

河北经济转型发展研究

卜金超

(中共邯郸市委党校, 河北 邯郸 056000)

[摘要]当前,在河北的经济发展中,主导产业对资源依赖性过大,经济发展可持续性差。这既有历史和思想认识的原因,也有体制机制的困扰。促进河北经济转型发展就要解放思想,端正态度,建立资源开采生态修复机制;实施四化同步,利用高新技术改造提升传统产业;稳步推进供给侧改革,以京津冀协同发展和制定“十三五”规划为契机,做好重大产业的谋划。

[关键词]河北;经济发展;转型

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2017.01.008

[中图分类号] F127

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2017)01-027-04

河北作为一个工业大省,以重化工以及资源消耗型产业为自己的主导产业,钢铁、玻璃、煤炭、陶瓷、电力、水泥等行业所占的比例较大。作为我国最大的钢铁生产大省,其仅粗钢产量一项就占了全国的四分之一,产业结构因偏重而不尽合理,经济增长模式粗放,高投入、高消耗、高污染状况十分严重,整个省的万元产值所消耗的能源高于全国平均水平59%,万元产值所排放的废水和废气量分别比全国平均水平高33%和88%。对资源和能源的高度依赖使得河北在消耗全国1/12的能源的同时却只创造了全国1/20的GDP和1/34的财政收入,效益之低令人揪心。

进入经济新常态之后,河北面临的经济发展任务十分艰巨,面临的转方式、调结构、压产能、治污染的压力十分巨大。2014年的前三季度,河北的经济增速仅为6.2%,位列全国31省市中的倒数第三。2015年的前三季度,河北的经济增速仅为6.5%,低于全国7%的平均水平,位列全国倒数第五。

在传统产业遇到瓶颈、新兴产业尚未跟上、两者“青黄未接”的时候,河北进入了一个结构调整的阵痛期和转型升级的艰难期,资源日渐枯竭,环境生态恶化,急需通过解放思想,改革完善体制、机制实现产业转型升级。

一、解放思想,端正态度

(一) 解放思想,拓宽发展视野

解放思想就要破除资源依赖的思维定势,树立转型发展的崭新意识;破除封闭保守的僵化思想,树立开放创新的先进意识。解放思想要求河北的干部群众跳出资源看资源,跳出煤炭看煤炭,跳出钢铁看钢铁,跳出传统看现代,跳出国内看国际,走向全国,迈向世界。

(二) 转变观念,树立“多点支撑”意识

当前,河北必须转变观念,进行思想的革命、理念的跨越,跳出常规,转变发展方式,调整产业结构,寻找新的资源和替代产业,寻找新的经济增长点,培育新的优势,打造新的动力,实现产业结构的多元化,变“一重独大”为“多点支撑”,不再拘泥、留恋于落后的重型工业。

(三) 淘汰落后产能

在严格控制新增产能的基础上将那些污染严重、高耗能、低效益的低端产业进行淘汰,拆除落后设施和装置,与新上的先进产能实现腾龙换鸟,防止落后产能变相转移。要充分发挥各种优势,综合运用多种手段,强化环保、能耗、安全、质量和用地指标的硬性约束作用,不断完善相关行业的准入条件,明确界定落后产能的界定标准,严格环评评估、土地和安全生产的行政审批,特别是运用市场准入、落后产能标准、差别电价、惩罚性电价等多种经济手段,提高准入门槛,抑制那些高能耗、高污染排放产品的市场需求,建立企业主动进行淘汰落后产能的机制;发挥好落后产能淘汰的倒逼作用,把淘汰落后产能同产业发展紧密结合起来,通过“压小上大”和“等量或减量置换”的实施,鼓励和支持低消耗、低污染的产能发展,推动相关企业通过兼并和收购等手段,将落后的产能企业进行重组,加快相关企业实现转型升级。

二、坚持四化同步

(一) 促进工业化与信息化之间的融合

河北要主动适应新常态,以创新发展为动力,通过绿色发展构建工业化和信息化的产业体系,通过智能发展建设现代化的生产体系,通过协调发展深化工业化与信息化的相互融合。要充分发挥河北企业的主体作用,引导和鼓励企业把信息化列为企

[投稿日期] 2016-12-14

[基金项目] 2016年度河北省行政学院系统科研项目(编号:2016XTKT11)

[作者简介] 卜金超(1974-),男,河北邯郸人,副教授,博士,研究方向:经济学、法学。

业发展的战略目标,促进业务流程的优化再造,强化产业链之间的协同能力,推动重点骨干企业综合集成应用的水平。

要通过信息化实现研发设计手段的创新,提升产业自主创新的能力,提高工业生产的智能化水平,促进信息技术渗透融合在河北企业的重点产品之中,推动产品走向数字化、智能化、网络化,使各项产品的信息技术含量和附加值大幅提高,促进各项工业制品迈向高端的价值链。

(二) 推动城镇化与工业化之间的良性互动

推动城镇化与工业化之间的良性互动,一是继续加速新型城镇化发展的进程。做好战略规划,明确近期目标,通过战略规划的严肃性来有效规范政府的行政行为。要确保公共服务能力的提高,强化社会公共事业的进步和社会管理的有序,推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖。二是以工业化推动城镇化,以城镇化带动工业化。坚持走出一条新型工业化道路,促进就业岗位的增加和农村剩余劳动力的转移,优化投资环境和人居环境,扩大城镇承载能力,以配套齐全的基础设施推动良好人文环境的塑造,促进交通服务的方便快捷和教育文化资源的均衡优质。三是建立完善一个工业化与城镇化之间协调发展的政策体系,促进城乡之间的统筹和城乡的一体化,加快产城互动的步伐,实现节约集约、生态宜居、和谐发展。

(三) 推进农业现代化同城镇化之间的相互协调

要加速中小城市、小城镇建设,要加速社会主义新农村建设,倾力强化农村基础设施建设,想法设法增加农民收入,培育和扩大农村消费市场,拉动农产品的需求,发挥城镇化在农业现代化进程中的重要引擎作用,提升“三农”的自我发展能力,提升农民的素质,促进农村富余劳动力的转移,促进其进城就业。要加大技术投入、资本投入,大力创造条件,发展农业适度规模经营,使农业走向专业化、标准化生产,实现规模化、集约化经营。要创新土地制度改革,破解土地约束的瓶颈。建立培育农村土地经营权流转市场,授予农民直接将土地投入市场的权利,赋予农民土地受益的机会,促进土地经营权抵押机制和产权交易制度的创新和完善。要加快户籍制度改革,消除歧视,化解隐忧,实现城乡社会公共服务均等化,为农民进城创造方便,使其在城镇落地生根。

三、利用高新科技改造提升传统产业

(一) 努力引进、发展高新科技

一是加强科技创新服务体系建设。第一,建立

健全河北企业领域的自主研究开发体系。在重点骨干企业中,要谋划建设由国家级的专业技术人才支持、参与或主导的研发机构,推进研发机构主体运行机制的创新。第二,要建立为科技创新进行服务的平台。大力推进科技创新创业服务园区的项目建设,为高新技术的研究开发提供服务,为高新技术的产业化提供服务。第三,推动产学研相结合的机制创新和资源共享机制的健全和完善。

二是要对传统工业技术领域内其关键作用的技术进行研发攻关。要以建设新型能源工业基地为目标,对产业的共性和关键的技术进行重点攻关,对一批重点项目组织实施技术攻关,藉以推动全省的传统产业实现转型升级。

三要加速传统企业的高新技术成果转化的进程。要加快建立一个全方位、高效能、多层次的科技成果转化平台,广泛地利用境内境外的科技资源,全面推动政府与非政府之间的科技合作和交流。要加强引进、消化、吸收先进的技术与装备并对其进行二次创新。要优化环境,鼓励引导境内境外实力雄厚的公司在河北建立研发机构,推动河北企业同科研机构与国内外合资、合作兴办的研发机构,共同研发传统工业关键技术并加快成果的转化。

四要加大科技创新人才的引进和储备。河北要把推动重大科技攻关、加快项目成果转化和建设产业化基地做为平台和手段,优化用人环境,营造尊重知识尊重人才的良好氛围,将优秀的国内外高层次人才和重点技术的关键持有人吸引来邯。

五要加强企业的知识产权的保护。教育引导企业理解和认识知识产权保护对推动技术创新的重要作用,积极引导和帮助企业加大科技的研发力度,培育自己的知识产权,完善对专利进行资助的制度,强化企业的知识产权保护,大力提高企业在国内外的核心竞争力。

六要加大科技宣传教育和培训的力度。要充分利用科技活动周和科技“三下乡”等活动,全面地普及科技知识,大力提高公民的科技文化素质,为传统企业的转型升级良性发展提供强力的科技支撑和必要的技术保障。

(二) 运用高新科技促进传统产业改造升级

一是运用三个注重。第一要注重用资本市场实现升级扩产、企业提档升级。要紧紧抓住党中央和国务院倡导发展多层次资本市场的政策良机,通过融资和资本运作等多种渠道筹集转型发展资金,通过多层次资本市场建设的参与等途径建立一个推动企业实现良性发展的长效机制。第二,要统筹运用多种管理手段促使老企业梅开二度。要积极应用计

算机技术等现代科技对传统落后的企业管理模式进行改造,把传统产业的企业管推进到现代化管理的轨道。第三,要加快产业集群的发展与建设,推动集群效应与竞争优势的快速形成,推动块状经济的形成,推动产业组织结构的优化,大幅提升传统产业的核心竞争力。

二是充分发挥四种作用。第一,发挥好龙头企业的引领作用。重点培育大企业、大集团,培育“隐形冠军”,推动产业链上的细分行业与环节实现精致化、极致化,更好地发挥自己在国内和国际上的领头羊作用。第二,充分发挥传统产业转移的时空作用。以产业转移为契机,把产品附加值较低、资源环境不允许继续发展的产业转移到中西部地区,为传统产业的改造升级争取时间、提供空间。第三,充分发挥商业模式创新的带动作用,利用专业市场的优势大力促进信息化建设和电子商务建设,构筑“网上与网下、有形与无形”两大市场。第四,充分发挥品牌建设的提升作用,促进品牌大省转变为品牌强省。要精心培育一些国内国际知名的大品牌,培育一些百亿级、十亿级的品牌产品,积极推进传统产业实现向品牌化,逐步提高品牌经济在传统产业中所占的比重。

四、以制定“十三五”规划为契机,做好重大产业的谋划

(一) 稳定第一产业,建设现代农业

一是推进现代农业建设。首先要加大实施“棉麦双丰”高效工程的力度,在广大棉区规模推广棉麦套种、棉花育苗移栽、棉麦连作三种棉麦高效种植新模式。其次要加快现代畜牧业发展,打造冀南奶业基地,抓好标准化规模养殖,打造冀南商品蔬菜基地,当好京津“菜篮子”。第三要大力实施“互联网+现代农业”,从农村互联网发展的特点出发,探索可持续的商业模式,增强互联网在农资供应、技术指导、金融服务等方面的综合服务功能,积极推动农业经营模式和产业体系创新。第四要推动农业走向观赏化和休闲化,大力发展假日农业、休闲农业、观光农业、旅游农业等新型农业形态。第五要利用生物技术、信息技术、耕作技术、节水灌溉技术等农业高新技术,发展现代物理农业和工业化农业,增加农产品的附加值。第六要注重农业与环境的协调,建设绿色农业和立体化农业,合理利用自然资源,合理利用生物资源。

二是深化农村改革。构建新型农业经营体系,加快进行农业经营方式的创新,形成家庭经营与合作经营,集体经营与企业经营等方式之间共同发展

的崭新局面。牢固树立农村的土地集体所有权长期不变,坚决维护农民的土地承包经营权益,推动集体经济的发展壮大。推动土地有序合法合理流转,让更多的土地承包经营权通过公开市场集中到专业养殖种植大户、农民社会经济合作社、大中型家庭农场和有实力的农业企业,让形式多样的规模经营切实发展起来。鼓励支持农民集体协作发展经济,推动农业经营走向规模化、专业化和现代化。

(二) 大力发展战略性新兴产业

一是大力发展装备制造业。围绕做大整机、完善配套、推进聚集、培育龙头,谋划和引进一批具有高技术水平、高附加值、市场潜力大的高端装备项目,把装备制造业打造成增速最快、活力最强的新兴支柱产业。

二是倾力打造高技术产业基地。以各地市的经济开发区作为重要的载体,把高新技术产业作为良好的基地,把新能源和新能源汽车产业基地等做为发展的重中之重,积极推进重大支撑项目建设。

三是发展新兴能源产业、生物产业、新材料产业和白色家电产业。重点通过创建国家新能源汽车推广示范城市,创新商业模式,探索河北新能源汽车产业特色发展之路。大力推进生物制药、新材料项目成果转化、加快产品开发、加速产业培育、扩大规模效应。

(三) 倾力发展服务业

一是大力发展现代物流业。要对现有的物流资源布局进行调整和优化,尽快打造一批物流产业园区、物流产业带和物流产业集聚区,尽快建成一批新兴国际商贸物流中心、国际陆港物流园区、现代国际汽贸城等大型物流园区。

二是发展现代金融业。加快引进外阜在冀设立银行业分支机构,加快推进村镇银行等新型农村金融机构建设步伐,支持河北银行业务拓展,大力培植上市资源,推进企业上市。

三是发展商贸流通业。重点围绕发展新兴业态、健全服务网络、拓展京津市场,高标准规划城市商业网点,打造中心商贸圈,建设特色商业街区,推动大型商贸企业实施集团化、网络化、连锁化、品牌化发展。

四是发展休闲旅游业。打造一批精品景区,开辟一批经典线路,发挥河北生态旅游、红色旅游和文化旅游等资源优势,引进国内外知名旅游开发企业,对旅游区进行整体开发。

(下转第39页)

计、维护监测井正常运行,增加地下水监测频率。

[2]叶勇,谢新民.地下水控制性水位管理分区研究[J].黑龙江水专学报,2009.

参考文献:

[1]张光辉,杨丽芝,聂振龙.华北平原地下水的功能特征与功能评价[J].资源科学,2009.

[责任编辑 陶爱新]

Study on delineation of groundwater control water level in Handan city

GAO Jing, Chen Xin-mei, Wang Li-jie

(Water Conservancy Bureau of Handan, Handan 056001, China)

Abstract: The determination of groundwater control level is the key and foundation for the implementation of the total amount of groundwater exploitation control and water level control management. The final objective of the study is to restore the original function for groundwater. Based on the analysis of the dynamic changes of groundwater in the representative monitoring holes in different management zones and their impact on the surrounding environment, this study discusses the key water level values in different groundwater controlled management zones.

Key words: groundwater; water level control; delineation

(上接第 29 页)

五是发展电子商务。支持推动专业批发市场加速信息化建设,借助于有形市场的聚集效应,促进电子交易和信息发布网络平台的建立与健全,把有形市场和无形市场紧密结合起来。

(四) 大力发展文化产业

深入挖掘河北丰富的文化资源,极力扩大河北的文化市场,努力营造一个良好的环境,倾力打造一个良好的文化产业的“升级版”。要着力抓好项目建设,精心谋划产业项目,立足本身和京津、放眼全国和全球,大力招商引资,努力解决项目推进中的困难,促进项目早日开工、尽快落地、迅速见效。按照“文化+科技+旅游+市场”的文化产业发展模式,积极推进文化园区建设,谋划建设一批新的文化产业园区并促进其实现提档又升级。要大力推动文化

融合发展的深入,强化文化同科技、文化与传统产业、文化和金融之间的深度融合。要不断扩大文化消费,精心培育文化消费市场,大力开发富有特色的文化消费产品,提升农村在文化方面的消费水平。要大力优化文化产业发展环境,打造一个良好的政务环境。要努力改善文化产业的政策环境,创造一个有利于人才发展的良好环境。

加快新闻出版、广播影视、演艺娱乐等传统文化产业升级,推动数字传媒、移动多媒体、动漫游戏、文化会展、广告策划等新兴产业和创意产业发展,继续深度开发民间非物质文化遗产,继续丰富特色文化产品,打造一批影视、戏剧、音乐、歌舞、图书、报刊、动漫、杂技、电子音像出版物、传统工艺品等文化精品。

[责任编辑 陶爱新]

Research on Hebei 's economic transformation development

BU Jin-chao

(Handan Municipal Party School of the Communist Party of China, Handan 056000, China)

Abstract: At present, in the economic development of Hebei, the leading industry is too dependent on resources, and the economic development is poor in sustainability, which not only have historical and ideological understanding, but also the trouble of institutional mechanisms. Promote the transformation and development of Hebei economy is necessary to emancipate the mind, correct attitude, and establish ecological restoration mechanism for resource development; to implement four modernizations simultaneously and make use of high-tech transformation to enhance traditional industries; to steadily promote the supply-side reform, with the coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei and the “thirteen five plan” as an opportunity to do a good job in the planning of major industries.

Key words: Hebei; economic development; transformation