

“营改增”后福建省促进现代服务业发展的财税政策优化建议

邹芳

(集美大学 诚毅学院, 福建 厦门 361000)

[摘要] “营改增”有助于现代服务业降低税负, 扩大投资和做大做强。福建省应发挥财税政策的杠杆效用, 利用“营改增”契机以推动通信、科技、旅游、数字化等现代服务业发展; 通过制定企业所得税、个人所得税地方优惠措施进一步降低福建现代服务业企业税负; 通过灵活运用财政资金以加强现代服务业基础设施建设、引进高层次现代服务业人才、对消费型现代服务业补贴; 通过成立市场化运作的现代服务业投资基金, 以促进产融结合和优化升级。

[关键词] 营改增; 现代服务业; 财税政策; 福建

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2019.02.006

[中图分类号] F127

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2019)02-018-03

“营改增”后现代服务业的整体税负减轻, 不仅提升企业当期获利能力, 还显著促进企业未来盈利能力。“营改增”将有力促进现代服务业的投资水平和发展壮大。现代服务业的发展将能带动就业, 推动经济发展和人民增收, 提升人民群众的生活水平。作为经济发展的新引擎、新动能, 福建省应当抓住“营改增”机遇, 充分发挥财税政策杠杆效用以促进现代服务业发展。

一、“营改增”与现代服务业发展

营业税改增值税, 简称营改增, 消除了营业税的重复征税, 有利于企业降低税负, 可促使社会经济形成更好的良性循环。“营改增”对现代服务业的促进作用主要表现在: (1) “营改增”通过降低税负有助于企业扩大投资、促进现代服务业做大, 进而做强。(2) “营改增”后现代服务业购进材料、设备和服务发生的进项税额允许抵扣, 有效地促进了企业设备更新换代^[1]。企业设备更新将推动服务业服务质量提升、服务技术的进步。(3) “营改增”推动与现代服务业有关的行业服务外包, 推动产业融合、结构优化和升级^[2]。如一些装备制造业将从事技术研发业务的部门分立出去, 形成独立核算的法人企业。这些企业作为现代服务业公司适用“营改增”后税收政策, 可进一步降低企业税负。同时通过专业人做专业事, 促进研发技术的革新, 推动装备制造业的大批量生产^[3]。

二、福建省重点发展的现代服务业

现代服务业涉及国计民生的方方面面, 对经济发展的影响日益增加, 福建省应利用“营改增”促进现代服务业的发展。福建省在促进现代服务业整体协调发展的同时, 利用自身资源优势, 兼顾新兴

产业的发展趋势, 重点支持一批现代服务业做大做强。从福建的资源优势来看, 福建作为沿海省份, 海洋资源丰富, 既能够发展港口运输、海洋制造业, 还可以发展海洋生物医药、海水养殖、海洋旅游等。福建省可围绕海洋资源发展建设海洋交通运输服务、海洋旅游服务、海洋科技服务等现代服务业。福建省内山地多, 森林覆盖广, 旅游资源丰富, 福建省可发展休闲、养老、观光、旅游为一体的综合旅游服务业。福建省内还有丰富的农业资源, 可大力发展农村物流服务业、农产品加工服务业等。可见, 福建省应利用“营改增”契机, 大力推动文旅、金融、科技、消费、养老、健康、农村服务、现代信息咨询等现代服务业发展。

同时, 福建省现代服务业要聚焦新兴产业发展, 争取在新科技革命时代占据现代服务业的一席之地。根据2019年福建省政府工作报告, 福建省应当推动新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、新能源及新能源汽车、节能环保、数字创意等战略性新兴产业发展。这些战略性新兴产业关乎福建省未来竞争力, 关乎人民群众生活获得感。福建省要在“营改增”基础上, 组合使用财税政策, 为现代服务业发展补短板、补产业链, 打好基础, 促进现代服务业做大做强。

三、福建省促进现代服务业发展的财税政策原则

(一) 财税政策要发挥市场的基础调节作用

福建省利用财税政策促进现代服务业的发展, 必须尊重市场规律, 充分发挥市场的基础调节作用。积极发挥市场的调节作用, 就必须完善市场要素, 建立市场准入制度。在完善市场要素方面, 力求为现代服务业的发展提供资本、人才、技术等要素, 培育市场主体, 引导和带动一批现代服务业企业发

[投稿日期] 2019-05-19

[基金项目] 福建省社会科学规划项目(编号: FJ2016C138)

[作者简介] 邹芳(1982-), 女, 福建古田人, 副教授, 硕士, 研究方向: 税收理论与政策。

展壮大。在完善市场准入制度方面，应引导合格的市场主体进入现代服务业，规范市场主体的行为，对违法市场主体进行严厉打击，清理退出现代服务业市场。福建采取有效措施降低现代服务业的交易成本，有利于减少交易障碍，创造公平的市场环境。另外，规范现代服务业的“营改增”税收征收，要求各服务业从业者规范各环节的增值税发票开具，以此增加进项税额的抵扣，减少企业成本，降低企业税负，促进现代服务业创新^[4]。

（二）坚持政府与市场合作，最大限度发挥财税政策的杠杆效用

福建可通过制定对企业所得税、个人所得税的行业性地方优惠政策以降低省内现代服务业的整体税负，激发企业投资积极性，以推动现代服务业发展壮大。可进一步提高本地区小规模纳税人起征点，让更多的小微型现代服务业企业享受优惠政策^[5]。亦可扩大增值税进项抵扣认定范围，进而减少企业赋税压力^[6]。同时要积极利用好财政政策进行促进。但需意识到财政政策的有限性，以及财政资金的有限性，对现代服务业发展不搞大水漫灌，要进行精准施策，提高财政资金的利用效率。对消费补贴等现代服务业可直接进行财政补贴，发挥财政补贴的带动作用。对于科技研发、交通运输、文化旅游等现代服务业，福建省可采用 PPP 项目合作的方式，以财政资金带动企业、个人等社会资本共同投资推进服务业发展壮大。

（三）打造具有国际竞争力的现代服务业

当前我国经济快速发展，经济总量增加，在 2018 年已经突破 90 万亿元。在习近平总书记“一带一路”倡议下，我国与沿线国家政治互信、经济融合，文化包容，共识日益增多，开展全方位的合作。我国也在深化改革、扩大开放，降低关税比例，减少外资投资限制和持股比例限制，向资源全要素流动迈进。福建省现代服务业的发展不仅面临兄弟省市的竞争，更面临国际市场的竞争。因此，福建省应当积极打造具有国际竞争力的现代服务业，直面国际市场竞争。福建应积极引进和培养精通国际现代服务业市场规则、具有国际眼光和前沿意识、精通外语的复合型高层次现代服务业人才，并发展壮大一批龙头型现代服务业企业和产业园区，以龙头带动福建省现代服务业纵深发展。

四、利用积极的财政政策促进现代服务发展

（一）利用财政资金加强现代服务业基础设施建设

现代服务业的发展离不开土地、邮电、电力、水资源、科技、交通、环境保护、卫生等基础设施

支持。福建省要做好现代服务业发展规划，根据规划进行基础设施建设。如针对数字产业等战略性新兴产业，福建可以成立文化创意产业园，吸引数字产业从业企业和人员入驻产业园，形成产业集群。同时在产业园周边，建立完善的快速交通体系、住房保障体系、供水供电体系，保障产业园正常运转。同理可以成立高端装备、新材料、生物医药、新一代信息技术等产业园。对于现代服务业的基础设施建设，福建省应进行精准施策，进行基础设施补短板，发挥财政资金最大利用效率。

（二）为现代服务业发展培养高级人才

现代服务业发展离不开高级人才的配备。诸如休闲特色小镇等现代服务业缺乏既懂体育又熟悉商业运营的复合型人才，制约着休闲体育产业的发展。为此，福建省应该加大人才引进力度，为新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、新能源及新能源汽车、节能环保、数字创意等战略性新兴产业，以及旅游、消费、科技、金融、交通运输等产业引进急需人才。各行业主管部门以及协会应当对主要企业管理人员进行调研，集中汇总缺乏的人才，由政府相关部门在海内外招聘，以补足人才短板。同时，为给现代服务业发展输送源源不断的人才，福建省要引导现代服务业深化产学研合作，在高校设立现代服务业校企合作基地，开展订单式人才培养体系，开设急需的人才专业，企业和学校协同培养。对于现代服务业人才，尤其是高级人才，福建省应当解决人才的后顾之忧，提供住房保障、教育保障、交通福利等，以解决现代服务业人才的生存忧虑、生活忧虑，全身心投入社会服务。对于年轻的现代服务业人才，可借鉴兄弟省市的经验，给予一次性工作补贴，租房补贴，在安家落户等方面给予必要的便利措施。福建省要为现代服务业人才引进创造良好的环境，以吸引越来越多的紧缺现代服务业人才来闽工作。

（三）进行财政补贴推动消费型现代服务业

对于消费型现代服务业，福建省应当加强财政补贴力度，激发人民群众的消费意愿。首先，对于新能源汽车、家电、手机等消费品，在国家补贴的基础上，福建省财政可安排专项资金进行再次补贴，促进人民群众购买意愿。尤其在农村地区，补贴力度应当有所倾斜，激发农村消费市场活力。在进行农村消费补贴的同时，要加强农村物流建设，解决农村物流配送的最后一公里问题。其次，要利用重要节日进行游客消费补贴，做大做强福建省旅游服务业。福建省有鼓浪屿、中国武夷山、三坊七巷等著名景点，每年吸引较多的游客。随着游轮旅游等

现代旅游的发展将能够增加旅游业的产值,福建省可积极进行游客补贴,吸引游客来福建旅游。并同时做好旅游品牌的塑造、宣传。游客的消费补贴应积极造势,通过新媒体等互联网公司、商家等合力宣传,做出本省品牌,做大旅游产业。

(四) 成立现代服务业发展专项基金,开展市场化运作

现代服务业对于福建省经济发展、产业转型、居民就业、生态环境保护具有重要的发展意义。福建省要为现代服务业的发展提供足够且持续的资金,可以为现代服务业发展提供专项基金。专项基金应开展市场化运作,可划归福建省地方国资运营平台,由其进行基金运营,享有出资人股东权利,履行出资人的经营监督义务。对于专项基金,运营机构可以投资福建省内现代服务业的企业或个人,尤其是那些急需运营资金,有发展潜力的新兴产业和企业。运营机构可对投资的股权进行市场化转让,及时收回投资成本,再支持其他服务业、其他企业经营和运作。

(五) 推动产融结合和产业升级,以现代服务业带动相关产业

福建省在推动现代服务业发展的同时,应当采取有效措施推进产业融合。如福建省海洋装备制造业可与现代服务业进行融合,海洋装备制造业可向数字化、智能化、服务化转变。农业生产、产品营销可与农业生态旅游有机结合,做大做强福建旅游品牌。现代服务业与传统产业的融合,还可以通过独立传统产业服务部门或者购进外包服务的形式实现,促进服务部门技术化、专业化^[7]。如海洋医药产业,可以将海洋药物研发和市场推广等服务业务独立成公司,专门负责技术研发,推动高质量海洋药物的生产和研发。为充分推动产业融合和升级,发展现代服务业,福建政府可以充分发挥财税工具,

通过政府购买服务、安排转移支付资金将方式,购买现代服务业产品和服务,为现代服务业的发展提供及时必要的运营资金。

五、结束语

现代服务业在第三产业的比重中越来越高,成为推动经济发展的新动力、新引领。现代服务业的发展将有助于福建省经济可持续发展,提供更多的就业机会,帮助改善民生,提升人民群众生活质量。在新时代福建省要大力发展现代服务业,让现代服务业成为福建省“一带一路”倡议的重要名片,成为福建省经济动能转换的重要引擎。现代服务业的发展需要财税政策的支持,更需要福建省为现代服务业的发展完善产业链,补足产业链上的短板,以促进现代服务业又好又快发展。

参考文献:

- [1] 孟宗民. 营改增政策对柳州市产业结构升级转型的影响分析[J]. 经济研究参考, 2018(5):15-19.
- [2] 国家税务总局河北省税务局课题组. 营改增推动河北省现代服务业发展的效应分析[J]. 税务研究, 2018(9):89-94.
- [3] 梁岳, 范晓静. “营改增”对软件服务业研发创新的影响研究[J]. 科技与企业, 2017, 17(6):17-21+35.
- [4] 曹诗文, 张英明. “营改增”促进了还是抑制了企业创新?[J]. 科技与产业, 2018(1):125-130.
- [5] 杨志安, 李宝锋. 产业链视角下各行业营改增减税效应探析[J]. 税务与经济, 2018(6):72-79.
- [6] 田海艳. “营改增”对文化创意服务业的影响及应对策略[J]. 时代经贸, 2019(2):42-43.
- [7] 李永友, 严岑. 服务业“营改增”能带动制造业升级吗?[J]. 经济研究, 2018(4):18-31.

[责任编辑 陶爱新]

Optimization suggestions of the fiscal and tax policies to promote the development of modern service industry after Replacing the Business Tax with a Value-added Tax in Fujian province

ZOU Fang

(Chengyi College, Jimei University, Xiamen 361000, China)

Abstract: Replacing the business tax with a value-added tax contributes to tax burden reduction, capital expansion and making larger and stronger of the modern service industry, communications, science and technology, tourism and digitization should be promoted by replacing the business tax with a value-added tax while making the leverage efficiency of fiscal and tax policies. At the same time, local preferential measures should be made such as taking advantage of enterprise income tax, individual income tax to further reduce the tax burden of modern services. Financial funds will strengthen the infrastructure construction, introduce high-level talents, subsidize consumption-oriented modern service industry; setting up market-oriented investment fund for modern service industry will promote the integration of industry and finance.

Key words: Replacing the Business Tax with a Value-added Tax; modern service industry; fiscal and tax policies; fujian