

京津冀经济协同发展背景下河北省承接京津产业转移 推进策略研究

管军, 乔月

(河北工程大学 管理工程与商学院, 河北 邯郸 056038)

[摘要]京津冀协同发展作为国家战略已成为河北省面临的重大发展机遇。在此过程中承接首都产业的转移已成为急迫的现实需要,但如何在实践中顺利推进已成为亟待解决的问题。文章在相关理论研究成果的基础上,着重分析了河北省在承接京津产业转移方面存在的主要问题,进而从河北省角度提出了在京津冀协同发展背景下进一步推进产业承接的对策建议,从而为相关管理部门的宏观决策提供有益的参考与借鉴。

[关键词]京津冀协同发展;河北省;承接产业转移;推进;策略

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2017.03.016

[中图分类号] F127

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2017)03-055-03

自京津冀协同发展战略提出以来,各级政府积极适应国家的战略布局,加快推进区域间的合作。但是由于京津冀三者之间经济发展水平存在着巨大差异,因此协同发展的成功与否在很大程度上取决于作为“洼地”的河北省的跨越式发展,而实现这种跨越式发展的途径之一就是进行产业的高效转移与承接,但作为一项重大的系统工程,如何进一步顺利推进这种转移与承接成为一个重要的现实问题,本文拟对此进行一种探索。

一、区域间产业转移与承接的理论规律

按照国际产业转移的一般规律,国际间产业转移的产生需具备如下条件:

第一是区域间利益差存在。由于各个地区间的要素资料、资本市场、科研技术等不同,产业发展所形成的利益体系有所差别,为了寻求这些差异所带出的经济利益,产生大量的资本投入和贸易往来,导致了产业转移的发生;第二是区域间生产要素的流动。产业转移一般是企业对现有生产力通过跨区域投资经营完成重新整合。这需要资本、企业家等生产要素能够在不同地区间相互流动,在固定地区再次生成生产力并且将该地区的所有生产力整合重组成为产业规模。第三是产业竞争。除垄断产业外各个产业间或多或少均有竞争存在,当产业在特定范围内产生竞争时,所属企业必定会出现成本、生产、交易等各方面经营压力,企业为了实现利润最大化,将全部或部分生产力通过跨区域投资经营完成从原地区搬离,从而形成产业转移。在上述条件均得到满足的情况下,产业转移一般是从初级产业的转移起步,发展成为技术服务产业的转移;将经济相对成熟地区的劣势产业转移到经济相对落后地区

成为优势产业;将全部或部分产业通过跨区域投资经营完成从原地区搬离,完成产业转移。

国内产业转移受国际产业转移的影响,其规律与国际产业转移的规律大致相同,但是受历史文化和计划经济的浸染,也展现出自身的独特性。一方面,国际产业转移的重点为重工业,服务技术类多在本土进行产业升级,仅有部分对外进行转移,但是无论重工业还是服务技术类产业均为国内产业转移的支柱产业;另一方面,国家的宏观调控在国内产业转移占有重要比重,这是国际产业转移中不常见的,因此也形成了独特性。

结合这些特点,国内区域间产业转移的一般规律是:首先不同地区的资本结构和经济产值具有梯度差异;其次包括资本、企业家等在内的生产要素自由流动并有机结合;再次具有发展层级,从初级产业的转移起步,再发展到高级产业的转移。

另一方面,对于产业的承接区域来说,不但受转出区域的资源局限和生产经营发展等因素影响,而且受到承接区域相关条件的约束:一是与转出地存在经济梯度差。一是反映在技术要素水平的差异上,即科学技术水平、经营管理能力、知识产业结构等方面差异;二是产业的关联需求。承接地若为产业所需原材料产出区域,或者人力资源丰富、或者交通物流广布,或者环境可持续系数高,或者具有竞争力优势,可以使企业产品成本明显降低,从而获取更大利润空间,同时,企业集聚形成产业也有效推动当地经济增长,从而形成双赢共生关系;三是企业的数量。区域内企业数目越大,原材料获取就越方便,该区域内新产品的推广也更简单,因此,企业的数量对产业聚集起到重要作用;四是人力资源。高技术结构的人力资本和丰富的人力资源

[投稿日期] 2017-05-09

[基金项目] 河北省高等学校科学技术研究计划重点项目(编号:SD161008)

[作者简介] 管军(1972-),男,江苏苏州人,教授,博士,研究方向:人力资源管理、区域经济分析。

让企业有效的招募到运营所急需的高科技人才,同时高技术水平的人力资本也会使企业的研发成本下降;五是交通运输条件。交通费用是能否形成产业的重要因素。快捷的交通和通畅的物流为贸易往来和经济合作提供便宜条件,从而使产业集聚形成规模。

二、协同发展战略下河北省承接产业转移的规律适用性

(一) 河北省与京津两地具有经济梯度差

京津冀在经济发展上存在梯度差异,表现在 GDP 和产业结构方面的差异最为明显。从 2016 年人均 GDP 来看,天津人均 115617 元在全国位居榜首,北京人均 114590 元紧随其后,而河北省人均 42866 元,不但算不上翘楚,甚至低于整体平均水平。从三地产业结构来看,2016 年北京三次产业结构比例为 0.49:18.34:81.17,标志其已步入后工业化时代。天津三次产业结构比例为 1:44.95:54.05,表明其已经朝着后工业化大步迈进。而河北 2016 年三次产业结构比例为 10.63:47.64:41.73,仍处在工业化阶段。因此河北承接京津产业转移符合经济梯度差异。

(二) 河北省与京津两地产业关联性大

一方面环渤海经济圈发展和开放程度大幅提高,京津冀区域间经济来往更为密切,企业在区域间的活动更为频繁,因此河北省承接产业转移更加便利;另一方面河北省拥有较为丰富的生产资料,大量的矿产资源,廉价的劳动力,广阔的土地,适宜的生产环境,这些为转移到来河北省的企业节约了经济成本,河北省承接产业转移拥有强大的动力。

(三) 河北省与京津两地交通运输便捷

河北省作为商贸物流基地,运输网络四通八达,使企业对外经销产品和采购原材料更为便捷,有效降低产品成本,提高企业竞争力。快捷的交通为企业业务合作洽谈赢取宝贵时间和提供便利,有助于企业对外扩张发展。

三、协同发展战略下转移产业存在的主要问题

(一) 软硬件的差距导致可承接企业减少

由于企业产品需要不断研发创新以提高市场竞争力,需要大量高端人才支持,而高科技人才由于公共服务、基础设施等差异不愿搬迁至河北省,致使企业需要花费更多成本去培育和挖掘人才。同时企业因远离中心城市获得信息能力变弱,与合作企业交流互动减少,致使企业不能及时捕捉到有价值的商业信息,错失赚取利润的时机,从而增加了机会成本费用。许多企业由于考虑这些成本问题,

而放弃从京津两地转入河北省,致使河北省急需发展产业的相关企业的转移受到影响,最终导致河北省可承接企业规模的减小。

(二) 高昂的搬迁成本导致可承接的企业减少

由于大部分企业尤其是工业制造业企业搬迁费用过高。同时对河北省情况不熟悉,筹资渠道寻找较为困难。一旦抽调资金去搬迁,企业生产经营就会受到影响。高昂的搬迁成本通常超过公司的年利润,企业可能需要数年甚至几十年去填补搬迁费用的“黑洞”。现在的市场经济风云变幻,企业未来的发展趋势存在诸多不确定因素,高昂的搬迁费用致使企业不愿意为此做出高风险的决策,从而对产业转移望而却步。因此,一些企业宁可支付政策性支出留在北京,降低风险,而不愿搬入河北省,使得河北承接产业转移企业的数量减少。

(三) 产业转移的高环境成本弱化了承接意愿

不同区域环境政策的要求及执行力度并不相同。在京津冀三区域内,京津两地环境政策更为严格。因此,北京和天津的许多污染产业转移到了河北省;另一方面,河北省污染产业转移困难,从而导致污染产业更为集中;同时,污染企业引进环保设备的成本相比营业额花费较小,完全有能力在对生产经营影响不大的情况下安装使用环保设施。但是很多企业因为较为宽松的环境政策而不去引进改进设备,从而企业生产过程中产生的废气废渣等任意排放,对河北省环境造成恶劣影响。为了实现可持续发展目标,政府一方面需要投入更多的财政资金去弥补由环境污染造成的影响,另一方面又逐步提高了承接产业的环保要求,使得承接企业承接转移产业的环境成本进一步提高,从而在一定程度上削弱了承接意愿。

四、协同发展战略下河北省承接产业转移的推进策略

(一) 加强京津冀交流合作和河北省大智移云产业发展

深化京津冀区域间的协同合作和人才交流。对于重点的科研项目,政府应当加快推动京津冀区域的经济合作,共享新技术,并在河北省建立试点,将科学技术应用于生产经营。对于不愿搬迁至河北省的大型企业以及高科技产业企业,政府可指定更为优惠的政策与其进行协商,充分运用好京津冀协同发展的国家战略,促使其在河北省建立子公司或附属企业,以推动产业经济发展。积极推动公共服务在三地之间资源共享,高端人才在三区域进行互动交流。同时河北省可投入专项资金进行公共设施

的建设和科技人才培育。河北省应对大数据、智能化、移动互联网和云计算产业更加重视,联合多家企业参与其中,企业按要求公开产品信息及供给需求,使得企业间信息传递既及时有效,又降低企业采购风险及成本。随着企业进入互联网企业,研究成本和机会成本更低,吸引更多的企业参与。承接企业的目标也更容易实现。

(二) 加强金融财政支持

政府应当加强对转移企业的金融支持力度。大力支持民间借贷业转型升级为城市商业银行,对民营中小融资企业增加政策支持,放宽对融资行业市场准入,为企业提供更多融资渠道。政府作为中介人,对转入企业的生产资料和债务债权加强审核,确保提供信息的真实性、可靠性,并提供给当地银行,引导企业与当地银行形成良好的合作关系,使转入企业获得更多资金和优惠政策支持。对于转入企业所需要的房产、土地等固定资产,政府引导其以融资租赁方式进行迁入,减少企业资金占用同时增加政府财政收入。政府对搬入成本高的产业实行相应的优惠政策,减免前期土地租金,税收返还等,并对政策实施监督,避免部分不符合条件的企业套取政策,规避税收。凭借资金来源和政策支持,企业将打消资金周转问题的顾虑,并得到相应的优惠,降低生产成本,从而更愿意选择迁入河北省。

(三) 加强环境政策

虽说河北省较为宽松的环境政策会导致一部分高污染企业的流入,但是更多的高科技产业企业会因环境污染问题而远离。为了改善河北省生态环境,吸引更多企业进驻,河北省应当紧缩环境政策,同时加强执行力度。实施紧缩环境政策可能对重污染企业带来一定经济效益的下滑,从而选择搬离河北

省,但是大部分企业会选择留下,对总体经济水平影响不大。由于考虑企业自利动机,政府应当加强对高污染企业环保设施建设的监管力度。对有环保技术难度的工业企业,由政府联系京津两地有合作的相关企业进行协助,并针对环保设施的研发交流提供一定的政策支持。在承接产业转移时,提高对污染产业的准入门槛,并检查转入企业的相关环保设施的执行情况,未达标的企业督促监督改进,对迟迟不肯改进企业加大处罚力度,引导企业完成环保升级工作。提升河北省内环境,降低污染成本,吸引产业转移。

五、结论

京津冀协同发展已经上升到国家发展战略层面。在京津冀经济协同的过程中,河北省承接京津产业转移既符合产业转移的基本规律又具有的特殊性。但是,由于一些客观条件的限制,承接产业转移过程中存在一些障碍。从软硬件条件的改善、加强财政金融支持、强化环境约束等多个方面齐抓共管是推动河北省合理承接首都产业转移的有效途径。

参考文献:

- [1] 石林. 京津地区产业转移与协同发展研究[J]. 当代经济管理, 2015, 23 (5): 11-13.
- [2] 柳天恩, 周彬, 周志强. 河北省精准承接北京市制造业转移的行业选择[J]. 中国流经济, 2016, 33 (4): 33-35.
- [3] 胡伟, 张玉杰. 中西部承接产业转移的成效——基于地理信息系统的空间分析方法[J]. 当代财经, 2015, 24 (2): 22-25.
- [4] 程李梅, 陈聪, 庄晋财. 西部地区承接东部产业转移绩效分析[J], 中国科技论坛, 2014, 25 (12): 12-13.

[责任编辑 陶爱新]

Research on stimulating countermeasures of accepting industrial transition from Beijing, Tianjin for Hebei province on the background of synergetic development strategy

GUAN Jun, QIAO Yue

(Management Engineering & Business School of HEU, Handan 056038, China)

Abstract: As a state-level strategy, Synergetic Development Strategy gives Hebei province a historical opportunity to accelerate development. It's urgent for Hebei Province to accept industrial transition from Beijing and Tianjin. But how to stimulate the accepting result is a problem that needs solving as soon as possible. In the paper, the problems existing in the process of stimulating industrial transition are analyzed comprehensively on the basis of theoretical fruits. Thus the corresponding countermeasures are advanced to stimulate the accepting result effectively. The macroeconomic decision-making by the related branches can be inspired as a result.

Key words: Synergetic Development Strategy among Beijing; Tianjin and Hebei; Hebei province accepting industrial transition; stimulation; countermeasure