

供给侧改革背景下的河北省县域战略性新兴产业培育和发展研究

暴平菊¹, 王硕², 王娟²

(1. 河北工程大学 财务处, 河北 邯郸 056038; 2. 河北工程大学 管理工程与商学院, 河北 邯郸 056038)

[摘要]从供给侧改革的视角出发, 通过梳理有关县域战略性新兴产业培育和发展的文献综述, 挖掘河北省县域战略性新兴产业发展方面存在的问题, 从企业创新、产业集聚、人才吸引、政策完善四个方面提出了供给侧改革背景下河北省县域战略性新兴产业的发展路径。

[关键词]供给侧改革; 河北省; 县域; 战略性新兴产业

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2018.03.007

[中图分类号] F127

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2018)03-021-04

一、县域战略性新兴产业培育和发展综述

(一) 县域战略性新兴产业培育和发展的影响因素综述

迈克尔·波特(1980)在《竞争战略》中最早对新兴产业进行了分析, 他指出新兴产业的出现与发展将会受到技术创新、新消费需求的产生、相对成本变动三种因素影响^[1]。Lovdal 和 Neumann(2011)指出, 战略性新兴产业的发展需要大量资金投入和政府相关政策的支持, 因此, 资金投入水平以及政府的政策扶持, 是影响战略性新兴产业发展的两大因素^[2]。周国利(2010)认为, 原有技术产业的改造, 传统产业的升级换代, 产品、企业的品牌效应, 新兴产业园区的产业集聚水平以及相关产业的上下游链条匹配度, 都是影响县域战略性新兴产业发展的重要因素^[3]。吴发生(2011)对县域战略性新兴产业的内涵与特征进行了深入探讨, 围绕产业的成长环境, 指出产业的成长潜力与市场前景、技术与资源条件、政府的政策规划、目前产业结构与发展战略是影响供给侧改革背景下战略性新兴产业未来发展的关键因素^[4]。胡振华(2011)认为, 影响县域战略性新兴产业发展的因素有很多, 其中, 县域新兴产业的类型、县域的资源统筹能力、政策体制是否完善、新兴产业的区域性, 是影响县域战略性新兴产业发展的主要因素^[5]。戴红(2014)指出, 县域战略性新兴产业发展的影响因素有许多, 其中, 产业结构层次、科技创新水平、新兴产业与相关领域前沿技术的匹配度, 是影响县域战略性新兴产业发展的主要因素^[6]。刘文(2016)依据波特钻石理论中的四种因素和两个变数, 认为影响县域战略性新兴产业发展的因素有以下四种, 企业的发展空间、生产要素、产品供给以及相关配套产业的发展前景^[7]。黄奕信(2016)指出, 供给侧结构调整是影响县域战略性新兴产业发展的重要因素, 供给侧的产业结构

变化, 要素配置, 供给约束和供给抑制都将对县域战略性新兴产业的培育和发展带来影响^[8]。成青青(2017)认为, 影响县域战略性新兴产业发展的因素有许多, 如, 县域经济实力, 政府对于县域战略性新兴产业的发展规划, 新兴产业在全部产业中所占的比重, 企业对于新兴产业领域前沿技术的重视程度, 高层次人才数量等^[9]。薛凤冠(2017)指出, 战略性新兴产业的发展将吸引大量投资进入高科技产业, 优化产业结构, 并通过高科技产业化提高投资效率。因此, 金融政策的扶持、企业自身创新及技术创新能力、产业集群的发展、高端人才的引进都将成为影响战略性新兴产业培育和发展的重要因素^[10]。陈苗苗(2018)认为, 县域战略性新兴产业更强调区域资源禀赋、技术经济特征和区域技术经济需求适应性。因此, 县域战略性新兴产业与地区产业基础的耦合度、产业技术进步吸纳能力和社会效益都将对新兴产业的发展产生影响^[11]。张红霞(2018)认为, 战略性新兴产业主要集中于知识和技术密集的高新技术产业, 政府的政策导向以及对于高层次人才的引进, 是影响县域战略性新兴产业发展的关键因素^[12]。

(二) 县域战略性新兴产业培育和发展的对策研究

Lach(2002)认为, 加大政府资金投入可以帮助新兴产业领域的小企业加大研发投入, 从而加速小企业的发展, 促进战略性新兴产业的发展^[13]。Ellison 和 Glaeser(2010)指出, 金融、财政、税收政策的引导有利于县域战略性新兴产业的发展, 能够为县域战略性新兴产业的发展在前期提供充足的资金储备, 是促进县域战略性新兴产业发展的有效途径^[14]。黎春秋(2011)认为, 要以发达地区市场培育成功的经验为基础, 以供给侧改革为背景, 提出战略性新兴产业的发展路径, 即要提高政府购买力, 培育市场需求; 要制定财税扶持政策, 鼓励开

[投稿日期] 2018-05-17

[基金项目] 2016年度河北省高等学校人文社会科学研究项目(编号: SQ171099)

[作者简介] 暴平菊(1979-), 女, 河北邯郸人, 中级会计师, 硕士, 研究方向: 财务管理、区域经济。

拓国际市场;要规范行业标准体系,完善市场的准入和退出机制;要加强市场监管,提高行业自律能力^[15]。吕岩威(2013)通过定量分析指出外生性因素中,企业规模和产业集聚度对战略性新兴产业的发展具有正向作用,通过以现有的园区为平台,扩大企业规模,在供给侧改革的方式下提高产业集聚水平可以促进县域战略性新兴产业的发展^[16]。黄凡岩(2014)指出,针对县域战略性新兴产业的培育和发展,要坚定政府的扶持态度的同时防止过度干预;要科学规范市场供给侧的政策体系,加强市场准入和价格管理,在金融和创新方面着重提升中小企业活力,结合区域特点,以供给侧改革为主要方式,培育并发展具有县域地方特色的新兴产业^[17]。程丽梅(2015)指出,要发展县域战略性新兴产业,必须依靠创新驱动发展,加大企业的自主创新投入力度,由供给侧视角出发,推动产品创新,打造产学研协同创新平台,同时可利用“互联网+”为县域战略性新兴产业的发展注入新的活力^[18]。李梦琳(2017)认为,供给侧改革背景下河北省战略性新兴产业的培育和发展离不开金融支持,可以通过加大政府资金投入,完善公共服务平台建设,建立完善的金融服务体系等一系列金融支持措施以促进河北省战略性新兴产业的发展^[19]。潘滢(2017)指出,破除供给侧约束、提高生产要素的供给水平和效率,进而提高全要素生产率,既是供给侧结构性改革的核心,也是发展县域战略性新兴产业的重要途径^[20]。李向荣(2017)认为,发展县域战略性新兴产业的核心就是要通过供给侧改革的方式,创新供给结构,改变传统的结构方式,通过矫正要素的配比扩大有效的供给,从而使得供给与需求相适应,促进县域战略性新兴产业的发展^[21]。

(三) 研究评述

通过梳理国内外学者关于战略性新兴产业培育和发展的研究,发现国内外学者都从不同的角度对于战略性新兴产业的培育和发展进行了深入的分析,其研究成果也颇丰。县域战略性新兴产业的发展与供给侧结构性改革密不可分,只有通过供给侧改革,提高产品质量,优化产业结构,扩大产品有效供给,才能更好地促进县域战略性新兴产业的成长。但目前对于供给侧改革背景下县域战略性新兴产业的培育发展研究较为稀少,因此,对于供给侧改革背景下河北省县域战略性新兴产业的培育和发展研究还有进一步的挖掘空间。

二、河北省县域战略性新兴产业培育和发展现状

(一) 企业自主创新能力不足

战略性新兴产业是资金密集型和技术密集型产

业,在《河北省战略性新兴产业发展三年行动计划》中,2018—2020年,河北省未来三年的战略性新兴产业发展将从包括大数据与物联网、生物医学等在内的10个以新型材料、环保、未来产业为主题的重点领域进行选择。这些高新技术产业都需要核心技术以及企业创新能力的支撑,尤其是在供给侧改革的视角下,企业自主创新能力是在当前经济新常态,供给侧结构改革背景下发展县域战略性新兴产业的重要一环,目前河北省县域战略性新兴产业的相关技术还不是很成熟,多数公司依靠的还是原有的传统产业,很少有公司着力于生产研发密集型的产品,形成特色鲜明的产业结构,对于主流技术路线和产品的发展完善还有待提升。

(二) 县域战略性新兴产业集聚度不高

河北省县域战略性新兴产业的布局分散,由此造成新兴产业的集聚水平不高,产业结构机制尚未在供给侧改革的指导思想下得到优化,大多数新兴产业分散在不同的地区,尚未形成完整的上下游产业链,产业内部缺乏龙头企业,难以形成带动作用,大多数产业仍处于发展缓慢、规模较小、实力较为平均的状况,相同产业内部的企业之间难分伯仲,在企业发展壮大道路上缺少成功的模板以及可供学习与借鉴的经验与方法,从而造成产业成长缓慢,整体实力不强,难以从供给侧改革的角度发展产业,无法形成以点带线、以线带面的联动效应,从而制约了河北省县域战略性新兴产业的成长与发展。

(三) 高层次人才短缺

供给侧改革背景下县域战略性新兴产业的发展需要大量人才的支持,尤其是高层次人才。目前河北省的县域战略性新兴产业发展由于受到地域特点、发展环境和工作条件的限制,对人才缺乏足够的吸引力,尤其是供给侧结构性改革与新兴产业发展方面的人才。一方面,引进人才难。县域的发展空间、便利条件、生活环境等方面对于高层次人才缺乏足够的吸引条件;另一方面,难以留住人才。县域的经济发展以及相关的公共服务设施与发达省市都存在显著差距,在对待人才的政策上也很难与发达省市相比。高层次人才的短缺,制约了新兴产业项目的引进,影响了新兴产业的供给侧改革与可持续发展,同时也阻碍了供给侧改革背景下河北省县域的战略性新兴产业发展。

(四) 相关的政策体系不尽完善

为了推动河北省战略性新兴产业的培育和发展,政府出台了技术创新、财税金融等一系列相关的鼓励政策,但针对县域方面发展战略性新兴产业的鼓励政策与扶持措施不尽完善。发展县域战略性

新兴产业需要的是一套完整的政策体系，尤其需要从供给侧改革的角度出发，提供与政策相适应的全套配套制度和措施，战略性新兴产业在早期的市场化过程中所需要的成本远远高于传统产业，政府虽然从供给侧改革的视角出发，针对生产环节的有关要素制定了一些相关的鼓励政策，但是要想打开产品的销路则必须要与市场配套。如新能源汽车产业，虽然免除了购买新能源汽车所需支付的车辆购置税，但是消费者平时为汽车充电的便捷度与使用成本并没有得到显著改善，没有为产品的供给方面制定相关政策，这个消费市场必然会不断萎缩。同时在金融扶持方面，河北省县域战略性新兴产业发展的资本市场以及投融资机制尚未成熟，尽管目前河北省已加大对于战略性新兴产业的投资力度，但与发达省市相比仍存在一定的差距，这都制约了河北省县域战略性新兴产业的发展。

三、河北省县域战略性新兴产业培育和发展路径

（一）坚持创新驱动提高县域企业自主创新能力

创新能力是供给侧改革视角下发展县域战略性新兴产业的重中之重，而提升创新能力则需要以科学技术的发展为基础，因此在发展县域战略性新兴产业的过程中必须以供给侧改革为出发点，通过对科学技术的发展与提升来提高县域企业的自主创新能力，只有这样才能打破传统的技术限制，为县域新兴产业带来技术突破，研发出新的产品，从而推动县域企业的创新能力。第一，鼓励县域企业建立现代企业制度。以供给侧结构性改革为背景，通过制定激励政策，引进高技术、高学历的管理者，根据县域企业的实际发展状况，制定符合县域企业发展的现代管理制度，在企业内部建立推动创新发展的机制；第二，打破传统的县域产学研合作模式，构建创新平台。积极发挥政府相关部门在科学技术领域以及高等院校间的引领作用，以政府部门带头，搭建高等院校、科研院所与县域新兴企业之间的产学研合作平台，借助于各高校平台的科学管理方法，借鉴行业领先企业的先进经验，为县域企业的创新发展打破技术限制，推动县域战略性新兴产业的创新发展，以此带动创新驱动的发展，提高县域企业自主创新能力，促进河北省县域战略性新兴产业的发展。

（二）壮大产业规模并积极打造县域战略性新兴产业集群

第一，依托河北省战略性新兴产业示范基地。为了实现供给侧结构性改革，推进河北省战略性新兴产业的产业集聚化、规模化发展，省发改委同财政厅联合决定建立14家河北省战略性新兴产业示范

基地。如，依托石家庄高新技术产业开发区建设生物医药产业示范基地、依托邯郸经济技术开发区建设新型功能材料产业示范基地等；第二，加快建设高新技术产业开发区和园区建设。河北省拥有5家国家级经济技术开发区、23个国家产业基地，具有良好的产业基础，以园区的建设带动产业的发展，带动一批优势企业向园区集中，引导各类园区向专业化方向发展，明确其功能定位，使园区资源能够在供给侧改革的手段下得到重新配置，优化布局，带动战略性新兴产业集聚；第三，发挥龙头企业带头作用。在现有的战略性新兴产业的基础上，筛选出一批规模较大、产业链完善、带动能力强的大型企业进行重点培育，围绕其上下游产业链进行兼并重组，扩大规模。通过龙头企业的引领作用，吸引相关产业的集聚，从而提升县域战略性新兴产业的集聚水平，带动新兴产业的发展。

（三）引进高层次人才

第一，加强本土人才培养力度。对于本土人才要给予足够的重视，完善区域人才培养机制，以区域内高等学校、科研平台为中心，借助区域内带头企业的力量，大力发展校企合作，打造人才培养、选拔、再发展的良性循环机制，全面培养技术型、应用型、全面型人才，为区域内部企业的发展提供源源不断的再生动力；第二，引进外来人才。加大对于外来人才的引进力度，出台高素质人才落户、财政补助等优惠政策，对于供给侧改革方面以及县域战略性新兴产业发展的相关领域杰出人才，可以有针对性地为其制定一些倾斜性政策；第三，完善县域人才使用机制。加大对区域内空白领域、重点学科做出过突出贡献的杰出人才的奖励力度，建立完善合理的技术入股，管理入股，服务入股的贡献奖励机制，活跃省内各县域人才交流机制，形成经验分享，优势互补，人才流通的良好氛围，为吸引高水平人才提供优良的社会环境和政策支持。通过对高层次人才的吸引，招聘符合供给侧改革背景下河北省县域战略性新兴产业发展的人才，推动河北省县域战略性新兴产业的发展。

（四）完善相关政策体系

第一，成立领导小组。以政府为主导，成立县域战略性新兴产业发展的领导部门，加强对于县域战略性新兴产业发展的管理，加大对于新兴产业发展的监管力度，任命专门的人员负责协调新兴产业发展中的各种问题，建立县域战略性新兴产业发展的信息发布平台，及时发布有关新兴产业发展的政策及政策，做到信息公开、透明，使政府的各类政策充分发挥协同作用；第二，加大政府扶持力度。

以供给侧改革为背景,从供给侧方面制定有利于新兴产业发展的各项优惠政策,在市场准入、示范推广、基础设施等方面,及时跟进,加大扶持力度,进一步完善和出台支持新兴产业发展的政策意见;第三,加强金融支持。发展普惠金融,在资本支持方面放宽对于县域战略性新兴产业的企业金融贷款限制,增加对新兴产业项目的资本投入,在企业所得税等税收方面,提供给战略性新兴产业和企业员工有吸引力的低税政策。

四、结束语

在供给侧改革的大背景下,伴随着《河北省战略性新兴产业发展三年行动计划》的正式印发,河北省县域战略性新兴产业的发展迎来了春天。但是由于县域的工作生活环境、经济条件的自身特殊性,相对于省、市而言,县域战略性新兴产业发展和培育的制约因素更多,突出表现在县域企业创新能力不足、县域战略性新兴产业集聚度不高、高层次人才短缺、相关政策体系不尽完善这四个方面。针对这四种制约河北省县域战略性新兴产业发展的主要因素,本文从供给侧改革的视角出发,提出通过搭建县域产学研合作平台、发展县域新兴产业园区、培养县域本土人才并完善用人机制、加强政府引导等一系列具体措施以促进河北省县域战略性新兴产业的发展。

参考文献:

- [1]迈克尔·波特,竞争优势[M],北京:华夏出版社,1997
- [2]LOVDAL N, NEUMANN F. Internationalization as a Strategy to Overcome Industry Barriers——An Assessment of the Marine Energy Industry[J]. Energy Policy, 2011, 39(3):1093-1100.
- [3]周国利. 战略性新兴产业的县域发展之路[J]. 新湘评论, 2010(24):20-21.
- [4]吴发生,程明跃. 浅谈县域低碳战略性新兴产业的发展[J]. 科技广场, 2011(12):53-55.
- [5]胡振华,黎春秋,熊勇清. 县域战略性新兴产业的培育和发展:产业切入、组织保障和路径选择[J]. 世界科技研究与发展, 2011, 33(04):691-694+741.
- [6]戴红. 睢宁县战略性新兴产业发展状况分析[J]. 财经界(学术版), 2013(23):31.
- [7]刘文. 章丘市战略性新兴产业发展状况与对策研究[D]. 山东财经大学, 2016.
- [8]黄奕信. 供给侧改革视角下的中国战略性新兴产业发展战略研究[J]. 改革与战略, 2016, 32(06):54-57. [9]成青青. 县域战略性新兴产业发展研究——基于海门市的实践与思考[J]. 江苏科技信息, 2017(30):27-30.
- [10]薛凤冠,季芳桐. 南京战略性新兴产业发展现状与对策研究[J]. 南京社会科学, 2017(12):150-156.
- [11]陈苗苗,王路,张敬涵,谭光万. 县域战略性新兴产业研究进展[J]. 中国战略新兴产业, 2018(20):13-14.
- [12]张红霞,陈伟娜,李美羽. 河北省战略性新兴产业人才支撑体系研究[J]. 北方经济, 2018(03):57-60.
- [13]Lach S. Do R&D Subsidies Stimulate or Displace Private R&D? Evidence from Israel[J]. Journal of Industrial Economics, 2002, 50(4):369-390
- [14]Ellison G, Aleser E. L. Geographic Concentration in U. S. Manufacturing Industries: A Dartboard Approach[J]. Journal of Political Economy, 2010, 105(5):23-28
- [15]黎春秋. 县域战略性新兴产业选择与培育研究[D]. 中南大学, 2012.
- [16]吕岩威,孙慧. 中国战略性新兴产业技术效率及其影响因素研究——基于18个大类行业面板数据的分析[J]. 科学与科学技术管理, 2013(11):137-146.
- [17]黄凡岩. 怀宁县战略性新兴产业选择与培育研究[D]. 安徽大学, 2014.
- [18]程丽梅,程姿. 石家庄市战略性新兴产业培育机制探究[J]. 合作经济与科技, 2015(13):12-13.
- [19]李梦琳. 河北省战略性新兴产业发展的金融支持研究[D]. 河北经贸大学, 2017.
- [20]潘滢. 供给侧改革背景下浙江省战略性新兴产业发展效率研究[J]. 中国市场, 2017(09):34-35.
- [21]李向荣. 浅析供给侧改革视角下的中国战略性新兴产业发展战略[J]. 中国战略新兴产业, 2017(20):40+44.

[责任编辑 陶爱新]

Research on the cultivation and development of strategic emerging industries in Hebei province under the background of supply-side reform

BAO Ping-ju¹, WANG Shuo², WANG Juan²

(1. Finance Office, Hebei Engineering of University, Handan 056038, China; 2. Institute of Management Engineering and Business, Hebei Engineering of University, Handan 056038, China)

Abstract: From the perspective of supply-side reform, this paper reviews the literature review on the cultivation and development of the strategic emerging industries in the county, discovers the problems of the development of the strategic emerging industries in the county of Hebei Province and puts forward the development path of strategic emerging industries at county level in Hebei under the background of the supply-side reform from the four aspects of enterprise innovation, industrial agglomeration, talent attraction and policy improvement.

Key words: supply-side reform; Hebei Province; county; strategic emerging industries