

华北根据地 1940 年代初期对浪费现象的改造

刘建军

(河北省委党校 党史部, 河北 石家庄 050061)

[摘要]1940 年代, 华北根据地出现严重困难局面。与此相对照, 浪费现象在华北各根据地普遍存在着。为根除这一现象, 中共采取了多种措施。这些措施的推行, 在当时对肃清浪费现象、倡导节约之风起到了重要作用, 对当今政府反对浪费、倡导勤俭也有重要启示。

[关键词]华北根据地; 浪费现象; 厉行节约

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2018.02.015

[中图分类号] K265

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2018)02-046-03

浪费问题虽不如贪腐那样容易被人明显感知和强烈反对, 但在经济相当困难, 物质极为匮乏短缺的革命时期, 如不能得到有效解决, 必然造成严重的困境乃至危机。1940 年代初, 华北各抗日根据地的人力、物力与财力供应抗战上出现了前所未有的新困难, 并进而暴露出民力的有限性。这也提醒当时之中共决策者, 不仅要进行精简, 控制脱离生产的人数, 减少财政支出, 而且还要戒除浪费现象, 厉行节约之风。因为, 节约有助于精简, 精简后更能很好节约。本文即以 1940 年代初期的华北根据地为中心, 对其中存在的浪费现象^①以及中共改造浪费习俗的一些基本史实作粗略解析, 阐释节约之风的推行状况及其对中共抗战的影响。

一、浪费现象的多维表现

持久抗战离不开可靠的经济条件尤其是物力与财力条件, 否则, 抗战必将因之而受到极大影响。这在抗战最为艰窘的 1940 年代初期尤为明显。然而, 就是在这样一个物力与财力捉襟见肘的阶段, 华北抗日根据地却仍然普遍存在着极大的铺张浪费现象, 甚至有些浪费者在浪费后仍不自知自觉。这些浪费现象, 可从公家与私人两个层面来分析:

首先, 就公家而言, 主要有三方面表现: 一是超编和因公招待中的超支浪费。如晋冀鲁豫边区政府招待客人特别多, “边府本身每月招待费均超过”^[1], 其下辖五区有一个村吃公粮者达 30 多人^{[2](p2)}。在晋察冀边区, “几乎每个乡、村都有二三十人吃大锅饭, 吃便宜饭的人不少”^{[3](p46)}。二是在衣物、公物与财务的使用与保管上没有节制而造成不必要的浪费。比如, 晋冀鲁豫边区存在着“冒领衣被; 夏天对冬衣保管不好, 冬衣须多做很多; 不爱护公物, 随便破坏, 随时领用; 多领路费、菜金; 打补针、吃补药没有限制; 牲口死亡; 卖草料; 马粪归马之私人所有; 牲畜装备经常换”^[1]等现象, 造成很多不该有的浪费和损失。三是公粮浪费。在对公粮的浪费

中, 一种是“拿粮票到村公所领了小米, 自己想吃好的, 于是用斤半小米换一斤白面, 一天两顿, 就得三斤小米, 比规定超过一倍”; 另一种是“拿上粮票老百姓的麦子, 一斤小米能买一斤四两麦子, 一下子买上十多斤, 老百姓拿上粮票到村公所顶了公粮”^[4]。

其次, 就群众而言, 因对节约的认识不足, 也普遍存在着很多浪费现象, 尤其是在传统习俗中的浪费很难根除。具体而言, 主要有以下几个方面:

一是因唱戏习俗而引发的浪费。唱戏是中国传统社会中的一个重要欢娱方式, 在很多时候尤其是在天灾之年, 唱戏还肩负着人们对避祸、祈福的期盼功能。在民力尚可之时, 单纯为了求得一个心理安慰, 在当时的社会文化条件下, 也无甚苛责之处, 但在抗战最为困难之时, 这种情况的普遍存在就给华北抗日根据地造成了很多不必要的浪费。比如, 在太岳七专署所辖地区, 绵上第三区在各村饥民比比皆是的情况下, 仅某村一个村即“买了 6 付戏箱, 用粮食 180 石, 请了 6 个唱戏的教师, 每天连吃带赚一年 10 石”^[5]; 青城某村前时“祈雨”, 请了 8 个唱夜书的, 唱了三天, 唱价 100 元, 香焚纸 10 余元, 饭钱 300 余元^[6]。需要说明的是, 在唱戏中除了普通百姓祈福避祸的内心期盼外, 在倡导唱戏者中还存有两种不正当倾向: 一种是唱戏系由当地有钱人提倡, 这些人往往因自己生活比较优越而不管一般群众所处境况; 另一种是唱戏系由“少数流氓与坏分子故意迎合落后群众的迷信心理发动”, 这种情况多是为了达到“他们少数人的享乐目的”^[7]。但无论是出于何种情况, 唱戏习俗均在一定程度上增加了根据地的无谓消耗, 理应严格禁止。

二是婚丧习俗。婚丧是中国社会中的重要问题。但是, 传统上的做法大多均极为铺张, 浪费极其严重, 在 1940 年代初期的华北抗日根据地亦不例外。比如, 就娶亲而言, 绵上第三区某村“娶了 100 个平遥女人, 用粮食做聘礼 300 石”^[5]; 青城某村一家娶亲, “烟茶一项支出 200 元, 酒菜零费开支达千元左右”^[6]。就丧葬而言, 人们也极铺张, 如青城某村

[投稿日期] 2018-02-02

[基金项目] 2017 年度河北省社会科学发展研究课题 (编号: 201710120921)

[作者简介] 刘建军 (1971-), 男, 河北高邑人, 教授, 博士, 研究方向: 中国近现代史、中共党史。

某家葬人，光门前挂的“告幡”就花了18块钱的纸钱^[6]。这些习俗在抗战之特殊时期无疑也加剧了抗日根据地的民力困难。

三是饮食习惯。如，有的地方长期以来都是一天吃四顿饭，即便是在生活困难的情况下也没有改变，而且“每天一定要吃顿白面”^[8]。在晋冀鲁豫，为追求饮食上的享受，“杀猪之风甚炽”，“尤以杀害二三十斤不满五十斤之猪”最为恶劣。边区政府为切实激励村副业之生产、制止此种浪费现象起见，“特决定凡不满五十斤之猪一律严禁宰杀”，并命各专员、县长转饬所属“广泛宣传，严格查禁，倘有故意违抗，应即予以处罚，而警效尤”。即便如此，杀猪之情形“各地均在继续发生”，禁而不止^[9]。

二、浪费现象的思想改造

浪费现象的存在，主要还是思想认识问题，与各级领导负责同志乃至普通民众对于节约的重要性的认识不够密切相关。中共以为欲杜绝浪费，实现节约之目的，必须从思想认识着手，改造人们的浪费习惯。1940年代初期，华北抗日根据地对于浪费现象的思想改造主要从以下几个方面着手：

首先，使人们从思想深处深刻认识节约的重要意义。晋冀鲁豫边区政府的做法较具代表性。具体有五：一是使人们从政治上了解节约运动之重大意义，“这个运动的成败是和争取抗战胜利密切联系着的，如果不厉行节约就无从积蓄力量、减轻人民负担，就不能顺利地准备战略反攻”，所以，“此次提倡节约决不是旧调重弹，而是严重的政治任务”。二是要求人们认识到，节约虽是大事，但须从小处着手，“从一针、一线、一张纸、一管笔、一个信封、一根火柴、一粒饭半丝半缕的打算盘，节省一个钱是一个钱，节省一粒米是一粒米”。三是要求人们认识到，节约不是一个人、一个部门、一个机关的事，“必须动员起全体工作人员来参加和造成群众运动”，“对一切反节约的倾向作无情的斗争”。四是使人们认识到，从政治上了解节约是比较容易的，实现节约却是个艰苦的斗争过程。五是要使各级领导负责同志认识到自己应作节约的模范，应作推动节约的第一人，“不要把节约看成是部署的事，自己要号召动员全体同志来节约，要推动督促各方面保证节约计划之百分之百的完成”，以达到预期节约的成绩^[1]。

其次，使节约成为社会公众耳濡目染的事情，从细微中灌输到人们的思想认识深处。各边区党和政府不仅提出“勿浪费一颗粮食”“勿浪费一针一线”“勿浪费一文钱”等口号，还积极组织编写便于宣传且容易记住的浅显易懂的节约公约，以使节约随处可见、随处可闻并广为流传，深入人心。如晋西北各有关机关即共同商定了如下《节约公约》：

财政开支，节约为要。计口领粮，不得浮报。预算决算，按时作到。不报客饭，自带粮票。服用土货，切实作到。人员调动，准时报告。服装用品，随人介绍。被服领取，交旧换新。变卖公物，定受处分。严惩贪污，浪费肃清。禁止宴会，建筑均停。工作同志，一律遵行。负责同志，检查认真。自觉遵守，违者严惩^[10]。

再者，使各级领导负责同志从思想上认识到，节约并非漫无目的、毫无规制的眉毛胡子一把抓，而是大多都有一个中心，即围绕某一或某几个中心工作而展开。而且，时期不同，节约的中心不同；行业不同，节约的中心也有所区别。深处困局，粮食可谓坚持抗战的生命线。除开展生产运动，粮食节约不能不成为又一个重要的核心问题。正是基于以上认识，晋西北行政公署为节省公粮渡过难关特发出指示，要求所属各部从思想上进行检讨，对于粮食浪费现象予以深刻剖析。

三、浪费现象的清查

为使清查浪费工作更加有力，华北各抗日根据地不仅建立了相应的组织领导制度，还制定并采取了多种严查措施予以保障。

首先，各地均建立了一套严密的组织领导制度。如，1942年1月26日，晋冀鲁豫边区政府第13次例会通过了厉行节约案与本年度机关生产办法，随后在下发的《关于节约的指示信》中就严令所属各地在节约问题上明确“谁负责组织领导”、“如何组织领导”、“检查汇报与总结”等问题。为使这些节约条文切实地实行，各机关部队均组织有节约委员会，以领导与开展反浪费的斗争。为克服当时及其后经济上的困难，中共晋绥分局机关对厉行节约规定有各种制度和办法，如“各部门预算要减少到最低限度，决算如不超过预算或能更多的节省，则分别予以奖励”^[11]，等等。晋察冀边区在节约运动中，则要求按最低限度需要计划各级办公费用，严禁挪用公款，提倡俭朴生活，戒绝奢侈浪费。在群众方面，根据地政府大力号召“不浪费一粒粮食，不作践一粒食品”，大力开展节约运动。

其次，采取了多种措施予以严查。如晋察冀边区政府强调“坚决取消一切不正当开支，坚决反对一切浪费”，实现“有规则的开支”，进而实现边区财政“一切要有数目字”“一切要具体”的管理目标。除了建立预决算制度、会计制度和金库制度外，军区司令部暨边区行政委员会还共同决定组织边区审计委员会，审计军政部门之财粮预决算，掌握军政部门之编制人数，检查各级军政部门浪费贪污事项等，并赋予审计委员会根据审计结果批准军政各部门编制人马数及预算、核发粮食及经费的权限^[12]。

对于切实存在的严重的浪费粮食问题，晋冀鲁豫太行行署发布《坚持节约粮食办法的布告》，提出节约

粮食办法15条。为奖励个人节约,太行区党委总生产委员会还发出《关于奖励个人节约决定的通知》。太行区党委指示各单位采取上下级监督的方式进行内部自查,即“各级负责同志必须亲自严格查看自己单位公粮的贪污浪费情形”,并动员各支部每个党员积极“揭发集体与个人贪污浪费的事情”,对于问题特别严重的单位,还应进行“精细的彻底清查”。三是检查是否存在干部下乡时不带粮票而开白条的现象。四是检查是否有用粮食换猪(或肉)、柴、菜、豆、豆腐、油盐 and 偷盗以作改善生活的现象,是否存在有每顿不计口下米的现象,以及是否存在有用剩饭、锅巴、小米喂猪的现象。五是检查是否存在不执行前次每人每日节省二两小米救济难民的决定,甚至有超吃过的现象。六是检查是否存在有将粮食打埋伏(怕没收私自把粮食借给群众,将来还的也在内)用作生产资金开饭铺合作社的现象,是否有用公粮雇用编制以外人生产,以及不依照制度规定将公粮多发给干部家属的现象。七是检查是否存在其他多种多样的贪污浪费的现象等^[13]。

华北根据地的各级党委政府还大力号召和组织群众进行节约。如1940年,晋冀鲁豫边区第九专区专门制订《社会节约办法》。此《办法》对辖区的婚俗、丧葬等提出了具体的改革办法。如提倡集体埋葬、规定葬仪从简、禁止吹打,并对丧宴规格进行了规定。

以上种种,对于肃清浪费现象,切实做到厉行节约,起到了重要作用。

四、余论

节约之风从来都是和浪费现象相对而提的。什么时候节约之风提的响亮,那就说明浪费现象是严重到一定程度了。相对于开源来说,节约虽属于消极性的工作,但在抗战最为困难的40年代初,在生产还是比较落后的华北地区,其财政意义、经济意义和政治意义都是十分重大的^②。渡过40年代初最为艰苦的时期,节约是起了很大作用的。

浪费现象可谓顽疾痼疾,即使在艰苦的革命岁月也不同程度存在。新的环境下,反浪费、倡节俭更需下大气力,常抓不懈,方能久久为功。当前,伴随新一轮反腐浪潮的不断推进,倡导节约、反对浪费不仅再次走进中共最高领导层和决策层的视野,而且也径直飞向“寻常百姓家”。然而,各地仍

屡有违者见诸报端,尤其是对于吃喝风的查禁也面临着一系列新的问题,诸如秘密转入私人会所、翻修高档机关食堂等“变通”之策。显然,仅有政策和口号似的呼吁,没有思想上的深刻认识;仅仅靠有限的监查,而没有自律意识,上有政策、下有对策的循环怪圈就很难被打破。而这也是抗战时期中共改造浪费习俗带给当今政府倡导勤俭节约的重要启示。

注释:

- ① 浪费问题涉及面很多。尽管华北各根据地也不同程度存在着时间浪费我、人力浪费问题,本文仅考察物力方面的浪费问题。
- ② 浪费不单是经济问题,而是影响人心向背的政治问题。精兵简政的一项重要内容就是反对和打击浪费,把节约和增产并举,切实减轻根据地民众的负担。

参考文献:

- [1] 晋冀鲁豫边区政府. 关于厉行节约的办法[B]. 1942-02-11, 河北省档案馆藏 576-1-33-29.
- [2] 晋冀鲁豫抗日根据地财经史料选编(河南部分)(一)[M]. 北京: 档案出版社, 1985.
- [3] 《晋察冀抗日根据地》史料丛书编审委员会编. 晋察冀抗日根据地(第2册)[M]. 北京: 中共党史资料出版社, 1991.
- [4] 信箱: 买卖粮票就是贪污[N]. 抗战日报, 1942-04-23(03).
- [5] 绵上白草村, 不管饥荒买戏箱, 浪费粮食百八十石[N]. 太岳日报, 1943-09-19(04).
- [6] 青城忽视灾荒, 群众生产松懈, 浪费现象严重[N]. 太岳日报, 1943-09-01(05).
- [7] 浪费太大, 七专署通令禁止唱戏[N]. 太岳日报, 1943-09-22(04).
- [8] 浮山生产节约现仍寂然无声, 空发指示不做实际动员[N]. 太岳日报, 1943-09-10(04).
- [9] 晋冀鲁豫边区政府. 通令: 不满五十斤之猪, 一律严禁宰杀[B]. 1943-06-25, 河北省档案馆藏 576-1-145-1.
- [10] 贯彻制度厉行节约, 行署发布节约办法, 派专人分赴各地点验人数[N]. 抗战日报, 1943-01-30(02).
- [11] 分局厉行节约, 机关勤务一律取消[N]. 抗战日报, 1943-02-11(02).
- [12] 彻底施行精兵简政, 晋察冀成立审计委员会[N]. 解放日报, 1942-08-29(01).
- [13] 太岳区党委关于杜绝贪污浪费公粮的紧急决定[N]. 太岳日报, 1943-08-16(04).

[责任编辑 王云江]

The reformation of waste in the North China base in the early 1940s

LIU Jian-jun

(Party History Department, Hebei Provincial Party School, Shijianzhuang 050061, China)

Abstract: In 1940s, there was a serious difficult situation in the North China Anti-Japanese Base Area. In contrast, the waste phenomenon was common. In order to eradicate this phenomenon, a variety of measures were taken by the Communist Party of China. The implementation of these measures played an important role in clearing up waste and advocating frugality at that time. It also has important implications for today's government against waste and advocacy of thrift and frugality.

Key words: North China Anti-Japanese Base Area; Waste phenomenon; Practise frugality