

政府会计制度改革对事业单位财务管理的影响

张洁

(河北工程大学 财务处, 河北 邯郸)

[摘要]随着政府会计制度改革进程的深入推进,对于事业单位而言,财务管理工作也需要根据政府会计制度改革创新而不断进行优化调整,才能有效解决当前财务管理方面遇到的问题,提高社会效益。文章对政府会计制度改革的背景进行了分析研究,重点阐述了当前事业单位财务管理方面存在的问题以及政府会计制度改革对事业单位财务管理的影响。

[关键词]会计制度; 事业单位; 财务管理

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2019.02.011

[中图分类号] F230

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2019)02-032-02

一、政府会计制度改革相关背景分析

作为国家政府税费体制改革的重要组成部分,政府会计制度自建立以来不断进行改革创新。事业单位会计是会计学科的重要构成,在财务会计整体体系中发挥着重要的作用,国家针对行政事业单位的具体情况,积极开展国库支付体制改革、政府收支分类改革等,以期更好地促进事业单位财政资金全面利用水平,助推事业单位实现稳定发展,同时事业单位财务管理工作与事业单位的经营管理体制存在很大的联系,受到传统计划经济影响,事业单位一直以来实行单一预算会计模式,这种模式主要是围绕预算会计、预算管理来开展相关的工作,主要中心放在预算资金执行方面,财务管理内涵丰富,除了包含预算管理,还涉及到资源调度、成本核算分析等,单纯地注重预算管理,忽视了其他过程监督考核,不利于全面提升事业单位科学化管理水平,促进财政资金的有效利用

伴随国家市场经济体制改革进程的有序实施,公众对公共财政制度改革方面的关注度越来越高,为了进一步提升政府财政资金科学化利用水平,实现社会发展成果全面共享,政府会计制度改革推向前方,传统的会计管理制度模式已经不能适应新时期改革发展的要求,必须与市场形势相结合,构建适合本国特色的现代化政府会计制度体系,才能为财政资源的科学规范运用提供强大的政策支持。加强政府会计制度改革,迫在眉睫,也是时代发展的必然要求。

二、事业单位财务管理现状分析

在实施政府会计制度改革之前,事业单位的主要工作重点是以预算管理为指导来开展,忽视了财务管理其他方面的问题,影响了财务管理效能,具

体存在的问题体现在以下几个方面:

(一) 财务管理工作比较片面,甚至单纯地将其与预算管理进行等同

在事业单位财务管理工作整体开展过程中,预算管理固然比较重要,如果预算制定不科学,预算管控不严格,预算执行出现问题,将会导致事业单位财政资金相关的扶持力度出现偏差,如果财政资金没有得以全面利用,将会面临下一年度或者下一阶段财政预算核减的情形,影响了事业单位的效益,事业单位预算管理实行的是收付实现制,通常款项只需要在年底前进行支付,将今年乃至明年的支出费用都列入当年度支出的范畴,如果在预算执行过程中发现预算执行进度比较缓慢,会通过调整预算执行节奏的方式来控制预算执行率,从而尽可能地完成预算执行,这甚至会导致出现突击花钱的情形,对于财政预算资金方面的利用没有从科学的角度来进行统筹安排,不利于财政资金的科学调度和综合利用。

(二) 收支会计一定程度上代替了预算会计工作

对于事业单位财务管理工作而言,需要加强核算管理,对资产、负债、净资产等会计要素进行科学全面地核算分析,才能及时掌握收支情况,进而更好地调度资源,提高资金科学利用水平,但是目前在会计核算方面,尤其是非财务管理方面存在一些问题,从而固定资产清查核算等难以有效全面地掌握,家底理顺不清,结构比较混乱,从而影响了固定资产使用收益的全面衡量,固定资产核算统计分析流于形式,停留在浅层次的数据汇总方面,不利于提高固定资产的科学化管理水平。

三、政府会计制度改革进程及对事业单位带来的影响

政府会计制度改革是适应时代发展做出的必然

[投稿日期] 2019-03-28

[基金项目] 2018年河北省社会科学发展研究课题(编号:201803120101)

[作者简介] 张洁(1975-),女,河北邯郸人,经济师,研究方向:财务管理。

选择,也是为了更好地推进国家财政体制改革,盘活财政资金使用效能,助推事业单位稳定有序发展的必经之路。当前政府会计制度改革需要稳步推进,不能全盘否定,政府会计制度改革成效直接影响国家公共财政体制改革的效果,所以需要科学规划、统筹安排、有序开展、动态调整。当前政府会计制度改革的重点主要集中在两个方面,一个是实务改革,另一个是制度改革。前者主要是改变了会计核算模式,要求实施权责发生制,从而不断构建系统科学的政府财政报告体系,从2010年最初的试点,逐渐积累了一些经验,并形成了政府财报改革方案,要求全面实施权责发生制,后者主要是通过对事业单位财务管理规范、制度等进行进一步理顺,出台相关的配套实施方案,从而不断优化财务管理模式,提高财务管理标准要求。一方面要求和实务改革配套开展,改变收付实现制模式,实施权责发生制;另一方面改变单纯的预算会计体制,实施预算管理和财务管理双重会计管控模式;此外还突出政府的公共受托功能,对事业单位资金使用情况负有全面监督的职能,切实保障财政资金的有效利用、科学管理,发挥其应有的功能。

政府会计制度改革的推进,对于行政事业单位财务管理工作来说,影响较大,是对事业单位现有的财务管理模式提出的新要求和挑战,事业单位需要根据政府要求,结合时代发展要求和自身的经营管理实际,完善内部财务管理体制,要求财务人员转变思想观念,对权责发生制相关的内涵、要求和原则等进行深入分析,加强政策的研究和判断,结合事业单位自身的实际探索构建更加科学完善的财务管理模式,建立科学的财务核算机制,既要关注预算会计执行情况,又要提高对财务会计的重视程度,财务管理人员还要提高对预算管理的重视程度,积极探索监督预算资金科学分配和利用的新举措,加强预算综合分析,才能更好地形成高质量的预算分析报告,为相关决策的制定提供有效参考,

短时期内事业单位财务管理处于阵痛期,需要模式调整、人员培训,加强综合管理,只有这样才能更好地与政府会计制度改革相适应,提高科学化管理效能。从长远角进行分析,政府会计制度改革是新时期顺应市场经济发展规律做出的一项科学决策,政府会计制度改革体系不断完善,财务管理模式不断优化,对于事业单位而言,具有重要的指导意义,事业单位既需要加强内部管控和审计监督,及时发现财务管理以及财政资金使用方面存在的问题,才能提高资源的最优化组合和利用水平,同时事业单位还需要加强外部审计,积极配合有关部门定期开展专项审计,才能进一步规范财务管理活动,及时发现存在的各类风险和问题,提高风险全面控制能力。政府会定期对财政资金收支情况进行披露,事业单位也应当主动公开财政资金利用情况,这样才能更好地便于监督管理,提高财务管理透明度,更好地顺应时代发展要求,提高可持续经营水平。

总之,政府会计制度改革的推进,对于事业单位财务管理工作提出了更高的要求,也为不断优化事业单位财务管理模式,提高精细化管理水平和科学化管理水平提供重要的政策支持和指导。所以需要事业单位结合形势变化和自身实际加快推进内部财务管理制度优化,只有这样才能更好地适应时代发展要求,实现更大的社会效益。

参考文献:

- [1] 刀金萍. 政府会计制度改革及其对事业单位财务管理的影响[J]. 经济师, 2019(2): 21-22.
- [2] 耿杰. 浅析政府会计制度改革及其对事业单位财务管理的影响[J]. 财会学习, 2017(1): 43-44.
- [3] 赵晖. 政府会计制度改革及其对高校财务管理的影响[J]. 内蒙古科技与经济, 2018(5): 37-39.
- [4] 肖永贤. 浅析政府会计制度改革及其对事业单位财务管理的影响[J]. 财经界(学术版), 2018(8): 26-27.

[责任编辑 陶爱新]

The influence of government accounting system reform on financial management of public institution

ZHANG Jie

(Department of Finance, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: Wit Government Accounting; Public Institution; Financial Management; Problems; reform; influence; Development benefits. This paper analyzes the background of the reform of government accounting system, and focuses on the problems existing in the financial management of public institutions and the impact of the reform of government accounting system on the financial management of Public Institutions for reference.

Key words: accounting system; public institution; Financial Management