

依法治国背景下的高校统战工作法制化创新研究

郭静, 康莹

(长治医学院 思政部, 山西 长治 046000)

[摘要]从十八大四中全会专题讨论依法治国的大背景切入, 通过对依法治国方略的理论框架及其原则要素的梳理, 并结合当下教育体制改革不断推进的时代趋势下高校提升竞争力的发展诉求和适应改革的需要, 总结历史经验和现实问题, 理论联系实际, 探索如何在依法治国方略的政策背景和时代潮流下不断推进高校统战工作法制化创新机制的路径对策。

[关键词]依法治国; 高校统战; 法制化; 机制创新

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2016.02.021

[中图分类号] D267

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2016)02-060-03

2014年10月, 中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议首次专题讨论依法治国问题, 随后发布《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。这是自十五大首次提出“依法治国”方略起来, 党和国家基于深层次体制改革的需要, 以更加纵深的历史眼光和高屋建瓴的时代高位重新审视并进一步升华了建立社会主义法治国家的发展诉求。基于这一背景, 伴随着市场经济体制的臻于成熟, 高等教育体制改革也不断走向深化, 因而法治化之路也必然成为各类高等院校不断提升竞争力、占据有利发展地位的重要路径依赖。而全面推进高校统战工作的法制化, 并对统战法制化工作机制进行不断的创新和优化, 正是依法治国方略框架下高等院校走向健康、有序发展道路的题中之义。

一、依法治校——高校全面推进统战工作法制化的必然性与必要性

统一战线法制化工作指的是统一战线实现工作任务由重要统战部门承担向全社会承担的转变, 已经成为中国特色社会主义法治建设的重要措施。十八届四中全会以后, “依法治国”已经成为全社会的思想共识, 而这种共识恰恰来自全国人民和中华民族的共同诉求。因为同党和国家事业发展要求相比, 同人民群众期待相比, 同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比, 法治建设还存在许多不适应、不符合的问题。正是基于这种现实问题和历史教训, 依法治国才能够引起广泛关注和全国上下的深切反思。而从这个意义出发, 全面推进统一战线法制化工作是社会建设与发展的必由之路。高校法治建设只有积极推进统一战线, 不断优化和创新统一战线

法制化工作机制, 只有这样才能促进高校在激烈竞争中健康、可秩序发展。

(一) 统一战线构筑立法工作的科学保障机制

统一战线具有联系广泛、智力密集的特点, 能够为高校制定相关政策、规范提供合理依据和科学保障。首先, 高校推进统一战线工作, 能够全面、直接深入到立法过程, 统一战线工作人员在我国人大代表中占据着非常重要的比例, 对科学立法更为熟悉, 高校制定法规或其他规范制度的时候, 这些人员参与进来, 能够提出科学的建议, 为完善相关规范制度提供充分的保障。其次, 统一战线成员通过自身的力量将国家法律规范融入到相关规范制度中, 使高校在各项工作发展的过程中准确又灵活的践行社会主义法治精神, 将“积极推进社会主义法制建设”与大学生现实的学习与生活实践联系起来, 激发学生的法制观念、合作意识, 充分调动学生积极参加社会建设的积极性, 为高校法治建设及公共社会形象的树立奠定良好的基础, 从而实现高校可持续发展的战略目标。

(二) 统一战线为法治社会建设奠定人才基础

统一战线专项工作人员在我国高等院校人才队伍中占有比例可观, 而其综合素质水平又比较高, 思想意识比较先进, 接受新思想也比较主动迅捷, 因而在高校法治化建设中, 往往能够带头遵守宪法和法律, 在高校的思想建设和思想教育工作中能够积极贯彻统一战线的法制化思想, 带动学生成为社会主义法治社会建设的忠实拥趸者、坚定捍卫者, 学生进入社会岗位之后, 积极示范统一战线法制化思想, 这对增强企业员工法治观念, 促进企业长远

[投稿日期] 2016-03-16

[基金项目] 统战工作运用法治思维与法治方式研究(2015年山西统战理论政策研究立项课题)

[作者简介] 郭静(1985-)女, 山西长治人, 讲师, 硕士, 研究方向: 中国特色社会主义建设理论。

发展和社会法治建设具有非常重要的作用和意义。

二、高校统战工作法制化的现状及评述

（一）现行统战工作人员难以符合当前统战工作法制化要求

统一战线工作的推进自然需要大量人员的参与，因而通过增强凝聚力、提升人气来化解高校发展存在的问题，从而促进高校进一步发展。作为一个教育大国，人才兴国已经成为基本国策，实施人才强国战略已经是历史赋予的神圣职责，因而就必须打造一支高素质高水平的师资队伍。然而当前高校师资队伍建设过程中，仍然存在一些不符合高等教育发展规律和发展形势的观念和做法，给统战工作法制化的机制创新造成了巨大的负面影响，不利于高校树立良好的社会形象。另一方面，高校统一战线法制化工作机制创新的时候，存在人才恶性竞争的倾向，在很大程度上造成了人力资源闲置和严重浪费的现象。要实现统一战线法制化工作机制创新，必须结合高校发展的实际情况改变工作思路，树立科学的人才培养观，深刻贯彻以人为本的核心理念，为法治社会主义社会建设提供科学的指导。

（二）网络信息时代对高校统战工作法制化提出了挑战

伴随近年来信息技术、数字技术不断完善和优化，高校也通过网络技术的应用不断创新和优化教学模式，并不断打造具有网络文化标志的校园文化。而基于网络文化背后的意识形态的西方化历史来源和媒体优势，西方意识形态、政治制度以及文化思想通过互联网大肆向我国高校渗透，对高校人才群体尤其是学生群体的价值观念产生了非常不良的影响。尤其是在高校统战工作建设、对高校稳定发展都造成了非常不利的影响，也对高校统一战线工作提出了更高的要求。依法治国方略框架下，对网络技术的依法治理、从而对网络应用形成一种稳定的制度化约束已成共识，因而从这个意义来讲，高校统战工作法制化的机制创新也必须重视对网络技术的双重作用的反思，从而深入分析高校统战工作法制化建设中如何应对网络化造成的问题，并如何积极应用网络技术为己所用，促进高校统战工作健康发展。

（三）不断增加、多元化的工作对象提升统战工作的要求

随着我国教育事业快速发展，高校规模和群体都在不断扩大，高校逐渐成为社会系统中不断吸纳

人才、编织宏大社会关系资源的主体。作为社会建设人才集中地，高校对社会建设和发展具有极其重要的作用，也决定了高校统战工作法制化的开展也具有举足轻重的作用。高校全面推进统一战线法制化工作，使得统战对象不断增加，主要体现在西部大开发战略的实施，少数民族学生呈现出增多的趋势，另一方面，随着改革工作的不断推进，留学归国人员和华侨数量逐渐增加，使得统一战线对象不断增加，人员数量众多，且思想个性化特征点的存在，在很大程度上对全面推进统一战线法制化工作机制创新形成了极为不利的影响作用，阻碍了高校统一战线法制化工作机制创新进一步进步和发展。

三、依法治国的灵活贯彻：高校统战工作法制化的创新路径

（一）深入贯彻“以人为本”，树立科学的人才观

依法治国，其根本是促进社会公平正义，保障人的权利，增进人民福祉。“以人为本”作为科学发展观的核心，更是依法治国的价值追求。高校统战工作法制化要积极贯彻落实科学发展观，贯彻“以人为本”，才能实现机制创新这一重要目标。将“以人为本”的科学发展观落实到高等院校统战工作中，能够提升高校统战工作法制化工作的原则性和灵活性。党政干部的执政能力和综合素质决定着统一战线工作质量，在新的社会主义建设时期，高校统一战线法制化工作机制创新应该从世界格局的战略高度出发，从新老干部交替周期出发，通过各种专业法治知识培训，使思想队伍建设人员能够系统、全面的掌握统战理论知识，并结合高校发展实际情况优化和创新统战法制化工作机制，将这种机制充分应用到高校建设中，进而促进高校进一步发展，为高校在激烈竞争中占据有利地位提供充分的保障。

（二）构建完善的统战工作新机制

创新是社会发展的潮流，高校要在激烈的竞争中占据有利地位，取得竞争的优势，必须紧随社会发展的潮流，对统战工作机制进行不断的创新和优化。首先，结合实际情况构建高校发展的管理机制，不仅做好顶层设计，也要做好工作前移，充分掌握统战工作的主动权。其中，顶层设计主要包括制定规划、规章制度的建立以及政策的制定等，而工作前移则指的是高校根据统战工作的要求做好工作安排，充分保持与统一战线成员的联系与沟通，及时发现高校统战法制化工作机制创新存在的问题，采

取有效的措施解决这些问题,积极开展各种法治知识专业化培训活动,加强党外知识分子与高校的亲切感,为高校统战工作营造良好的环境,不断增强党政队伍的信心,进而促进高校进一步、健康发展。同时在高校建立健全立体化的交流沟通机制,统一战线法制化工作机制创新过程中积极应用网络技术,积极推广网络文化,使网络文化与校园文化融会贯通。首先,根据校园法制化工作的特征,充分调动各方面人员的积极性,做好统一战线的资源调配工作,利用网络技术构建立体化的工作平台,加强高校各个部门的联系,使各个院校之间密切配合,通过网络平台实现统一目标、统一政策的重要目标,充分利用这个信息平台,充分保证信息通畅、准确。当然,也可以建立完善的党外知识分子制度,使高校与党外知识分子紧密联系起来,共同推进统一战线法制化工作机制的创新。

(三) 打造高素质的统战工作人才队伍

高校统战法制化工作机制创新具有一定的优势,主要体现在高校知识分子众多,因此,在全面推进统战法制化工作的时候,必须真正实现知识分子的价值,使这些知识分子参与到法制化工作中来,只有这样才能提高工作质量,实现工作的最终目的。个人价值的实现作为人生的终极追求,也是高素质知识分子非常看重的一个需求层次。高等院校依法治国的要素内涵,制定出符合法制化工作的培训计划,定期或不定期举行法制化专业知识培训活动,对参与培训活动的统一战线人员进行考核,使优秀统一战线人员参与到法制化工作中,积极贯彻统一战线法制化工作机制创新的重要意识,不断提高高

校法制化建设工作质量,进而提升高等院校教学水平,促使高等院校实现长远发展的重要战略目标。

四、结束语

高校统战工作法制化的机制创新在依法治国方略的现时代背景下具有极其重要的作用,可以为社会主义法治建设培养更多综合人才,可以有效提升高等院校综合竞争力和发展水平,使高等院校在激烈的竞争环境中占据有利地位,取得竞争优势,促使高等院校实现可持续发展的重要战略目标。因此,不断优化和创新高校统一战线的法制化工作机制,进而促进高校的进一步发展,是现阶段推进依法治国引领下的高等教育健康有序发展、统战工作创新发展的重大创新实践。

参考文献:

- [1]张善平,李承红.新时期高校统战工作特点论析[J].上饶师范学院学报,2007(1):103-106.
- [2]包家新,刘磊.高校依法治校需要处理好的几层关系[J].黑龙江高教研究,2014(10):73-75.
- [3]周礼芳,周建国.创建和谐校园高校统战工作应有作为[J].重庆社会主义学院学报,2006(3):53-54.
- [4]罗宝成.论高校统一战线政治引导工作机制的创新[J].辽宁省社会主义学院学报,2015(3):36-41.
- [5]杨卫敏.统一战线与全面推进依法治国[J].江苏省社会主义学院学报,2015(1):45-46.
- [6]肖园.全面推进依法治国背景下的大学生法治意识培育研究[D].天津师范大学,2015.

[责任编辑 王云江]

Study on innovation of the united Front Work Legalization System under the background of ruling the country according to law

GUO Jing, KANG Ying

(Ideological and Political Department, Changzhi Medical College, ChangZhi 046000, China)

Abstract: The paper starts from the Fourth Plenary Session of the Eighth Thematic Discussion of "ruling the country according to law", goes by the needs of the rule of law strategy, the theoretical framework and the principle and factors of combing the colleges and Universities under the present educational system reform to continuously promote the trend of the times to enhance the competitiveness of development demands and adapt to the reform. It summarizes the historical experience and the reality of the problem, the combination of theory and practice, to explore how the strategy policy background and the trend of the times continue to promote the work of the United Front in Colleges and universities legal system innovation countermeasures of governing the country according to law.

Key words: ruling the country according to law; united front of colleges and universities; legalization; system innovation