

美丽乡村建设中基层党组织发展的路径选择

裴爱清

(安徽省六安市委党校, 安徽 六安 237009)

[摘要]促进农村基层党组织的规范运转,形成团结、务实、创新的核心力量对今后乡村建设至关重要。注重党员干部的政治素质、致富能力培养是关键,因地制宜充分发挥基层干部的引领作用,富民利民才能提升党在农村基层的凝聚力。党员干部率先成为“双向”型人才,围绕乡村经济建设抓支部党建,不断优化农村党组织结构以便更好地适应市场新变化。树立以农民党员为主体的专业示范户。有重点、多层次、多触角以党建领航农村经济发展。

[关键词]农村基层党组织;乡村建设;经济能力

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2019.01.010

[中图分类号] D267.2

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2019)01-026-03

迄今,我国乡镇党组织已发展到2.3万个、占全国总数57.9%,村居党支部8.2万个、占全国总数12%,全国577237个建制村已有547152建立了党组织,到2017年覆盖率已达99%以上。随着农村流动人口的逐渐增加,村级党组织缺乏相对稳定性,党员干部管理一度放松。小官大贪等问题突出,据相关资料统计,全国受到党纪政纪处分乡科级及以下党员干部4100余人、村居两委班子成员1.16万人。毋庸置疑,加强村级党组织的建设,增强乡村建设的内生动力,为助力农村经济发展起到关键性的作用。

一、农村基层党组织运行能力与环境

(一) 村级党组织运行现状

村组织基础建设同样也是个三角架构,离不开人力、物力和财力的支撑。涉及到设施、人员、制度等问题。当前,制约村级党组织建设的环境因素表现在两个方面:一是村级经济基础不稳定。缺乏长远规划管理目标,乡村基础设施建设难以全面落实到位。包括农村道路、水电设施参差不齐、乡村互联网覆盖率依然较低。由于农村流通设施建设严重滞后,城乡差距大,严重影响经济发展。二是职责与职权不配套。随着乡镇体制改革的不断深化,村党支部成员的工作关系不够清晰,办事效率低没有得到改变。近千人的村配备1-2名村干部且职能交叉,农村支部书记身兼多职,加之监督职能受限,导致有的村干部利用职务之便贪腐数额巨大,其行为已构成职务侵占罪屡见不鲜。村委与支委运转不协调,直接削弱了党在农村的整体战斗力。农村党支部的核心地位未能正常发挥。两委班子协调性差,在职权上没有做出具体、明确的规定,客观上在制度内部存在着“强化自治”与“加强领导”的矛盾,当意见和利益上的分歧出现时,两委相互推脱,直接削弱

了农村基层党组织的作用,使党的路线、方针、政策在农村的贯彻失去了体制保证和制度支持。这样在执行决议时村级两委工作的分歧凸显。

(二) 农村基层党组织队伍的稳定性与环境劣势

村党支部和乡镇党委都是党的基层组织,在级别上村党支部是乡镇党委的下级部门。不能擅自开展活动、发展党员。由于种种原因,基层党组织领导方式陈旧,依然习惯于“上传下达”,满足于“照抄照搬”^[1]。再者,村干部工资报酬方面缺乏保障,落后贫困与建设社会主义新农村的要求不相适应,农村基层的能力危机仍旧突出。对于如何适应市场经济对农村发展的要求,帮助农民群众发展生产、调整产业结构,走科技兴农路子,建立农产品产供销一体化的服务体系缺乏工作积极性,致使长期村级环境得不到改善。村干部思想保守、缺乏经济分析能力,即使身居要职也不能起到很大的实际作用。加之眼下农村干部老龄化现象普遍存在,人才严重缺乏的农村着实让人担忧。

二、乡村党员队伍的个体差异性分析

基层党员的道德素质直接关系到党的形象,决定着党员工作能力水平的高低,党员的能力决定党支部的工作水准,决定党在农村的执政能力,提高执政能力的核心是人才问题^[2]。针对实际对农村基层党组织的党员结构和素质结构进行分析,旨在与当前基层执政能力建设的要求相适应。

(一) 基本现状

六安市金安区地处大别山北麓,辖区17个乡镇,包括298个行政村、有446个党支部,其中40岁以上的党员占67%。40岁以下的占33%。村里50%以上的青壮年劳动力在外务工,目前村里种田的“主力军”都

[投稿日期] 2018-10-23

[作者简介] 裴爱清(1977-),男,安徽六安人,讲师,研究生,研究方向:党史党建。

是60岁以上的留守老人,而且70岁以上老年人居多,在依然保持传统耕作模式。一些长期贫困落后的村庄,村委会、支委会组织建设由于人手少,埋头于村里繁杂事物,导致党建工作落实难上议程。一是工作滞后。发展目标模糊,既没有村级发展长期计划,又没有工作上的短期周密安排,仅仅满足于日常事物的处理和辖区稳定上,至于社会的进步、农民增收却顺其自然,任其发展。二是,缺乏创新意识。有的村积极向先进村学习、向发达村靠拢,但发展经济的路子既不切合实际又盲目跟风,缺乏具体措施和保障机制。还有的村发展思路就是全面照搬,建设新农村只做表面文章,全是空话套话,思路与实际严重脱节。个别村干部存在工作惰性,工作中缺少持续的动力来源。

(二) 农民党员的整体素质

当前农民党员的素质与新形势下农业发展、农民增收、农村进步的高要求还存在着很大差距^[3]。在文化水平上考察,农村大多数农民党员没有较高的文化教育,信息化社会做事依然凭经验,接受新生事物被动。村支部成员在位后也不注重学习,农民党员的小农意识和既得利益思想严重,思想保守,科技素养不足。与市场经济发展的要求还有很大差距,绝大多数生产经营水平科技含量低,没有参加过技能培训,大多数不会、不懂科学管理方法,严重制约着增产增收的步伐。再之,从基层党组织队伍男女比例来看,目前村支部中女性党员干部不到总数的两成,近年来女性党员干部所占比例虽有所增加但仍然比较小,女干部年龄偏大的多,青年女干部较少。注重发展女干部更有利于村党组织开展较多的活动。从农村党员队伍年龄结构的统计数据分析农村党员队伍呈严重老化趋势。

(三) 党员干部带富能力不强

一是先锋意识不强,热情不高。有的乡村干部主动服务群众的意识不强、担当意识不强,面对当前的形势和农村存在的问题,特别是对农民增收瓶颈,集体经济发展缓慢等问题不能积极出主意谋路子。二对市场分析不到位,带富能力不强。多数乡村级干部本身就缺乏学习机会,不善于积累知识,对于市场经济知识、经济发展形势缺少了解,运用市场经济规律服务群众能力偏低,既不能带头创业致富成为典型,又不能全方位为群众提供服务。三是职责定位不清,方法不当。虽然政府职能在不断转变,努力打造服务型党组织^[4],有的乡村干部对工作内容把握不深不透,仍把职责定位在完成上级下达的任务上,甚至个别干部不知道自己在当前经济形势下应该做些什么、如何操作,没有把打造服务型党组织的要求内化于心、外化于行。存在畏难情

绪,由于落后村集体经济薄弱基础差,村级集体经济发展比较缓慢,导致民生工程难以推进。机制不完善且执行不到位,考核村干部业绩时,缺乏科学统一的考核机制,还不能科学地设定考核指标,乡镇之间的区别导致村干部工资待遇不平衡。村干部对发展集体经济缺乏主动性和积极性,开拓进取意识不强。综上多集中在文化素质水平能力的考察。其实选人渠道狭窄也是导致落后重要因素^[5]。

三、以支部党建带动乡村建设的基本路径

(一) 强化村级党组织的先锋作用

村党支部积极发挥党支部政治引领功能,深入开展“民心党建”工程,不断夯实基层组织的政治引领作用、服务发展功能,真正推进农村综合改革,发挥组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。利用先进事迹强化示范村效应,以塑造发掘地域优质产业为重点,积极探索村干部管理机制的新模式,成立村级监督小组,配合乡镇党委、纪委、乡镇人大、财政、民政、农经等部门的职能部门,共同对村务财务公开情况进行审核和监督。建立党员标准管控体系。每位党员干部应将单纯的求知转化为一种使命与责任、一种意志与追求、接受新知识成为一种人生态度与生活方式。各支部每月定期召开支部活动日,学习党章、党规、先进经验,建立党员业绩档案,展开对党员业绩评议和展示。建立与新时代农村发展相适应的村级老中青结合干部队伍,打造农村发展的战斗堡垒和坚强组织。各村村干部展开季度承诺、事项承诺,开展月测评季问责,对后进村党组织进行专项整顿。

(二) 将支部建在产业上

坚持“产业跟党走”,积极探索产业中建立党支部、联合党支部。建立完善科学的管理模式,充分发挥区域非公党组织辐射带动作用,重视非公企业区域化党建。认真把握非公组织的情况,精准识别和精准建立非公企业党组织,使党组织在基层发挥带头作用。^[5]带动区域化发展。

村村联合,党支部组织带头利用当地资源创新模式与企业共建共赢。实现村民致富增收。党支部组织党员带头发展养殖业,以“代养”模式,在全村范围扩大养殖规模,稳定基础后再做下一步筹谋。逐步促进农户实现年收入提高,既强化了组织建设又带动了养殖户通过产业实现脱贫。

(三) 整合本地资源,遵循当地发展规律

发展经济在乡村的规划上还比较薄弱,对于基层党组织来说虽然没有专业的规划水平,但是应该

清楚我们要引领村民走什么样的发展路径,确定乡村产业的增收点侧重点,乡村建设存在的薄弱环节,有了规划的着重点,从而发力稳准。总之,要以乡村的实际情况进行规划,不能脱离人民群众的所思所想所盼。眼下,靠近城镇的少数村庄正被城镇化迅速裹挟。开发乡间石磨面粉制作工艺,让无数废置在清冷院里石磨恢复往日的忙碌。由两委干部及村内经济发展带头人组成乡村手艺人、民俗旅游等专业合作社,按照合同要求,统筹谋划恢复各种传统手工作坊经营,以及农家乐日常经营、旅游接待、饮食安全、产品营销、服务质量等工作,使乡村真正从亮点打造向卖点打造转变、从设施服务向软性服务转变、从产业要素向产业链延伸转变。社区党支部积极打造立体式、互联式农家乐管理模式。引互联网、光纤到户,逐步覆盖住户占比达到95%,从而建立农家乐信息管理系统。实行农家乐考评、排名管理机制。通过互联网将当地特色产业基本信息、游客信息、景点信息、即时信息等进行汇总管理,达到“一键式”信息查询,实现咨询中心、农家乐、游客即时互动,提升游客体验,满足游客需求。充分发掘本地传统技艺和自然景观的有利资源,丰富乡村旅游文化,切实增加收入脱贫致富,惠农政策才能深入乡村民心。

(四) 夯实组织堡垒稳定基础经济

始终坚持以党的领导推进民心党建。鼓励地域相邻、功能互补、产业集聚的行政村探索设立片区联村党委,制定村党组织集体讨论和研究项目建设和利益分配方案,在农民专业合作社、农业企业、农业社会化服务组织推行“党建+”工作方式,加大村务决策、村务公开、村级“三资”管理、惠农政策、村规民约等政策和制度的制定与落实。一是大力发展农民专业合作,鼓励基层供销合作社通过共同出资、共创品牌、共享利益等形式领办、创办、参办一批产权清晰、带动力强的农民专业合作。二是深入推进供销社综合改革,以农民增收为重点,健全适应农业现代化和市场经济需求的生产合作、

供销合作、信用合作“三位一体”新型农村合作经济组织和服务机制,实现基层供销社和其他农村综合服务站点行政村全覆盖。三是全面提升农村金融服务能力,继续实施好“特惠贷”政策,构建市县乡村四级全覆盖的金融服务网络和服务体系,增强边远地区农村金融服务能力^[6]。

(五) 农村党员干部队伍建设

相对于男性村干部而言,农村女干部教育程度偏低,利用多种途径缩小农村男女干部受教育程度差异,两委后备干部队伍储备要重视女干部比例调整,有助于开展工作,提高农村经济,社会服务的水准。为青年党员干部纵向横向发展创造机会。建立党员干部培训班制度,广泛开展政策宣传。

创建组织活动凝聚社会力量。一是搭建产业发展和资金互助链接平台,稳步推进村级社建设全覆盖,探索建立村级基金会,形成党政领导、共青团主导、村“两委”引导、社会各界支持、群众广泛参与的工作格局。二是搭建人才技术和智囊支撑链接平台,建立完善人才信息库及信息沟通平台。三是搭建公益行动链接平台,建立完善服务机制,引导和鼓励在外乡友参与家乡特殊群体关爱服务工作。对涉及的规范调整和计划安排给予支持。把各项惠农政策由村到户深入落实,村组织干部进行业务培训、从而提高基层治理能力,强大基础经济。形成宜居村中城,实现美丽乡村建设。

参考文献:

- [1] 刘芳; 农村基层党建工作存在的问题及对策[J]. 才智 2015(2):270.
- [2] 巩文玲; 针对当前基层党建工作的几点思考[J]. 宿州教育学院学报; 2014(4):12-14.
- [3] 原贺贺; 农村社区党组织建设的途径探究[J]. 改革与开放; 2013(12):26-27.
- [4] 刘玉芳. 农村社区党建新路径探究[J]. 农民致富之友 2014(14):56-57.

[责任编辑 王云江]

Construction of rural grassroots party organization on village construction

PEI Ai-qing

(Party School of the Lu'an Municipal Party Committee of Anhui, Liu'an 237009, China)

Abstract: It is an inevitable requirement for rural development and the enhancement of the leadership of the Party to improve the cohesion of rural grassroots party organizations. However, for various reasons, the cohesion of grassroots party organizations in many rural areas has somehow weakened. In order to solve the problem, we should strengthen the leading group construction of the rural Party branches, build up incentive mechanism of local cadre, improve the executive abilities of rural grassroots Party organizations, and cultivate the young talents.

Key words: rural grassroots party organization; cohesion; executive ability