

基于土地整治视角下的农村道路建设

王刚¹, 纪秉尘²

(1. 河北工程大学 办公室, 河北 邯郸 056038; 2. 河北工程大学 建筑学院, 河北 邯郸 056038)

[摘要]以涉县的农村道路建设为例,结合该地区土地整治特点,通过对农村道路发展现状的分析,在强化道路主体、道路绿化、生态排水、配套设施设计的基础上,强化组织领导、资金筹措、绿色生态、管理维护,充分利用当地资源,选择稳定性较好的材料进行铺筑,栽种本地适宜的树种、草种,将生态和人文设计理念融合到道路设计中,丰富并传承乡村文化,发挥其观赏价值、应用价值和经济价值。

[关键词]土地整治;农村道路;规划建设

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2018.02.002

[中图分类号] F301

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2018)02-004-02

十八大以来随着国家政策对农村的关注和倾斜,农村发展取得了喜人的成果,但农村道路建设是关乎民生的基础工程,是新农村建设的一项重要内容。为了保证精准扶贫落到实处,使农村经济发展跟上经济发展节奏,山区农村道路建设必须作为重点来抓。目前,在农村道路建设中存在着规划不到位、监管不到位、资金和管理维护不到位等问题,因此要结合土地整治,通过合理的道路设计来达到改善土地的经济状况、节约土地资源的目的,进而带动农村全面、高效地发展。

一、研究区概况

(一) 地形地貌特征

涉县位于太行山东麓,河北省西南部,晋冀豫三省交界处。涉县县境位于北纬 $36^{\circ}17' - 36^{\circ}55'$,东经 $113^{\circ}26' - 114^{\circ}$ 之间,东西横距37.5公里,南北最大纵距64.5公里。是邯郸市唯一的全山区县,太行余脉盘亘全境,地势自西北向东南缓慢倾斜,境内最高处海拔1562.9米,为辽城乡的羊大垴主峰;最低处海拔203米,为合漳乡太仓村一带漳河河床;县城旧城区平均海拔450米,新城区平均海拔505米。全县海拔在1千米以上的山峰有350座。

(二) 气候水文条件

涉县属暖温带半湿润大陆性季风气候,平均年降水量540.5毫米,一年中7、8月份降水强度最大,是洪涝多发期。建国以来,降水量最多年份达1031.9毫米(1963年),最少年份为331.5毫米(1986年)。流经涉县河流为清、浊漳河两条河,境内全长110公里与境内十八峪沟相连,流域面积5060平方公里,漳河全年有水河流,总流量为16亿立方米。

(三) 土地状况

山多地少、石厚土薄、首苦乏水,有“八山半水分半田”之说。全县耕地面积仅有20.5万亩,山场面积达157万亩。本研究区河南店镇位于涉县西南方向,交通便利。

二、农村道路的发展现状

农村道路是支撑农业和农村经济社会发展的重要基础设施,是整个农村的“骨架”和“脉络”,是村民日常生活和劳作的枢纽。但目前农村道路的建设严重滞后,制约农村经济社会发展。

(一) 农村道路的规划设计研究欠缺

农村道路建设体量十分巨大,但农村道路的规划设计仍沿用城市道路的,没有针对农村道路的规划设计研究,致使农村道路建设先天不足。加之农村道路建设与当地政府的重视程度及财力相关,需从经济性、可行性和农民的利益等方面来评估道路建设。

(二) 农村道路的质量监管体系不健全

虽然农村道路建设的管理体系日趋完善,但由于受资金、工程量小、施工企业等的影响,存在道路建设中的监理专业人员不足,监理工作不到位现象,严重影响监管工作,不利于道路的全生命周期。

(三) 农村道路的建设资金欠缺

农村的田间道路建设资金由乡级以上政府投入,生产道路的建设资金大多以村组自筹。部分村干部、村民认为修路是政府的事,“等、靠、要”思想严重,自筹资金、出工出力积极性不高,不同程度影响了农村道路建设的发展。

[投稿日期] 2018-01-15

[基金项目] 河北省科技计划项目(编号:16457655D)

[作者简介] 王刚(1967-),男,河北故城人,研究员,硕士研究生,研究方向:社会学。

(四) 农村道路的管理维护欠缺

由于农村道路养护费用没有统筹, 道路管理维护经费不能及时落实, 大多欠缺, 也没有建立行之有效的养护体系, 人员不固定, 造成“重建设, 轻养护”, 致使乡村道路的使用年限大大缩短, 造成修路资源的巨大浪费和修路效率低下。

三、农村道路建设的建议

(一) 强化组织领导, 确保道路建设落实到位

农村道路建设涉及交通、国土、财政、林业地方政府等部门, 要成立强有力的领导小组, 破除部门间互不联系、各自为政的弊病, 统筹负责农村道路建设的组织实施、统筹调度、督促指导、动态跟踪, 把建设成效作为考核干部和评先评优和的重要依据。

(二) 强化科学规划设计, 确保道路建设规划到位

农村道路设计时不能照搬照套城市道路设计, 在规划过程中要结合土地整治和当地的自然情况、绿化植物现状等, 做好前期调研, 在做好道路的路基、路肩、边坡、路面等主体设计的同时, 认真做好道路绿化、排水和配套设施的设计, 尽量避免大坑开挖、重复开挖, 浪费资源。

(三) 强化绿色生态理念, 确保道路与周围景观相宜

农村道路在承担运输、通行等功能要求的同时, 由于农村建筑物低、容积率低, 绿化面积大, 植物相对较高, 道路建设不要拘泥于固定格式, 要采取多种形式, 既发挥道路的职能, 又打造道路景观, 突出各自的特色。并结合土地整治保持道路与两侧建筑物及植物景观的统一, 更好地为当地村民的生产和生活服务。

(四) 强化资金筹集, 确保资金到位

一是多渠道积极争取上级资金; 二是市场化运作筹措农村道路建设资金; 三是对道路两侧的土地进行拍卖筹集资金; 四是动员本地在外创业成功人士捐资修路; 五是发动群众集资入股或以工代股、以物(修路材料)代股等, 多渠道解决道路建设资金的瓶颈问题。

(五) 强化管理维护, 确保使用年限

一是要打破陈规, 整合管理维修部门力量, 优化服务流程, 创新道路管理维护的新机制; 二是加强管理维护队伍建设与管理, 细化考核与考评, 将管理维护效果与工资和绩效挂钩; 三是实行“挂牌管护, 全员监督”的监督模式, 增加当地村民参与的积极性; 四是加强处罚力度, 对附近村民因取土、施工、土地整治等对道路造成破坏的予以严处, 起到震慑作用, 确保道路的使用年限。

参考文献:

- [1] 郎文聚, 宇振荣. 中国农村土地整治生态景观建设策略[J]. 农业工程学报, 2011, 21(4): 1-6.
- [2] 丁宏, 金永焕, 崔建国, 等. 道路的生态学影响域范围研究进展[J]. 浙江林学院学报, 2008(6): 810-816.
- [3] 赵建宁. 土地开发整理工程类型区划分研究[J]. 资源与产业, 2012(2): 17-19.
- [4] 刘建国, 白洁. 野牛草在路肩、边坡绿化中的应用[J]. 黑龙江科技信息, 2008(28): 21-23.
- [5] 姜俊红, 张展羽, 朱朝荣. 农田生态系统规划设计的几点探讨[J]. 水利科技与经济, 2005(2): 20-21.

[责任编辑 陶爱新]

Rural road construction based on the perspective of land renovation

WANG Gang¹, JI Bing-chen²

(1. Hebei University of Engineering Office, Handan 056038, China; 2. School of Architecture of Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: Taking Shexian County rural road construction as an example, combined with the characteristics of land consolidation in the area, this paper makes an analysis of the current development of rural roads, based on strengthening the main road, road greening, ecological drainage facilities, and design of supporting facilities. The county government strengthens the organization leadership, financing, green zoology, and ecological management. It makes full use of local resources, selecting materials with good stability for paving, planting suitable tree species. Thus the ecological and cultural design are fused into road design, enriching and inheriting the rural culture, providing its ornamental value, application value and economic value.

Key words: land renovation; rural roads; planning and construction