基于产业集群的雄安新区人力资本集聚路径研究

梁涛，李志刚，常晓玲
（河北工程大学 管理工程与商学院，河北 邯郸 056038）

[摘　要]雄安新区作为河北省乃至全国重点建设的经济区域，必然有着很大的发展空间和潜力。然而当前雄安新区产业集群的发展需要正确的规划和指引，同时导致人力资本集聚动力不足。文章在系统梳理国内外产业集群与人力资本集聚理论相关文献的基础上，结合雄安新区目前产业集群发展现状，有针对性的提出适合雄安新区产业集群发展以促进人力资本集聚的具体路径。

[关键词]雄安新区；产业集群；人力资本集聚
doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2019.01.003
[中图分类号] C93　[文献标识码] A　[文章编号] 1673-9477(2019)01-008-03

2018年4月，中共中央、国务院对中共河北省委、河北省人民政府编制的《河北雄安新区规划纲要》作出了批复，这一战略性决策推进了雄安新区成为京津冀协同发展的重要枢纽。然而，从国家大事，千年大计的层面定位的雄安新区，同时承载着集中疏解北京非首都功能，探索人口经济密集地区优化开发新模式等特殊使命，同时向着科学合理的空间布局，优美自然的生态环境，发展高端高新产业的目标迈进。但就雄安新区目前发展状况来看，无论是区域内产业集群规模，还是人力资本集聚程度，远远不能满足雄安新区未来的经济发展支撑需求。因此，雄安迫切需要的是结合自身资源优势，通过政府前期引导，市场中期调节形成以雄安为中心的产业集群区域，同时在保持传统产业优势的基础上不断发展新型产业，形成以雄安新区为中心的高新产业经济辐射圈，进而依靠高新产业集群来吸引人力资本，促进雄安新区的经济高速发展。

一、文献综述

Simona Iammarino（2006）认为集群区域社会化协作以及集群的技术创新能够促进产业集群的发展，从而可以带动人力资本集聚[1]。Tao Wang(2012)认为企业专业化、技术多样化等因素促进了产业集群的发展，同时产业集群的发展助推了人力资本集聚。Liliya Sarach(2015)指出人力资本积累、企业相互依赖、企业相互合作和政府政策等是推动产业集群发展促进人力资本集聚的主要动力[2]。Max-Peter Menzel(2010)通过对美国硅谷和底特律两个产业集群的分析，指出组织的繁衍和遗传是产业集群推动人力资本集聚的主要驱动力[3]。

张西奎，胡蓓（2007）指出在一定文化背景下，人才、企业、政府三个主体共同作用能促进产业集群发展，进而带动人力资本集聚。孙健，尤雯（2008）指出立足本地区的资源优势，明确政府的引导地位能够促进产业集群发展，从而推动人力资本集聚。万静芳，李渝萍（2009）认为通过技术创新等方式能够提升产业集群的活力，从而促进人力资本集聚。田依林（2011）提出构建优良的社会网络、提升产业集群创新能力和完善产业集群公共政策能够促进产业集群发展，从而带动人力资本集聚。张国民、张咏、陈进（2011）基于人力资本视角，分析了产业集群的演化路径，得出通过增强产业集群制度创新和变迁、管理创新和发展、技术创新和进步三个途径来促进产业集群发展，进而带动人力资本集聚。高艳新（2014）认为产业和市场相互促进发展、龙头企业带动产业发展、政府规划引导产业集聚和以技术创新为驱动力等措施能够推动浙江省产业集群升级，进而促进人力资本集聚[4]。赵培红，张榕健(2018)总结出了产业集群带动人力资本集聚的发展需要从理念革新、制度变革、结构调整等方面实现突破[5]。

虽然国内外学者对产业集群和人力资本集聚的关系作了众多研究，成果丰硕。但国内外学者基于产业集群视角下如何带动雄安新区人力资本集聚的研究较少，尤其是通过科学合理规划引导提升雄安新区产业集群聚集程度、改善雄安新区产业处于价值链低端的现状、发展产业集群创新力进而带动人力资本集聚的研究较为缺乏。因此，研究雄安新区通过产业集群发展来促进人力资本集聚，并进一步带动区域经济发展的路径还有进一步挖掘的空间。

二、雄安新区产业集群现状分析

（一）产业集群缺乏统一规划引导

一是产业集群内企业间知识和技能外溢效应不显著。雄安新区已经形成了以塑料包装、服装业和

[投稿日期]2018-12-21
[基金项目]2018年度河北省社会科学发展研究课题（编号：201803120101）；2018年度河北省社会科学发展研究课题（编号：201802020215）
[作者简介]梁涛（1981-），女，河北邯郸人，讲师，硕士研究生，研究方向：人力资源管理、战略管理。

制鞋业为主的产业集群，但这些产业大多属于市场自发性发育形成的，由于缺乏统一的规划指导，区域内的产业集群布局散乱。产业集群内“只见行业不见企业，同行业的企业分散的布局”，导致了知识和技能外溢效应不显著，产业集群内部的各个企业之间缺乏完善的交流机制，新技术、新知识不能较快的传播应用，产业集群内企业较为松散，规模效应不明显，对人力资本集聚的推动作用较弱；二是产业集群内的企业组织管理形态不适应。虽然雄安新区的企业数量较多，但企业规模都比较小，这些小企业由于缺乏科学的规划引导，在生产方式、管理模式、经营策略等方面都不尽规范。许多企业甚至还停留在家庭作坊阶段，缺乏科学决策力和市场竞争力，严重影响企业的管理运营和持续发展，无法形成持续性规模效益。

（二）产业布局分散

一是聚集程度较低。雄安新区在塑料包装、服装业、制鞋业等产业尽管具有一定的规模，但产业集聚程度低，企业布局高度分散，工业园区内企业较少，企业大都位于各街道、城镇、村落，无法形成高度集中相互辐射影响的格局；二是同行业间无法形成相互竞争合作发展的格局。小企业分散在整个区域中，导致同类企业之间不能形成良好的合作竞争、网络协作的产业集群发展环境。推动企业发展追赶同行业竞争对手的态势变弱，同时不利于企业间的相互交流协同合作，造成了雄安新区产业集群内“有产业，无发展”的现状。

（三）产业集群处于价值链低端

一是以劳动密集型低附加值传统产业为主。雄安新区的塑料包装、服装业、制鞋业等众多以劳动密集型低附加值传统产业为主的产业集群主要是以服务外包和加工贸易方式嵌入全球价值链的低端环节。这些产业集群中的企业大都为代工厂，缺乏自主品牌与创新能力，生产技术较为落后，产品较为单一且同质化较为严重。同时产业外部的信息服务、金融支持等支撑条件较为缺乏。二是产业集群升级道路狭窄。雄安新区区域内的产业集群中大多数都是中小微企业，这些企业普遍实行的是家族管理模式，劳动力素质低下，管理机制不完善，管理方法缺失，导致产业集群升级道路步履维艰。

（四）缺乏创新技术推动产业集群发展

一是缺乏具有技术创新能力的企业。雄安新区现有的服装业、塑料包装业、制鞋业等产业集群与高新高端产业集群为主的目标相差甚远。区域内企业数量规模不少，但绝大多数是一些初级制造加工业，而高端制造业、智能产业、金融业等科技含量高的产业集群微乎其微；二是产业的研发投入普遍不足。现有产业所生产的产品主要是几乎没有任何高新技术的初级产品，产品定位主要以中低端市场为主，企业新技术的获取主要是通过购买新设备和仿制新产品的渠道，由于区域内企业大都为家庭作坊式企业，企业规模较小且资金实力较弱，因而导致企业创新意识不强，主要依靠对行业内先进技术进行模仿来推动企业日常运转，最终导致了企业无创新、行业无动力、产业无竞争力的局面，阻碍了产业集群的发展。

三、雄安新区产业集群带动人力资本集聚路径

（一）科学合理规划引导促进产业集群发展

一是政府合理规划发展方案。制定产业集群发展的实施方案和配套政策措施，提供产业集群发展专项资金，采用贴息、补贴、奖励方式支持企业并购重组、创新发展、技术改造和转移升级；二是政策引导雄安产业集群发展。在产业政策，税收政策，补贴政策上要采用超常规的行政手段支持雄安新区重点产业集群发展和高端要素集聚雄安。如通过政府财税激励措施鼓励高新企业、金融企业搬迁落户雄安新区，奠定雄安新区产业集群形成发展的基础；三是设立政府投资引导基金，按照“政府引导、市场运作”的原则，发挥财政资金的杠杆作用，引导社会资本投向雄安新区产业集群发展的关键环节和重点领域。目前雄安新区的产业集群建设还处于起步阶段，政府的前期大力政策性引导，科学合理地制定发展规划、政府直接投资或制定优惠政策等具体措施尤为关键。充分发挥“自上而下”的宏观调控作用能够促进雄安新区产业集群发展，进而带动人力资本集聚。

（二）提升产业集群布局聚集度

一是大力建设产业园区。针对雄安新区产业分散，集聚程度低的现状，应大力投入建设科技产业园区、工业产业园区、信息产业园区等高新产业园区，以改善产业分散现状，提升企业集聚程度。同时，产业园区的规划发展需要借鉴国内外先进的园区发展理念，并结合雄安自身传统产业的格局，规划建设产业化和高新技术化的高规格产业园区，使分布在雄安各区域的大小产业集聚形成产业集群，进而通过经济集群效应集聚人力资本；二是吸引国内外优秀企业入驻。就雄安新区目前的产业集群现状而言，无法对人力资本产生巨大的吸引力，尤其是拥有核心技术的高端人才。雄安新区产业集群的发展需要外来企业入驻，以提升其辐射效应，吸引人力资本汇聚雄

安，形成产业集群带动人力资本集聚的良性格局。

（三）定位高新高端产业集群

一是改善劳动密集型低附加值产业现状布局。雄安新区传统产业集群要创建区域品牌，提升产业集群市场影响力，打造龙头企业，增强产业集群全球价值链的控制力，从而改善传统产业低附加值的现状，实现产业组织的转型升级。同时，推进传统产业组织形态创新，改变以往家族式企业的管理模式，学习借鉴深浦地区先进产业集群的管理方法，为产业集群发展提供科学的管理制度体系，促进产业集群带动人力资本集聚；二是发展高端制造业产业集群。雄安新区是“千年大计”，因此雄安新区的产业定位要放眼未来，紧跟世界步伐，大力引进高新高端产业，并结合本土资源优势发展具有地方特色的高新高端产业集群。比如，实施增量带动战略。雄安新区可以引进一批高端智能制造和现代生产性服务业，引进国内外创新企业和项目，通过“引进一个”实现“带动一批”的乘数效应推动产业集群向高新高端领域发展，以达到产业集群带动人力资本集聚的目的。

（四）提升产业集群创新能力

一是引进外来高新技术企业。雄安新区在本区域的高新技术产业集群的建设上不能仅仅依靠本区域内产业的升级换代，应将主要的工作重点放在引进外来高新技术企业，并在企业税收、融资上给予扶持，此外雄安新区还应建立高新技术产业孵化园区，大力引进高新技术创业者来雄安新区创业，并为创业者提供全方位的优惠政策，以此推动雄安建设高水平的未来科技城，发展高新技术产业集群带动人力资本集聚；二是建设培育科学技术创新平台。借势京津冀协同发展战略，全力推进产学研多维合作，雄安新区要凭借北京非首都功能疏解集中承载地和首都功能拓展区这一巨大自身优势，吸引优质的创新资源要素，汇聚高新技术科研平台机构。尤其要重点承接医院、高校、科研院所等高端产业，例如，与京津冀周边高校共同设立大学科技园，与科研院所共同建立研发中心。营造浓厚的科技创新氛围，着力打造创新生态，为产业创新发展升级提供不竭动力，从而形成具有高新技术科研能力的研发产业集群，汇聚高端科研人才，促进高水平人力资本集聚。

四、结论

雄安新区的产业集群发展能够带动人力资本集聚，结合目前雄安新区产业集群缺乏统一规划引导、产业布局分散、产业层级处于价值链低端、缺乏创新技术的现状，有针对性地提出了科学合理规划引导促进产业集群发展、提升产业集群集聚程度、定位高新高端产业集群、提升创新能力的四个方面去推动产业集群发展，从而带动人力资本集聚，使雄安新区经济又好又快发展。

参考文献：

[1]Simona Iammarino, Philip McCann.The structure and evolution of Industrial Clusters: Transactions, technology and knowledge spillovers[J].Research Policy,Volume35,Issue7, September2006, Pages1018-1036.

[2]Liliya Sarach.Analysis of Cooperative Relationship in Industrial Cluster[J].Procedia - Social and Behavioral Sciences,Volume191,2 June 2015,Pages250-254.

[3]Max-Peter Menzel.Industrial Cluster Dynamics[J]. International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences (Second Edition),2015, Pages828 -833.

[4]高艳新.浙江省产业集群转型升级路径探索——基于产业集群视角[J].特区经济,2014(1):137-138.

[5]赵培红,张榕健.雄安新区集聚高端人才机制研究[J].河北经贸大学学报(综合版),2018(2):69-75.

[责任编辑 陶爱新]

Research on human capital agglomeration path in Xiong'an new district based on industrial cluster

LIANG Tao, LI Zhi-Gang, CHANG Xiao-Ling

(School of Management Engineering and Business, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: As a key economic region in Hebei province and in China, Xiong’an New Area is of great potential. At present the development of industrial cluster in Xiong’an New Area requires correct planning and wise guidance, and the problem of insufficient human capital agglomeration must be solved in that way. Based on articles about industrial clusters and human capital agglomeration at home and abroad, combining with the present situation of industrial clusters of development in the Xiong’an New Area, this paper introduces a plausible solution to this area.

Key words： Xiong'an New District; industrial clusters; human capital gathering