

京津冀协同背景下河北省现代服务业发展对策研究

孙锦¹, 曹秀丽¹, 张凤仪²

(1. 河北工程大学, 河北 邯郸 056038; 2. 中国煤炭地质总局水文地质局, 河北 邯郸 056000)

[摘要]经济新常态下, 寻找新的经济增长点十分重要, 借助现代服务业发展促进经济发展的做法也较为可取。新时期, 河北省也在大力促进现代服务业发展, 且现代服务业发展状况有了明显好转。但也需要看到, 现代服务业发展并不简单, 河北省现代服务业在发展上更是存在着明显不足。对京津冀协同背景下河北省现代服务业发展状况及发展中存在的问题进行分析, 并就如何更好促进河北省现代服务业发展提出合理建议。

[关键词]协同发展; 现代服务业; 对策研究

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2019.04.005

[中图分类号] F719

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2019)04-021-04

近几年, 河北省对现代服务业发展给予了很大关注, 现代服务业发展的环境也趋于良好, 但也要看到, 现代服务业发展并不简单, 一些难点性因素的制约性影响不容小觑。同北京、上海等地进行横向对比时可以发现, 河北省在现代服务业发展层面依然存在很大劣势和不足, 现代服务业发展速度较为迟滞, 产业规模较小, 现代服务业发展上的优势和价值也并未充分显现出来。因此分析河北省现代服务业发展中存在的问题, 探寻现代服务业更好发展的对策建议具有重要意义。

一、河北省现代服务业发展概述

(一) 现代服务业的含义

现代服务业是指以现代科学技术特别是信息网络技术为主要支撑, 建立在新的商业模式、服务方式和管理方法基础上的服务产业^[1]。它既包括随着技术发展而产生的新兴服务业态, 也包括运用现代技术对传统服务业的提升。自2012年现代服务业这一概念提出后, 河北省便着手进行了现代服务业的发展, 其发展实践也表明, 现代服务业的发展产生了十分明显和深远的影响^[2]。

现代服务业是对传统服务业的发展和补充, 主要是融入现代科学技术和现代管理手段, 结合经济发展的趋势大力发展服务业, 符合居民消费结构转变提出的一种新型服务模式, 既体现了传统服务业的现代化改革, 也包含了新型服务业, 因此具备了传统服务业没有的价值和技术性成分, 能够实现成长性发展。根据《河北省现代服务业“十二五”发展规划》中对现代服务业的定义, 要求现代服务业应该从交通运输、邮政存储、金融发展、房地产、IT行业、科研服务、教育培训、租赁服务和文娱教育等

多个方面进行发展, 而不仅仅局限在某一领域当中。

(二) 河北省现代服务业发展现状

整体上来看, 河北省现代服务业发展水平在持续提升, 但与经济基础, 特别是服务业基础较好的其它省份及地区相比, 河北省现代服务业在发展上依然有很大的可提升空间。从发展环境上来看, 京津冀协同视角下, 河北省现代服务业发展迎来了一些新的机遇, 发展环境也趋于良好, 但现代服务业在发展上也面临着一些挑战, 这也导致河北省现代服务业在发展上产生了一些具体问题。从发展趋势上来看, 现代服务业的发展需要成为河北省第三产业发展中的核心, 且现代服务业发展的积极影响越发显著时, 现代服务业的发展也将得到更多关注与支持。为了避免河北省现代服务业在发展上呈现出后劲不足的状况, 河北省现代服务业创新发展层面的紧迫感不断增强, 既除了要大力促进区域内现代服务业的较好发展外, 现代服务业在发展层面也要进行大力创新。

传统经济模式下, 为了满足北京作为首都核心功能的经济需求, 大量的工业外迁形成了河北以工业作为第一生产力为主导的经济体制, 但也限制了河北其他生产方式的发展。特别是当前河北省服务业的发展仍然停留在以往的模式下, 没有结合时代发展的趋势对服务业体系进行改革调整, 导致河北省服务业内部发展和人员结构等方面存在着较大的问题。由于当前我国的经济已经步入了新的发展时期, 正确把握社会生产能力和产业组织方式是经济发展的变化趋势, 因此要抓住服务行业在经济环境变化中的重要作用, 顺利实现工业经济向服务经济的时期转变, 实现高端化产业结构发展。现代服务业作为区域经济发展的关键点, 应该在河北省经济

[投稿日期] 2019-09-20

[基金项目] 2018年度河北省社会科学发展研究课题(课题编号: 201803020241)

[作者简介] 孙锦(1979-), 女, 山东单县人, 副教授, 硕士, 研究方向: 区域经济。

发展的过程中找到准确的定位以促进社会经济综合提升,并构建现代化服务业体系。

二、河北省现代服务业发展中存在的问题

(一) 政策导向性功能较为薄弱

现代服务业的发展不仅仅是几家相关企业以及几个相关项目的发展,基于河北省经济发展的视角,现代服务业在发展上离不开政府的规划、引导和支持^[3]。当前,虽然河北省较为注重区域内现代服务业的发展,但与现代服务业直接相关的政策数量较少,这也使得现代服务业在发展上的方向较为模糊,现代服务业发展速度也较为缓慢。河北省政府虽然就现代服务业发展出台了一些针对性政策,但省内各市、县并未结合区域内现代服务业发展状况进行指导与刺激性政策的制定,这也导致与现代服务业发展关联度较高的政策体系并未形成。河北省面积较大,省内不同地区的现代服务业发展基础与实际发展状况并不相同,当某个地区的现代服务业发展政策长时间缺位时,河北省现代服务业在整体发展上也会受到很大程度的制约性影响。

(二) 优质现代服务业企业较少

优质现代服务业企业数量较少也是河北省现代服务业发展中存在的问题,现代服务业发展虽然离不开政府的有效引导和支持,但现代服务业发展更加需要相关企业的支持。从全国范围内看,优质的现代服务业企业基本聚集在北、上、广、深等经济发达地区,河北省对优质现代服务业企业的吸引力十分不足。此外,河北省在优质现代服务业企业培育的能力方面相对较低。

根据相关研究显示,当前河北省内以现代服务业为主并取得一定成效的企业数量较少,大多都是批发零售业和房地产行业,而金融企业在其中只占有4%的比例,经济收益状况也有所不足。对当前河北省现代服务业的发展状况进行分析可知:河北省现代服务业对社会经济发展的促进作用依旧集中在劳动密集型企业中,以金融业和科技行业为主的技能型行业只能划分到一小块现代服务内容,许多现代服务业行业没有参与到新时期的经济发展活动中,无法实现产业结构层次化调整的工作需求,导致河北省现代服务业发展落后,严重影响了现代服务业在经济全范围的落实和发展。

(三) 现代服务业发展缺乏平衡性

在京津冀地区协同发展的背景下,河北省各方面的产业和经济发展都表现了发展不均衡的特点。

首先是地区层面上受到周边地区发展差异的影响较大,距离北京和天津比较近的一些城市和区域,如保定、廊坊和唐山等地区,现代服务业的发展速度较快,经济发展模式较为完善。而其他距离经济繁荣地区比较偏远的城市选择的现代服务业主营业务较低,经济发展活力不足。这种地区间不平衡的现代服务业发展状态对河北省内的经济发展形成了较大的阻碍,影响了相关部门对省内产业结构采取升级和调整工作的顺利开展。其次是各个行业之间不平衡的发展。在河北省内,经济增长速度较快的行业大多集中在金融业、租赁商务和教育发展等方面,但文娱教育和社会卫生及福利事业的发展进度十分缓慢,制约了现代服务业在河北省内各领域的体系构建,影响了经济水平的整体提升。

(四) 就业人员结构缺乏合理性、专业人才短缺

当前河北省现代服务业的就业结构比较单一,内部就业人员结构中教育就业人员人数达到了总体就业人员数量的46%,是组成现代服务业各部分中就业贡献率最高的一部分。但是从事科学研究、技术服务和文创行业等产业的人员数量较少,在整体比重上没有与其他行业互相辅助,体现出河北省现代服务业发展模式下存在人员结构不合理、基础调节不合格等问题。事实上,现代服务业发展要达到的目的之一就是提高人民的生活水平和质量,但就目前河北省现代服务业就业人员结构来看,就业人员受传统思想的影响较大,不愿意参与到其他类型的现代服务业体系中,也侧面体现出河北省现代服务业产业结构升级工作中存在的不足,没能顺利实现创新管理。特别是从事信息传输和计算机服务的人员数量占比不足的现象十分严重,使现代服务业未能得到进一步的技术创新发展,使河北省现代服务业市场竞争力不足,无法满足河北省现代服务业可持续性发展的需求。

(五) 传统服务业市场化程度较低

河北省传统服务业在发展中的市场化程度较低,这也成为了其现代服务业发展中的一个基本问题。传统服务业与现代服务业之间存在很大差异,虽然现代服务业在发展上具有诸多优势,但其不能完全取代传统服务业。特别是社会主义市场经济体制下,现代服务业本身也包含着互联网等技术在传统服务业内的应用,传统服务业发展状况好坏与否,其市场化程度高低与否等也会对现代服务业发展产生十分明显的影响。河北省现代服务业发展上的市场化程度低是不争事实,通信业基本被三大运营商

牢牢把持，而金融保险业也基本上由国有商业银行、股份制商业银行和传统保险公司牢牢掌控。这一情形下，现代服务业的创新发展空间变被不断压缩，而传统服务业在发展上的市场化程度相对较低时，河北省现代服务业发展上也很难取得有效突破。在传统服务业发展上并未向现代服务业靠拢时，河北省现代服务业的发展进程也会十分缓慢，其产业规模很难进一步扩大。

三、河北省更好发展现代服务业的具体对策

（一）结合实际强化政策引导与支持

河北省更好发展现代服务业需要营造出一个有利于现代服务业发展的良好环境，而强化政策层面的引导与支持较为必要。2018年，河北省政府出台了《关于加快推进现代服务业创新发展的实施意见》，这实际上释放出了一个大力促进现代服务业发展的信号^[4]。对于保定、廊坊、邢台这样的地级市而言，其不仅要较好领会省级政府在现代服务业发展层面的意图以及文件精神，更加需要结合区域内现代服务业发展状况，出台一些更为符合实际，更为具有针对性的政策来促进现代服务业发展。

（二）京津冀协同视角下强化现代服务业企业扶植

在发展现代服务业的过程中，河北省要把握住京津冀地区协同发展的背景机遇，将经济协同发展作为现代服务业发展的基础，从经济发展全格局出发，树立正确的全局观。在具体实施的过程中必须要敢于突破传统服务业的发展局限，改变原有的经济思维习惯。因此河北应该发挥自己在产业转移上的机遇优势，利用区域协同发展对周边地区的辐射作用，进一步探索产业发展的新方向，不断完善省内基础设施的建设工作，积极构建现代服务业体系，借助周边崛起的机遇提高现代服务业下一步发展。

京津冀协同是一个大趋势，且为河北省经济发展带来了很大机遇，从现代服务业发展的视角看，为了更好促进河北省现代服务业的发展，强化现代服务业相关企业的扶植较为必要。通过扶植优秀的现代服务业企业，河北省现代服务业发展层面的压力也可以得到有效缓解。例如，河北省可以出台一些现代服务业相关的招商引资政策，吸引更多外部企业参与到区域内现代服务业发展进程之中。不仅如此，河北省也要在充分分析自身现代服务业发展状况的基础上，科学进行现代服务业发展规划，并有侧重的扶植本土现代服务业相关企业，使得其能够对区域内现代服务业发展提供更多支持。政府科

学引导，企业积极参与下，河北省现代服务业发展状况会越发良好。而京津冀协同视角下，优质的现代服务业企业也能够为河北省现代服务业发展带来更多机遇。

（三）实现区域性合作使现代服务业平衡发展

根据当前河北省服务业发展的实践状况以及对现代服务业发展趋势的判断，应该实现区域性合作，使现代服务业平衡发展。首先是需要建立全新的服务业公共管理平台，不断探索企业业务发展的目标需求，实现企业具有特色的现代服务业发展目标。要发挥不同类型和性质企业在经济市场中的协同作用，实现企业之间的优势互补和分工协作能力，提高企业对分工合作和资源共享服务业模式的重视程度。其次要对现有的服务业进行区域创新发展和改革。在金融领域中完善金融机构的获利形式，设计出更加多元的金融产品以符合不同人群的应用需求。要分析各类小额贷款和投资方式需要承担的风险，建立更多现代服务业发展的融资渠道，对产业内的股权分配和投资方式进行改革和完善，引入更多的资本投资，使实体经济的发展资源更加充足，有能力对各个阶段的现代服务业产业进行完善。再次在建设现代服务业发展目标时要学会打破各个行政区之间存在的产业发展壁垒，借助产业现代服务业发展平台将投资成本实现区域内的无障碍流通，提高投入成本循环利用的效率，不但能够解决河北省现代服务业产业发展资金缺失的问题，提供跨区域良好发展的机会，也能够实现京津冀地区协同发展。最后要使现代服务业在京津冀地区能够实现融合性发展，必须要建立更加完整和统一的市场管理秩序和准入要求，这是新型商业模式下现代服务业产业发展平衡的重点需求。同时也要主动了解并且探索政府相关部门针对现代服务业发展目标制定的京津冀区域协同发展监管措施，在整个经济协同发展区域内完成信息高效率交流和共享，认真执行对该地区现代服务业产业的管理工作，使现代服务业产业的速度得到提升，顺利完成河北省现代服务业体系的构建任务^[6]。

（四）培养并引进高质量现代服务业人才

河北省现代服务业发展中需要高质量人才的参与和支持，培养并引进高质量现代服务业人才自然十分必要。具体来说，河北省需要将人才战略作为现代服务业发展中的基础战略，并从培养与引进两个角度不断扩充区域内高质量现代服务业人才数

量。从培养的角度看,现代服务业内相关企业应当成为高质量人才的培养基地,通过在企业内部制定并实施人才培养计划,提升管理与业务领域人才质量。从引进的角度看,政府与现代服务业内相关企业都需要成为高质量现代服务业人才的引进主体。政府可以在购房、教育、社会保障层面提供一些支持性政策,提升河北省对高质量现代服务业人才的吸引力。现代服务业内的企业则要结合自身业务考虑总体发展,不断进行高质量人才的招揽。一旦河北省内存在数量足够的高质量现代服务业人才,新时期的现代服务业发展进程就可以不断加快。

(五) 促进传统服务业与现代服务业发展上的融合

河北省长期以来制定的现代服务业发展目标是依托计算机和云计算数据,构建现代化电子商务和物流金融服务。随着经济发展形势的变化,河北对原有的现代服务业发展目标进行了调整。第一是发挥《京津冀协同发展规划纲要》在发展方面的定位功能,让更多种类和形式的现代服务业产业落地河北。第二是采取IT技术对其他国家及地区的管理理念和经验进行本地化应用,不断扩大现代服务业产业的数量规模,带动更大的规模经济效应并不断促进河北省现代服务业的发展,改革传统的服务业模式,提高服务业的应用和发展水平。

河北省在大力促进现代服务业发展时也要对传统服务业发展给予足够关注,促进传统服务业与现代服务业在发展上的融合较为可取,这也是现阶段现代服务业发展上的一种创新^[7]。

四、结语

综上所述,结合河北省发展现代服务业的实际需求和应用现状,政府不仅需要给予现代服务业发

展足够的关注,更加要在政策等层面给予现代服务业发展极大的支持,积极促进现代服务业发展。在京津冀协同发展背景下,河北省要突破传统的服务业发展观念,需要不断创新思维,努力提高区域性合作发展现代服务业的服务水平,实现现代服务业发展带动河北经济发展的目的。可以预见的是,随着宏观经济增长压力的不断增加,现代服务业在发展上的压力也会随着上升。河北省现代服务业发展中本身便存在很多问题,随着现代服务业的不断发展,一些新的问题也很可能随之产生。这一情形下,河北省政府要科学进行现代服务业发展中相关问题的审视和分析,通过发现问题、解决问题的途径,促进现代服务业更好更快的发展。

参考文献:

- [1]施志艳,郭晓慧,侯冬梅,等.新时期京津冀协同发展河北省现代服务业的问题研究[J].北华航天工业学院学报,2019,29(01):18-20.
- [2]吕海平,王翠敏.河北省现代服务业发展存在的问题及对策研究[J].河北企业,2019(03):104-105.
- [3]河北省统计局服务业处课题组.打造现代服务业 提升新动能支撑力——河北服务业发展分析研究及建议[J].统计与管理,2017(04):71-78.
- [4]李炜.京津冀协同发展背景下河北省现代服务业发展策略[J].环球市场信息导报,2017(17):22.
- [5]秦亚玲,郝春新.京津冀协同发展下张家口现代服务业发展对策研究[J].经济研究导刊,2017(22):41-42.
- [6]寇炳谦.京津冀协同发展背景下河北现代服务业发展对策研究[J].沧州师范学院学报,2015,31(03):95-98.
- [7]马艳艳,卢朝阳.辽宁现代服务业和传统服务业互动关系实证研究[J].辽宁经济,2019(03):6-10.

[责任编辑 王云江]

Study on countermeasures of modern service industry in Hebei province under the background of Beijing-Tianjin-Hebei coordinated development

SUN Jin¹, CAO Xiu-li¹, ZHANG Feng-yi²

(1.Hebei University of Engineering, Handan 056038, China; 2.Hydrogeology Bureau of China National Administration of Coal Geology, Handan 056000, China)

Abstract: Under the new normal of our economy, it is very important to seek new economic growth industry. One of preferable industries is making use of the development of modern service industry to promote economic development. In the new transforming period of economy, Hebei Province has also vigorously developed modern service industry and has attained positive economic results. However, it is undoubted that the development of modern service industry is not going to succeed overnight, so there are some shortcomings in the modern service industry of Hebei Province. This paper analyses the development status and problems of modern service industry in Hebei Province under the background of Beijing-Tianjin-Hebei coordinated development, and puts forward some reasonable suggestions to promote the development of modern service industry.

Key words: coordinated development; modern service industry; countermeasure research