

# 二线城市市民法治意识调查报告

曹艳琼, 庾晋鹏

(山西大学 商务学院, 山西 太原 030031)

**[摘要]**在十八大全面推进依法治国的大背景下,在司法体制改革稳步推进的大环境下,我们对二线城市法治建设环境的总体评估,发现目前二线城市法治建设的最大桎梏之一就是市民法治意识的缺失。为此,文章对二线城市市民的法治意识进行调查研究,总结梳理了市民的法治意识概况并分析了法治意识缺失的原因。最后在此基础上提出,应从科学立法、严格执法、普及宣传、强化教育等路径提升市民的法治意识,推动依法治国的进程。

**[关键词]**法治意识;依法治国;法治建设

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2015.03.021

**[中图分类号]** D92 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2015)03-069-03

对于二线城市法治化建设来说,强化市民的法治意识,树立广大民众对法律的信仰具有极为深远的意义,这是一项极为艰巨的任务。<sup>①</sup>普法教育当然是其中非常重要的途径,但是要改变过去形式化的做法,要将普法教育同老百姓的日常生活紧密结合,让老百姓在解决日常生活问题的过程中亲身体会到法律的力量,产生对法律的信任,从有意识的行为逐渐转化为无意识的习惯,法治意识就形成了。

为了更加准确地把握二线城市各阶层人士的法治意识现状,我们设计了一份二线城市市民法治意识的调查问卷。接受调查的人群中男性占39.87%;女性60.13%。其中年龄最小的21岁,最大的68岁,受调查人群文化程度最低为小学,最高达到硕士以上;个人收入涵盖了社会各个收入水平;职业分布上涉及了工人、农民、职员、公务员、个体经商、在校学生、无业(失业)人员、离退休人员等。从样本基本情况看,具有一定的代表性,因此统计数据对于二线城市的法治建设具有一定的研究意义。

## 一、二线城市市民法治意识状况的梳理

我们主要从以下四个方面来梳理二线城市市民的法治意识。

### (一) 对法律的关注度与信任度

从日常生活角度看,法律与人们的日常生活密切相关,但并非所有人都重视法律知识的学习。从调查数据看,主动学习法律知识、经常关注法律动态的仅有33.54%,有60.76%的人在需要的时候会选择及时学习,这说明法律在日常生活中只有在被需要的时候才会引起足够的重视。关于对国家法律信任度的调查中,只有26.58%的人认为我国现行法律是公平的,这说明人们对法律的信任程度很低。关于日常生活中对法律的运用,有75.22%的人认为法律在生活中是首要的维权途径,对法律重要性的认识会引起运用法律的行为,会使法律的作用得到充

分的发挥;但同时也注意到有22.15%的人认为除非迫不得已,否则不会主动寻求法律途径解决问题,这说明法治意识还有很大的提升空间。加大法律知识的宣传,增强法律对人们日常生活的影响,从而逐步提升法治意识。

### (二) 法律知识的获取途径

民众法律知识的获取途径,是政府进行法治宣传的指引。在调查中有57.59%的人选择通过广播、电视、报纸杂志等传统媒体获取法律知识;另有39.87%的人选择电脑网络及手机移动互联网进行法律知识的获取,此项选择基本是公司职员、学生等年轻群体,且年轻群体的法律意识较强。由此分析得出,年纪偏长的人偏向于借助传统的媒体获取法律知识,年纪偏小的人倾向于新型的移动互联媒体获取法律知识。

对于政府法治宣传途径,有57.59%的民众选择了广播电视、阅读报纸杂志书刊等传统学习方式,这种传统学习方式的选择侧面反映了人口老龄化的趋势。另有5.06%的人认为法制类网站宣传比较好,12.66%的人认为法制讲座和旁听庭审的效果好,仅有18.99%的人认为手机网络宣传效果更佳。其中支持法制类讲座和手机网络普法的人,大多是年轻学生或写字楼职员,这类人群大多要求具体、详细的普及,他们认为从讲座和文字进行了解显得更为正式、全面。

### (三) 日常生活中对法律的运用

当被问及“如果在商店买了一件伪劣商品,您会怎么做?”的时候,只有39.24%的人选择通过法律渠道解决,甚至有将近44.94%的人选择去商店问,不能退货就认为自己倒霉而就此放弃维权。证明我国传统的厌诉思想对人们的法治观念影响较大。在发生纠纷时被调查者中高达96.84%的人选择了各种调解途径,仅有3.16%的人选择了司法程序解

**[投稿日期]** 2015-06-16

**[基金项目]** 太原市“十三五”规划前期研究重大课题《“十三五”时期法治太原建设研究》资助

**[作者简介]** 曹艳琼(1982-),女,山西晋中人,讲师,研究方向:法理学、司法文明。

决争端。这更加突出反映了日常生活中人们还是不愿意运用法律手段去维护自身合法权益,面对一些不是很严重的侵权,更多的人选择了忍气吞声,诉诸法律在群众心中属于不得已而为之的最后程序。

我国劳动者经常会因为工资或其他工作待遇而走进司法程序,而司法程序中劳动合同是一个重要的证据,打工者中仅有 79.74%选择和用人单位签订劳动合同,另有 19.62%的人认为劳动合同不是很重要。这种对合同认识的不恰当往往导致劳动者工资难以落实,也进一步反映出劳动者维权意识较低且劳动法律知识的匮乏。调查还发现,对于日常的民间借贷问题,有 86.07%的人认为应当写借条,而另外 14%的人认为写不写不重要。这种观念也导致了部分借贷纠纷因借款方不承认借款而致使诉讼失败。

#### (四) 对法治现状的认知力

每年的全国人大会议必然是人们关注的焦点,人大立法讨论的法律热点事件关注度高达 64.56%,这说明很大程度上人们参与立法监督的意识在不断增强。法律实施的过程中难免因为种种因素的阻碍,最终取得的效果会稍微偏差于立法者的本意。对于这个问题有 51.26%的人认为是执法者执法不严,将近 40%的人认为是群众对法律的认识不够。法律的执行依附于执法者的依法办事和人民群众的严格遵守。其中任何一个环节都是建设法治政府、法治城市不可或缺的。加强执法队伍的素质,提高执法水平,并进行较为普遍的法治宣传教育,让人们能学习到更为贴近生活的法律知识,做到遵纪守法,为推进建设法治城市贡献自己的一份力量。

十八届四中全会提出《全面推进依法治国若干重大问题的决定》有 40.51%的人表示已经见到了较好的成效,政府机关办事效率提高了不少,为人民生活带来了很大的便利。但仍有将近 36.71%的人认为目前还没有变化,相信政府过几年会体现改革的成果。

十八大以来,政府反腐力度一直呈现高压态势,对于本省本市的“塌方式腐败”问题有 65.82%的人们认为应当多进行法治教育,完善法律制度。只有 10%的人宣称应该将贪腐者抓尽杀光。

## 二、二线城市市民法治意识不高的原因概述

经过粗浅分析,导致二线城市公民法治意识不高的主要原因有以下三个方面:

### (一) 整体文化素质不高

公民的文化素质与法治意识有密切的关系,法治意识的形成在很大程度上需要在公民接受人文教育时进行渗透。法制教育课在大学以前都没有作为必修课进行讲授,只有到了大学才开设一门混杂在思想道德修养中的法律基础课;而我国公民的整体

文化素质比较低,大学教育尚未普及,这极大地制约着我国公民法治意识的形成和提高。特别是二线城市,各种教育质量和教育普及率还无法与北上广等一线城市比拟,广大民众的人文素养整体偏低,各种尊重秩序的习惯尚未养成。举个例子,在没有摄像头的十字路口,随处可见不遵守交通规则,甚至闯红灯的机动车,对他们而言,交通规则只是一种约束,而没有内化为对自己负责的习惯,更何谈法治意识的养成。

### (二) 传统人治观念的影响

人治与法治是不同的治理方式。二线城市受传统人治治理方式的影响深远,从领导到普通老百姓,从政府到学校、医院、甚至一些服务性质的商业机构,大多数人办事时总要先想想自己有什么“关系”可以利用。当发生纠纷时,更是优先考虑在这个领域中有没有拥有话语权的人脉。从我们上述调查的数据中也发现,仅有 3.16%的人选择司法程序去解决争端,这也恰恰说明了我们对于人治的依赖。

### (三) 法治水平落后的制约

立法领域的漏洞和立法技术的落后,执法不严、司法不公、法律监督不力等现实领域中法治水平的落后制约着意识领域法治意识的增强。从调查中发现,只有 26.58%的人认为我国现行法律是公平的,这说明人们对法律的信任程度很低,比如山西省此次的塌方式腐败,更让老百姓认为当权者进行的法治改革不能让人信服。

## 三、二线城市市民法治意识提高的路径选择

市民的法治意识决不能期待自发地形成和提高,必须进行有针对性、有目的的培养。同时也应该看到,法治意识的强弱,既受自身因素的影响,也受社会整体法治水平的影响。提高市民的法治意识应是全方位的,但是主要提高途径如下:

### (一) 科学立法

科学立法是增强法治意识的前提。从调查中发现,人们不自觉守法的部分原因在于对法律的不信任。由于违法处罚较轻,执法不严而使得违法成本低廉,守法成本高昂,趋利避害的本性自然驱使大量民众选择更加经济性的行为,而忽略道德层面、法治意识的制约。所以,要增强法治意识的大前提就是先要使立法更加科学化,更易被执行遵守。只有当违法成本极大高于守法成本时,作为一个理性人才会自觉选择遵守法律,当自觉遵守法律经过一段时期逐渐内化为习惯时,人们的法治意识也就自然而然提高了。

### (二) 严格执法

严格执法是增强法治意识的关键,此处的执法

是广义上的执法,包括行政机关的执法和司法。当有了科学立法之后,最重要的关键问题就变成了严格执法。如果法律不能被严格地执行,将意味着法律成为空文,会使人们对法律产生不信任感,从而极大地破坏其权威性。正所谓“无救济,无权利”,当人们发生纠纷,权利受到侵害时,法律由于被严格执行而使权利得到切实的保障,民众自然会选择相信法律,并依赖法律;当人们由于违法行为而无一例外地受到严厉的处罚时,甚至由于信用危机而导致日常生活步履维艰时,自然会产生对法律的畏惧感。当人们对一个事物产生敬畏时,自然会把她深深的烙在意识领域中。法治意识的增强自然也就是水到渠成的事情。

### (三) 普及宣传

经常性地普及法治宣传极其必要。我市人口的文化素质不高,“法盲”的数量可能更多。除了广大群众,恐怕广大基层干部的法治意识也亟待加强,法治思维亟待养成。在十八大强调全面推进依法治国的今天,更要强调法制宣传的地毯式开展,并且要面向不同群体分类进行。一种是面向拥有公权力的党政干部。这类党政干部,特别是基层干部必须学会运用法律手段、法治思维管理各项事业。<sup>[1]</sup>因此,对其要有针对性地法律培训,以树立依法执政的理念,并在选拔考核基层干部时,要将法律素养作为一项基本条件。另一种是面向广大人民群众开展的普及性法治宣传。要充分调动各级各类宣传舆论机关、新闻出版机构、移动互联网等媒介,充分结合自己的特点,比如用当地方言录制的法治宣传片,法治情景剧、法治讲坛等让老百姓倍感亲切、喜闻乐见的方式进行经常性、普及性的法制宣传,甚至可以对法制宣传工作做得好的媒介进行评比嘉奖。

### (四) 强化教育

加强法律教育是培养法治意识的一个直接途

径。人们的法律意识状况与法学教育的发展程度直接相关。如果各级各类的法律教育不普及,法治意识很难有较大的提高。因此,建议普法教育从娃娃抓起,即小学开设《法律安全教育》课,培养小学生的安全防范意识,主要教会他们怎么保护自己;在中学开设《法律常识》课,明确哪些行为是违法犯罪的,因为有些犯罪年龄的界定是14周岁,所以,在中学主要教育哪些行为是不应该做的;在大学开设《法律基础》课,对于涉及生活方方面面的法律基础知识都要掌握,学会运用法律手段去维权,去解决纠纷。这样,通过从小就强化的法制教育,逐渐将法治意识渗透的深入人心。

法治不仅仅是一种治国方略、一种执政方式,同时也是一种生活方式,必须融入普通人的日常生活。<sup>[2]</sup>因此,增强市民的法治意识,让法治成为一种文化形态,距离法治城市的建设才会更近一步。

### 注释:

①二线城市,是《第一财经周刊》2013年进行分析的时候使用的评选标准,搜集整理全国400个城市的根据GDP规模、年居民人均收入、《财富》500强企业落户的数量、211高校数量、国际航线的数量、外国使领馆的数量、机场吞吐量等,用以反映一个城市经济发展水平、居民消费能力、教育资源和经济活跃程度。依其标准将全国城市分为五个等级,二线城市36个,多数都是中东部地区的省会城市、沿海开放城市和经济发达的地级市。

### 参考文献:

- [1]焦艳芳.国家法治现代化与公民法治意识的培育[J].人民论坛,2014(5):98-100.  
[2]陈金钊.法律修辞方法对构建法治意识形态的意义[J].杭州师范大学学报(社会科学版),2014(6):118-127.

[责任编辑 王云江]

## The investigation report about legal consciousness of second-tier cities

CAO Yan-qiong, YU Jin-peng

(Business College of Shanxi University, Taiyuan 030031, China)

**Abstract:**To build China under the rule of law of the 18th National Congress of CPC, under the circumstances of steady progress was made in reform of the judicial system, we find the one of the biggest constraints for the second-tier cities' legal construction is the legal consciousness lacking, through the overall assessment of legal construction environment in the second-tier cities. Therefore, we invest and study the second-tier cities citizen's legal consciousness, and summarized the main reason for lacking. Finally, we suggest we should improve the legal consciousness by scientific legislation, strict law enforcement, popularization propaganda, strengthen education and so on.

**Key words:** legal consciousness; governing the country by law; legal construction