，不清晰的政策定位目标让这些地区的养老保险水平难以满足河北省各地民众的需求，导致相关政策缺乏有效吸引力，民众参与度得不到保障，其覆盖面的拓展自然备受影响。

再次，养老保险政策的实效性相对滞后。由于近些年来物价的持续上涨，上涨幅度超出了个人工资涨幅，一些地区在制定相关政策阶段所引用的待遇标准、收入水平、缴费能力等相关数和河北省各地居民实际生活水平，特别是一些弱势群体的基本生活水平相比滞后性非常明显。此外，各地区养老保险政策的雷同现象也层出不穷，往往在实施政策期间未及时依据河北省各地状况进行修订和完善，对相关政策实施的总体实效性产生消极影响。

最后，养老保险政策的协调性较为僵硬。当前政府在实施养老保险政策阶段，整体协调、制度统筹等功能低下，具体由表现在：不同层次养老保险

政策矛盾冲突、不同单位相关制度难以协调、不同群体相关政策和协调工作自相抵触，尤其是一些典型的“一站式”参保模式，除了带给参保者名字上的愉悦外，对其缴纳保费和参保时间计算等方面都带来不利影响，也严重降低了民众养老保险政策的满意率。

（三）政策实施的影响

首先，相关政策的宣传深度上有待挖掘。我国当前养老相关政策宣传程度和效果一般，宣传对象多为集中，只要是面向政策相关的老年群体，对其他群体有所忽略。一些地区政策宣传方式枯燥乏味，宣传渠道单一，宣传内容和形式深奥，很多时候主要针对城乡居民，多层次的宣传理念难以构建。

其次，相关政策的执行合理亟待增强。此类政策欲得以有效执行，离不开社会各方的全力配合，离不开一条有机、有效的执行链条，更离不开此项政策的执行合理。我国当前养老保险政策实施过程中，社会条块被分割的淋漓尽致，资源整合效能一般，其政策实效性也难以保障。

再次，配套监督机制存在问题。政府在相关政策实施中定位不准确，导致检查监督主体地位模糊，政策执行过程中也出现一些制度性、专业性督促机制缺失现象，不能形成执行主体的动力机制。此外，由于相关政策评估机构与人员培养不足，让养老保险政策的长期跟踪监督评测机制难以确立，相当程度上也对此类政策长期监督的实效性构成威胁。

最后，资金保障程度不适应社会发展需求。一方面国家对此方面的财政投入有限，相关财政补贴资金有限，导致一些政策因为经济方面的原因而自动停滞或失败，另一方面由于一些人认为政府的资金运作效率低下，参加此类投资的回报率堪忧，为此宁愿将自己参保费用投入到其他投资中去。

三、对如何提高我国养老保险政策实效性作出的几点建议

针对我国养老保险政策的实效性收益如何进一步提升，笔者在借鉴国内外相关成熟经验的基础上，总结出一些几项建议。

（一）促进民众养老保障理念转型，提升社会养老进度

伴随着当前养老保险体系不断改革深入，更多的人正从“单位”中解脱，走向“社会”，为此加快民众养老保障理念的转型，实现从倡导性转变为普及型，是基于我国当前养老形势不断社会化变革的要求下。在政府进行相关政策宣传时，不仅要对其内容进行创新，也要注重对政策理念进行正确引

导,同时一方面要培养参保主体的社会养老观念,提升参保主体子女社会养老意识,另一方面也要彰显参保意识,让每个民众能切实体会到此种理念,最后要帮助政策客体熟悉相关内容,让其可以轻松、清晰地对养老保险形成概念。

(二)完善相关政策体系,实现养老保险公平、公正

我国养老保险体系对城乡居民的覆盖需多层次、多维度、多侧面覆盖全面养老救助、福利等政策,将多项政策体系相互结合、相互衔接、相辅相成构建为强有力的政策合力。遵循相关政策整体思路,设定立体化的地方性政策目标,同时依据政策不同实施阶段和实施对象将目标政策进行合力调整。依据各地社会经济发展水平的参差性、各地物价上涨幅度、个人工资涨幅等实际状况适时完善养老保险政策的增长机制。条件适合情况下,应考虑适当增加养老金物价补贴,提升相关政策的吸引力。同时,要进一步增强相关政策在群体、制度间的健全、协调机制,提升政策平衡性,尤其是针对下岗工人等弱势经济群体,相关政策可以适当向其倾斜。

(三)政府职能优化,实现政策实施的实效性

各地地方政府在相关政策实施过程中,定位政府角色时应注意因地制宜,将政府职能优化。政府在政策运行时应实现从垄断运作向市场运作的转变,深化宏观调控,对商业保险公司经营竞争的转变予以支持和鼓励。同时,政府是养老保险的提供者,更是其规范者和监督者,政府应在相关政策宣传时深入挖掘,以提高政府公信力的实施。对于目前在相关政策宣传中存在的一些问题,笔者认为可从以下几方面提高宣传工作的深层次化:第一,一方面注重政策针对群体的接受程度,另一方面也要注重政策对其他群体的影响力;第二,开辟多渠道有效政策宣传方式,提升相关政策宣传方式和路径

的优化程度;第三,作为一项系统性、整体性的工作,政策宣传应持续加强整合社会资源,分层次展开政策内容和理念的普及,并提升政策合力,对相关工作人员进行定期、定时培训,培训内容应具备较强针对性和专业性,同时注意不能忽视对培训成果进行检测和考核。

(四)市场机制介入,强化资金运作效率

在养老保险立体政策体系中,政府应对低水平的基础型养老保险作出倾斜,体现政策的公平性;在享受型、成长型相关政策领域中,应积极引导市场机制的介入,以提高资本的运作效率。实践证明,通过保险公司或基金公司等运营管理的养老保险基金,其运作效率在确保安全性同时,获得了比政府等公营机构更高的投资收益。

四、结束语

总而言之,老龄化特征的不断明晰让养老保险政策成为一个举世瞩目的话题和挑战,这项政策的实施是一项任务艰巨、规模庞大、实践漫长的体系工程,需要我们全社会长期的、全心全意的、协调配合的努力,为此,通过各种途径将相关政策实效性受益充分彰显出来,对建设社会主义特色养老保险体系极具重要意义。

参考文献:

- [1]孔祥玉.黑龙江省宁安市农村社会养老保险存在的问题及对策建议[J].对外经贸,2015(2):23-25.
- [2]杨再贵,曹园.农村养老保险、养老金待遇与最优政策组合[J].科学决策,2015(2):20-21.
- [3]朱云飞,赵宁,赵志伟.河北省社会养老保险的政策评估与对策建议[J].地方财政研究,2013(13):15-19.

[责任编辑 陶爱新]

Study on the effectiveness of China's old age insurance policy —taking Hebei province as an example

SI Chun-yan

(General Administration Office, Hebei University of Engineering, Handan 056038 China)

Abstract: as the aging characteristic in our country is becoming more and more obvious, "Social pension" has become the consensus in building a socialist harmonious society. This needs to accelerate the transformation of social ideas, promote the socialization of pension insurance policies, improve the relevant security system, build a fair and impartial pension security mechanism, change the government functions, improve the effectiveness of the implementation of the pension insurance policies, it also needs to guide the market mechanism, enhance the efficiency of the operation of pension funds, strengthen the relevant legislative supervision, standardize government behavior, and improve the implementation of pension insurance policies.

Key words: effectiveness; old age insurance policy; mechanism