

深化中国特色社会主义协商民主研究的几个理论问题和认识问题

李璠¹, 白艳²

(1. 中共长春市委党校 科社与政治学教研部, 吉林 长春 130103; 2. 吉林大学 马克思主义学院, 吉林 长春 130012)

[摘要] 中国政治民主化的改革逐渐迈入深水区进入到了攻坚期, 改革举步维艰。通过对中国特色社会主义协商民主的研究来探讨我国民主政权的理论基础和实践形式, 加快推进我国政治民主化建设。中国特色基层协商民主是我国民主实践形式的一大创新, 对于保证国家安定和长治久安实现国家治理的民主化有重要作用。

[关键词] 协商民主; 中国特色; 社会主义协商民主; 基层协商民主

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2015.03.014

[中图分类号] D62 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2015)03-046-04

中国特色的社会主义协商民主历经一代代中国共产党人的探索逐步完善, 推进了我国的政治民主化进程。它不但提供了国家治理的新方式也保证了人民群众当家做主的权利。建设有中国特色的社会主义离不开对协商民主的研究。

一、中国协商民主的形成和发展

(一) 协商民主与中国的协商民主

1. 协商民主概述

作为新型民主形式的协商民主, 是通过对自由民主的批判反思逐渐形成的。在西方, “民主”最初的含义就是多数人的统治, 人民的统治。协商民主实现了政府和公民的相互协商, 对于实现民主决策有重要作用。协商民主可以看成是治理国家的一种新形式, 通过与公民之间展开“平等、自由”的对话来做到对国家大政方针的审议、讨论与协商, 保证国家政策的民主性与科学性。总的来说, 协商民主是一种新型民主形式, 寻求政治上的合法化是其基本出发点。在理性指导下, 自由、平等的公民就重大社会问题和关乎集体利益的实际问题展开协商和讨论, 以保证国家政策方针的实施都能代表最为广泛的公共利益。

2. 中国协商民主

中国的协商民主形式多样、内容丰富, 比如最具中国特色的政治协商制度, 还有立法听证会、社区议事会等协商民主形式。我国协商民主形式的多样化利于保障民众的利益, 满足公民的利益诉求实现公民和政府的有效沟通, 推动我国政治民主化建设的步伐。提到中国的协商民主首先想到的便是中国人民政治协商会议, 它是在中国共产党领导下进行的一项伟大民主实践, 是中国协商民主的重要组

成部分。

协商民主对于国家政治领域和社会层面达成有效共识有重要帮助。中国的协商民主是在我国基本制度框架之下逐渐形成和发展起来的, 它围绕社会关心的热点问题、经济发展过程中的政策支持等, 对各领域最受民众关心的问题展开协商和讨论, 最终达成共识, 形成国家的大政方针用来指导实践。这种协商民主从国家的层面上来看就是中国人民政治协商, 从社会的层面上讲就是各种基层协商民主。此外, 中国协商民主从本质上来讲是为了实现人民的当家作主, 它适应了中国的政治结构从而形成中国特色的协商民主。中国特色协商民主的形成是中国政治改革中的一大进步和亮点, 对于实现更高层次的人人平等、人民当家作主提供了政治上的保障。

(二) 中国协商民主的发展历程

首先, 协商民主是社会主义政治改革的必然结果。新中国自成立那天就开始探索社会主义国家政治民主的新形式, 历经一代代党和国家领导人的探索逐渐形成了一系列协商民主的实现形式, 比如中国人民政治协商会议就是其中的代表。尤其是迈入新世纪以后, 我国的协商民主有了飞跃式的发展, 逐步实现科学化、规范化、民主化决策, 保证人民当家作主的权利。我们知道, 政治改革是一项长期而又艰巨的任务, 必然是充满坎坷和荆棘的, 尤其是随着新时期各项改革迈入深水区, 改革更是举步维艰。为国家发展计, 政治改革必须严格按照科学发展观的指导, 做到以人为本实现我国政治改革的根本目标, 保证国家的长治久安。协商民主作为政治改革中的重要组成部分, 是实现国家决策民主化的重要途径, 利于维护群众的合法权益, 保障人民

[投稿日期] 2015-06-16

[基金项目] 国家社会科学基金项目资助(编号: 11BKS078)研究成果

[作者简介] 李璠(1980-), 男, 吉林长春人, 讲师, 硕士, 研究方向: 地方政府治理、中国特色社会主义理论。

当家作主的基本权利和国家安定团结。所以，我国协商民主是国家实现政治改革的重要方法和保障，是我国社会主义民主政治建设的必经之路。其次，党的民主政权实践与协商民主相辅相成，推动了我国协商民主的发展和进步。作为一种民主政治形式，协商民主离不开民主政权而独立存在。没有政权的保障，协商民主也就失去了意义；同样，离开了协商民主，民主政权也就成了空壳子，根本无法发挥协商民主的作用。以中国人民政治协商会议为例，它标志着我国在民主政权的建设方面走出了一条具有中国特色的新路子。人民民主政权与多党派合作协商二者相互结合，形成了我国政治协商的特色组织——人民政协。可以说人民政协的存在为我国实现协商民主化，保障人民当家作主方面提供了政权和组织上的支持；同样地，我国协商民主制度的正式确立也为我国协商民主政权的建设提供了制度和法律上的保障。二者相辅相成，共同发展，推动了我国协商民主的建设。

二、中国特色社会主义协商民主存在的问题和完善措施

（一）存在的问题

我国社会主义协商民主经过多年的发展逐步形成具有中国特色的协商民主制度，在保证国家安定和长治久安，推进我国政治民主化建设方面做出了重要的贡献。然而传统政治思维的局限性限制了我国社会主义协商民主的发展，尤其是政治改革进入攻坚期后，逐渐暴露了一些问题，影响了我国社会主义协商民主的建设。具体表现为以下几个问题：首先，群众基础较为狭窄。传统思想的影响导致人民群众的“协商意识”薄弱，部分群众的政治参与热情不高，缺乏对自身权益的维护意识等等都限制了我国协商民主的进一步开展。此外，协商场地的不足也造成我国社会主义协商民主缺乏广泛性。空间的限制不利于协商民主的全面推广和实施。其次，我国社会主义协商民主在范围上有些狭窄。这与协商群体有关，参与社会主义协商民主的多为社会名流、著名学者，参与主体的精英化现象比较明显，这在一定程度上不利于实现参与主体的广泛性。造成在协商过程中过于重视政治、经济文化等大方向的发展，而忽视了具体的涉及人民群众切身利益的有关问题。唯有扩大协商主体的范围，让更多的公民参与到协商中来才能从根本上保证我国社会主义协商民主的广泛性和内容的多样化。最后，协商结果的不满意。比如，对社会主义协商民主的监督不

到位，造成某些人滥用权力的现象，危害了人民的切身利益和财产安全。即便是通过协商达成了方针政策，在具体实施的过程中也会因监督不利而出现对协商结果的不满意。必须重视对协商结果的监督和方针政策落实的监督才能保证我国社会主义协商民主的结果真正满足人民群众的需求。

（二）完善社会主义协商民主的措施

首先，增强公民的协商民主意识和观念。从政府的角度来说可以通过加强对协商民主的宣传和教育来让人民群众增进对我国社会主义协商民主的了解，逐步培养每个公民的政治意识和觉悟，让他们每个人意识到自己的主人翁地位才能更好地参与到协商中来。从公民个人角度来说，公民必须明确个人的权利和义务，加强自身的学习，培养自己的民主意识和观念，通过对协商民主的学习和了解以更加积极的姿态投入到社会主义协商民主中来。其次，重视我国民主制度建设，规范社会主义协商民主制度。实现协商民主的规范化、制度化才能让社会主义协商民主真正有法可依，保证协商民主的公正和透明。最后，不断加强对我国社会主义协商民主的监督。包括对协商过程中的监督和协商结果的监督两个方面，有效的监督能够保证我国社会主义协商民主真正落到实处，避免协商的“随意性”。唯有此才能实现我国社会主义协商民主的健康运行。

三、中国特色社会主义协商民主的重要表现形式——基层协商民主

（一）基层协商民主的兴起和主要特点

1. 兴起原因

基层协商民主在国家政策的推动下逐渐兴起，并随着实践而不断改进表现出旺盛的生命力，为我国协商民主形式的多样化作出了重要贡献。它的兴起有一定的必然性和时代因素，具体来说有以下几点。首先，市场经济的逐步发展，带动了人民生活水平的进步和思想觉悟的提升。民众在满足温饱和生存需求的前提下，逐渐朝着更高的目标迈进。目前我国处于政治稳定、国家团结的历史上的最好时期，经济飞速发展为民众提供了追寻更高需求的经济基础，民众的政治诉求也就逐渐强烈。民众迫切要求通过参与民主政治建设来维护自身的合法权益和利益，公民的政治意识和“主人翁”意识得到了提高，在参政方面的能力也得到提升。这些因素都加快了我国基层协商民主的建设，既符合了民众的诉求也让公民体会到了自身政治地位的相关权利，促进了我国基层协商民主的发展和进步。其次，基

层协商民主的兴起是加快我国民主政治建设的重要途径和方法,不容忽视。人民民主是我国社会主义的核心和生命,我国民主政治建设离不开人民,唯有重视人民参与和管理国家事务,才能保证真正实现我国人民当家作主的目标。基层协商民主对于实现决策的科学化、民主化有重要作用,不但利于党政部门科学决策,避免“偏听则暗”的发生。此外,基层协商民主最能反映最底层人民的心声和利益,唯有把民众的利益诉求真正贯彻落实才能保证我国基层工作的顺利开展,实现我国的安定团结。基层民主的兴起绝不是偶然,实现我国基层民主对于推进我国协商民主建设继续深化我国政治改革有重要作用。最后基层协商民主是实现我国建设社会主义和谐社会的题中之义。随着改革进入深水区、攻坚期,我国在改革开放以来的矛盾逐渐凸显出来,严重的甚至影响了社会的安定和团结。为此,加强对基层的治理工作对于我国实现和谐社会有重要作用。通过开展基层协商民主的各种活动,来解决基层社会的矛盾和纠纷,加强彼此信任来降低社会内部的矛盾,保证安定团结。基于此,基层民主协商的兴起也就是我国实现社会主义和谐社会建设的必然结果和题中之义了。

2. 主要特点

基层协商民主的特点是其内在发展的规律性,必须掌握基层协商民主的特点才能更好的把握其内在发展规律,采取有效措施保证我国协商民主建设的顺利进行。首先,协商民主具有参与的平等性特点。具体包括参与群体资格的平等、参与人员机会平等、会议主体人员有平等发言的权利。其次,是基层协商民主内容的广泛性。从城镇规划、乡村建设到污水治理、户籍办理等都是其协商内容。大到地区的方针政策制定小到乡村生活都离不开基层协商民主建言献策。第三,基层协商民主形式的多样性。比如村民会议、村民议事会、公民的评议会等都是基层协商民主在各个领域的具体实践形式。需要注意的是,基层民主协商的根本是“协商”,形式可以变,但是“魂”不能丢掉,离开了“协商”,基层民主也就成了空谈。最后,基层协商民主具有参与的直接性特点。民主的实现最理想的方法便是做到“直接民主”,有公民直接参与到协商中来更能反映和传递人民群众的心声。我国基层民主协商是世界上的独创,具有鲜明的中国特色,对于实现我国民主化进程和国家的安定团结有重要作用。

(二) 基层民主协商的作用

基层协商民主的作用主要分为以下四个方面,

首先,拓宽了人民群众参与政治的途径和渠道。随着社会经济的发展,人民群众的思想意识逐渐提高,参与政治的热情和觉悟也逐渐提升。基层协商民主很好地满足了人民群众的内心诉求,既适应了国家稳定发展的需要又保证了公民参与政治的权利。基层协商民主的发展拓宽了公民参与政治的渠道,使我国的民主更加广泛化和科学化。其次,基层协商民主的实行反映出群众的合理诉求。群众内部将涉及自身利益的相关问题通过协商讨论的方式进行解决,避免了决策的盲目性,降低了决策的风险。第三,基层协商民主利于维护人民群众的主人翁意识。作为国家主人的人民群众,通过选派人民代表来行使权力,然而这种间接性的行使一定程度上会受到某些负面因素的影响而不能有效反映广大人民群众的意见。基层协商民主有效地解决了这一问题,它本身所具有的直接性保证了公民在参与政治过程中及时表达个人诉求和意见,让人民群众切身体会到自身的主人翁地位。最后,基层协商民主可以加快推进我国的政治民主化建设。协商民主是中国民主政治建设的重要途径和方式,提供了治理国家的新视角和新途径。推进我国基层协商民主建设对于实现我国社会主义民主政治建设和构建和谐社会有重要作用。

四、结束语

综上所述,深化中国特色社会主义协商民主的研究是我国实现政治民主化建设的必经之路和重要途径。通过完善中国特色协商民主发展过程中出现的问题提出合理有效的措施来保证我国社会主义协商民主的健康运行。中国特色的基层协商民主对于实现我国建设社会主义和谐社会、维护国家安定和长治久安有重要作用,在对其特性和内在规律的了解上逐步实现我国基层协商民主建设,对于加快我国政治民主化建设有重要帮助。

参考文献:

- [1]王寅平.我国协商民主的发展历程[J].湖北省社会主义学院学报,2015(6):41-45.
- [2]陈国富.社会主义协商民主的基层实践探析[J].湖北省社会主义学院学报,2015(6):51-54.
- [3]赵彦雷.中国特色社会主义协商民主制度研究[D].西南石油大学,2014(6):7-39.
- [4]李旭臣.基于中国特色视域的基层协商民主研究[D].中共中央党校,2014(4):18-115.

[责任编辑 王云江]
(下转第 52 页)

严肃纪律就是治本。转职能、转方式要在突出主责主业中强化纪律，在强化纪律中履行监督责任。监督从遵守纪律与规矩入手，用尺子检查是否遵守了规章制度，是否履行了工作流程，权力行为是否接近了权力边界，工作行为是否造成负面效果，言行是否坚持了原则与立场等等；执纪以纪律为准则，检查是否逾越了底线，是否突破了权力边界，是否不履行民主决策程序，是否滥用了现场决策权，是否信传政治谣言等等；问责是对不认真履行主体责任和监督责任，抓党风廉政建设不力的惩戒与处罚，是提高纪律执行力的重要举措，是对纪律的坚守。转作风，首先要遵守纪律。纪检监察干部在严格遵守党规党纪、政规政纪、国家法律的同时，严格遵守工作纪律，以更严的标准、严的要求规范自己的言行，敢于担当，勇于担责，坚持与违规违纪现象做斗争，做党的忠诚卫士。

参考文献:

- [1][2]中国共产党章程[M].北京:人民出版社,2007.
 [3]张国兵,马维娜.新形势下高校纪检监察的实践与思考[J].北京教育,2015(4):59-61.
 [4]邓洪禹,常业军.高校纪检监察部门推进“三转”工作存在的问题及对策[J].廉政文化研究,2014(6):66-69.
 [5]商植桐,李炜,李永奎,张洁.域内高校纪检监察资源统筹与协作机制研究[J].河北工业大学学报(社会科学版),2013(12):77-92.
 [6]中共中央纪律检查委员会办公厅.中国共产党党风廉政建设文献选编:第四卷[M].北京:中国方正出版社,2001:315.
 [7]中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[M].党建读物出版社,2013(11):23.

[责任编辑 王云江]

Reflection on the “Three Transformation” of discipline inspection in colleges and universities

LI Yan-tao, SHANG Zhi-tong, ZHANG Jie, ZHANG Xu

(Institute of Clean and Honest Education, Hebei University of Technology, Tianjin 300401, China)

Abstract: Transformation of function, way and style is an important task for discipline inspection and supervision departments at present. It is important to accept responsibility and carry out the party constitution duties for discipline inspection and supervision. There are several problems for the “Three transformation” in colleges and universities like the inconformity of working consciousness, closed mind, single method and low process capability. To solve these problems and achieve the goal of the “Three transformation”, they should carry out the main responsibility, focuses on major, strengthen educational training and institutional construction, and formulate planning measures.

Key words: Three transformation; discipline inspection and supervision; main responsibility; supervision and accountability

(上接第 48 页)

Theoretical issues and understanding of the research on the socialist deliberative democracy with Chinese characteristics

LI Fan¹, BAI Yan²

(1. Department of Scientific Socialism and Political Science, CPC Changchun Municipal Party School, Changchun 130103, China;

2. Marxism College, Jilin University, Changchun 130012, China)

Abstract: The reform of China's political democratization has gradually entered the deep water area into a crucial stage, the reform is difficult. Through the study of the socialist deliberative democracy with Chinese characteristics, the theoretical basis and practical forms of the Chinese democratic regime and the construction of political democratization in China is accelerated. The Chinese characteristic of grassroots' deliberative democracy is a great innovation in the form of democratic practice in our country. It is important to ensure the stability and long-term stability of the country.

Key words: deliberative democracy; Chinese characteristic; socialist deliberative democracy; grassroots' deliberative democracy